

Зайцев Леонид Николаевич,

Старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права, Костромской государственной университет (г. Кострома)

Zaitsev Leonid Nikolayevich,

Senior lecturer of the Department of theory and history of state and law, Kostroma State University (Kostroma)

zln15@yandex.ru

**МИРОВЫЕ СУДЬИ – СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**MAGISTRATE – JUDICIAL POWER OF CONSTITUENT
ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION
(ON THE EXAMPLE OF THE KOSTROMA REGION)**

В данной статье рассматриваются актуальные вопросы функционирования судебной власти субъектов Российской Федерации (на примере Костромской области) и низового звена – мировых судей.

This article discusses topical issues of functioning of the judicial authorities of the Russian Federation (on the example of the Kostroma region) and lower – level magistrates.

Судебная власть, юстиция, мировой судья.

Judicial power, justice, magistrate.

Преобразования в сфере судебной власти, которые сегодня продолжают в Российской Федерации, затрагивают интересы не только органы власти России, но и граждан, проживающих на территории нашего государства.

Как известно, впервые мировые суды появились в Англии еще в XIV веке¹, затем они возникли во Франции в XVIII веке, а в России они появились в 1864 г. вследствие проводимой судебной реформы после принятия Указа Александра II Правительствующему Сенату. Однако уже в 1889 г. мировые суды в России были упразднены, а их восстановление началось в 1912 г. В 1917 г. после революции мировые суды вновь прекратили свое существование.

В Костромской губернии впервые мировые судьи появились только через пять лет после принятия в 1864 г. «Судебных уставов» – в 1869 г.

© Зайцев Л. Н., 2016

¹ Родина Л.М. Правовой статус мирового судьи в административном процессе : дис. ... канд. юрид. наук. М. : МПОА, 2008.

В соответствии с Указом Костромская губерния делилась на 12 судебно-мировых округов, 39 судебно-мировых участков, в которых начали свою деятельность 32 участковых и 97 почетных мировых судьи. В пределах каждого мирового участка правосудие осуществлял один участковый мировой судья².

Великий русский юрист Кони А.Ф. называл мировых судей ближайшими представителями равного для всех суда³.

В условиях реформирования судебной системы и введения в действие Федерального закона от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации» в стране возродились мировые суды, которые призваны стать важным элементом современной судебной системы⁴.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин 16 февраля 2016 года на семинар-совещании судей, – реформа должна прежде всего способствовать повышению качества и доступности правосудия. Она была предпринята как раз ради решения именно этих задач – для эффективной защиты прав, достоинства, собственности граждан нашей страны, для того, чтобы росло их доверие к суду и к судьям⁵.

Эти слова нашего Президента также следует отнести и к мировым судьям.

Институт мировых судей давно стал предметом глубокого научного исследования. В научных кругах неоднократно предпринимались попытки определить сущность мирового судьи. К сожалению, смысл термина «мировой судья» до сих пор непонятен многим гражданам, особенно тем, кто не имеет отношения к юриспруденции. Они воспринимают термин «мировой» как синоним слову «всемирный», полагая, что речь идет о каком-то международном органе.

Вопросы организации и функционирования современной мировой юстиции, процессуальные и другие аспекты деятельности мировых судей рассматривают в своих публикациях С.В. Александров, Н.Н. Апостолова, К.А. Будаев, О.В. Бушуева, Т.А. Владыкина, В.В. Дорошков, Г.В. Егорова, Н.А. Колоколов, С.В. Лонская, П.П. Обголец, С.Г. Павликов, Ю.К. Якимович и другие.

Н.В. Куприянович дает такое определение мировому судье – *должностное лицо, уполномоченное единолично в пределах территории судебного участка осуществлять правосудие в соответствии с процессуальным законодательством РФ*⁶.

² Хвалыгина Л.Н. Исторический аспект формирования мировой юстиции // Научные труды молодых ученых КГТУ : в 2 ч. Часть 2. Выпуск 12. Кострома : КГТУ, 2011.

³ Кони А.Ф. Избранные труды и речи. Тула : Автограф, 2000.

⁴ Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ. URL : <http://base.garant.ru/>

⁵ Сайт Президента России. URL : <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51343>

⁶ Куприянович Н.В. Мировой суд в системе судебной власти Российской Федерации: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2006.

С.В. Лонская в систему мировых судов включает сами мировые суды и мировых судей *как лиц, наделенных полномочиями осуществлять функции мировых судов*⁷.

О.В. Бушуева формулирует понятие мирового судьи: *физическое должностное лицо, представляющее судебный орган, призванное предотвращать социальные споры и конфликты путем примирения сторон, а также разрешать в максимально короткие сроки уголовные, гражданские и административные дела, которые отнесены к его подсудности*⁸.

По нашему мнению, такое определение мирового судьи, предложенным О.В. Бушуевой, более близко отражает саму сущность этого понятия, поскольку оно наиболее в полном объеме отражает саму суть мирового судьи.

Вместе с тем, представляется возможным дать такое определение: *мировой судья – это судья общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, входящий в единую судебную систему Российской Федерации, который назначается (избирается) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избирается на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, осуществляющий правосудие именем Российской Федерации в пределах судебного района на судебных участках и рассматривающий по первой инстанции уголовные, гражданские и административные дела в пределах своей компетенции.*

Представляется, что такое понятие мирового судьи будет в полной мере отражать само его социально-правовое предназначение.

В свете судебной реформы в части формирования и деятельности мировых судей принят ряд не только федеральных законов и других нормативно-правовых актов⁹, но и законов субъектов федерации, в том числе и законов Костромской области¹⁰.

⁷ Лонская С.В. Мировые судьи в Российской Федерации: некоторые вопросы новейшей истории // Вестник Гродненского государственного университета им. Я. Купалы. Сер. 4. Правоведение. 2010. № 2.

⁸ Бушуева О.В. Уголовно-процессуальные и организационные вопросы деятельности мировых судей : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2012.

⁹ Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изм. и доп.); Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», Указ Президента РФ от 29 мая 2006 г. № 530 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на бланках и печатях мировых судей в Российской Федерации»; Постановление Совета судей РФ от 15 мая 2008 г. № 219 «О правовой регламентации должности мирового судьи и совершенствовании статуса сотрудников его аппарата»; Программа Мировой юстиции на 2016–2018 // Система ГАРАНТ. URL : <http://base.garant.ru/>

¹⁰ Закон Костромской области от 07.02.2000 № 82-ЗКО (ред. от 28.10.2014) «О порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Костромской области»; Закон Костромской области от 07.02.2011 № 36-5-ЗКО (ред. от 07.02.2014) «О дополнительном профессиональном образовании мировых судей в Костромской области»; Закон Костромской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Костромской области»; Инструкция по делопроизводству на

Процесс организационного формирования и совершенствования мировой юстиции продолжается, о чем свидетельствует постоянно ведущаяся законопроектная работа. Так, в период с 1998 года по настоящее время было принято девятнадцать законов, вносящих изменения в Закон о мировых судьях, причем последние изменения на момент настоящего исследования, были внесены Федеральным законом от 5 апреля 2016 г. № 103-ФЗ. Регулярно изменяется и Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»: за указанный период изменения в него вносились более сто раз.

Так, Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» было первоначально определено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Костромской области – 35.

А в редакции этого закона от 5 апреля 2016 г. № 98-ФЗ число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Костромской области определено – 49.

В соответствии с Законом Костромской области «О порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Костромской области» от 27 января 2000 года № 82-ЗКО с последующими изменениями и дополнениями, последнее из которых было внесено 28.10.2014 № 578-5-ЗКО, – кандидатов для назначения на должности мировых судей представляет Костромской областной Думе председатель Костромского областного суда путем направления в Костромскую областную Думу представления о назначении кандидата на должность мирового судьи (далее – кандидат), заключения квалификационной коллегии судей Костромской области о рекомендации гражданина на должность мирового судьи и анкеты, содержащей сведения о кандидате. Документы на кандидатов, представленные председателем Костромского областного суда, предварительно рассматриваются в комитете Костромской областной Думы, к полномочиям которого относится рассмотрение данного вопроса (далее – комитет). Комитет вправе запрашивать дополнительную информацию на кандидатов у государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц. Кандидаты обсуждаются на заседании комитета. По результатам обсуждения комитет принимает решение по каждому кандидату. Кандидаты приглашаются на заседания комитета и Костромской областной Думы. Вопрос о назначении на должность мирового судьи рассматривается Костромской областной Думой на очередном заседании. На заседании Костромской областной

Думы заслушиваются председатель Костромского областного суда, решения комитета по кандидатам. В обсуждении кандидатов могут участвовать депутаты Костромской областной Думы, губернатор Костромской области, главный федеральный инспектор в Костромской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе либо их официальные представители, другие участники заседания Костромской областной Думы в соответствии с Регламентом Костромской областной Думы. После обсуждения проводится голосование по каждому кандидату. Назначенным на должность мирового судьи считается кандидат, получивший при голосовании большинство голосов от числа избранных депутатов Костромской областной Думы. Назначение на должность мирового судьи оформляется постановлением Костромской областной Думы. Если кандидат не получит при голосовании необходимого количества голосов депутатов Костромской областной Думы, его кандидатура считается отклоненной. Мировому судье выдается удостоверение установленного образца, подписанное председателем Костромской областной Думы. Мировой судья в Костромской области назначается на должность сроком на три года. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения на данную должность. При повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается на срок пять лет. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи – 70 лет.

Законом Костромской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Костромской области» от 24 марта 2015 года № 647-5-ЗКО создано 49 судебных участков и должностей мировых судей в пределах следующих судебных районов:

1) Свердловский судебный район города Костромы, соответствующий юрисдикции Свердловского районного суда города Костромы:

- судебный участок № 1, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 2, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 3, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 4, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 5, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 6, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 7, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 32, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 36, количество должностей мировых судей – 1;

2) Ленинский судебный район города Костромы, соответствующий юрисдикции Ленинского районного суда города Костромы:

- судебный участок № 8, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 9, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 10, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 11, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 12, количество должностей мировых судей – 1;

3) Димитровский судебный район города Костромы, соответствующий юрисдикции Димитровского районного суда города Костромы:

- судебный участок № 13, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 14, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 15, количество должностей мировых судей – 1;

4) Костромской судебный район, соответствующий юрисдикции Костромского районного суда Костромской области:

- судебный участок № 17, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 18, количество должностей мировых судей – 1;

5) Нерехтский судебный район, соответствующий юрисдикции Нерехтского районного суда Костромской области:

- судебный участок № 16, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 19, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 20, количество должностей мировых судей – 1;

6) Буйский судебный район, соответствующий юрисдикции Буйского районного суда Костромской области:

- судебный участок № 21, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 22, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 48, количество должностей мировых судей – 1;

7) Шарьинский судебный район, соответствующий юрисдикции Шарьинского районного суда Костромской области:

- судебный участок № 23, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 24, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 25, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 46, количество должностей мировых судей – 1;

8) Мантуровский судебный район, соответствующий юрисдикции Мантуровского районного суда Костромской области:

- судебный участок № 26, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 27, количество должностей мировых судей – 1;

9) Галичский судебный район, соответствующий юрисдикции Галичского районного суда Костромской области:

- судебный участок № 28, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 29, количество должностей мировых судей – 1;
- судебный участок № 37, количество должностей мировых судей – 1;

10) Красносельский судебный район, соответствующий юрисдикции Красносельского районного суда Костромской области:

судебный участок № 30, количество должностей мировых судей – 1;

11) Островский судебный район, соответствующий юрисдикции Островского районного суда Костромской области:

судебный участок № 31, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 43, количество должностей мировых судей – 1;

12) Нейский судебный район, соответствующий юрисдикции Нейского районного суда Костромской области:

судебный участок № 33, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 45, количество должностей мировых судей – 1;

13) Вохомский судебный район, соответствующий юрисдикции Вохомского районного суда Костромской области:

судебный участок № 34, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 42, количество должностей мировых судей – 1;

14) Чухломский судебный район, соответствующий юрисдикции Чухломского районного суда Костромской области:

судебный участок № 35, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 49, количество должностей мировых судей – 1;

15) Макарьевский судебный район, соответствующий юрисдикции Макарьевского районного суда Костромской области:

судебный участок № 38, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 40, количество должностей мировых судей – 1;

16) Кологривский судебный район, соответствующий юрисдикции Кологривского районного суда Костромской области:

судебный участок № 39, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 41, количество должностей мировых судей – 1;

17) Павинский судебный район, соответствующий юрисдикции Павинского районного суда Костромской области:

судебный участок № 44, количество должностей мировых судей – 1;

судебный участок № 47, количество должностей мировых судей – 1.

Согласно судебной статистики мировые судьи рассматривают значительное количество уголовных, гражданских и административных дел.

Так, на долю мировых судей приходится рассмотрение и разрешение почти 90 % дел об административных нарушениях. В 2013 году в абсолютном выражении было рассмотрено 5 820 161 дело об административном нарушении. Из них мировыми судьями было рассмотрено 5 126 506 дел. По Костромской области этот показатель составил 34 734 дел.

Из 12 903 316 гражданских дел мировые судьи взяли на себя рассмотрение более 70 % и в 2013 году рассмотрели 9 003 833 дел. А в Костромской области – 49 882 дел. Количество рассмотренных мировыми

судьями уголовных дел составило в 2013 году 431 133 дела, что составило более 40 %. По Костромской области мировыми судьями в 2013 году рассмотрено 2309 дел.

За 12 месяцев 2014 года мировыми судьями Костромской области рассмотрено 2253 уголовных дела, 61 244 гражданских дел и 37 234 дела об административных правонарушениях.

В 2015 году мировыми судьями Костромской области рассмотрено 2485 уголовных дел, 56 757 гражданских дел и 39 544 административных дела.

А за 6 месяцев 2016 года рассмотрено 1374 уголовных дела, в том числе с вынесением приговора 932 дела¹¹.

Эти цифры сами по себе не составляли бы проблемы, если бы они были соотнесены в разумных пределах с количеством мировых судей и их распределением по судебным участкам. Нагрузка, ложащаяся на одного мирового судью, существенно различается в разных регионах и даже на разных судебных участках в рамках одного субъекта РФ, в том числе и в Костромской области. Так, за 2015 год наибольшее количество уголовных дел рассмотрено на судебном участке № 24 – 110 дел (мировой судья Смирнов С.А.) А наименьшее количество уголовных дел за этот же период – по 15 дел было рассмотрено на двух судебных участках. За этот же период наибольшее количество гражданских дел рассмотрено на судебном участке № 10 – 2562 дела (мировой судья Королева Ю.П.). А наименьшее количество гражданских дел на другом судебном участке – 124. Наибольшее количество административных дел за данный период рассмотрено на судебном участке № 11 – 1552 дела (мировой судья Лапотникова Л.Ю.), а на другом судебном участке рассмотрено таких дел только 215.

Как справедливо отмечает С.В.Лонская, что в Российской Федерации создана профессиональная модель института мировой юстиции, процесс формирования которой еще не завершен¹².

Поэтому перед мировыми судьями, учеными-правоведами, а также перед законодателем как федерального уровня, так и перед законодателями субъектов Российской Федерации стоит еще немало проблем по завершению судебной реформы. Указанные в статье проблемные вопросы постоянно поднимаются на научно-практических конференциях, на которых как теоретики, так и практики дают свои рекомендации, которые, как мы надеемся, будут воплощаться в законодательном порядке в целях усовершенствования института мировой юстиции.

¹¹ Статистические данные о нагрузке по оконченным уголовным, Гражданским и административным делам на судебных участках мировых судей Костромской области // Сайт управления по обеспечению деятельности мировых судей Костромской области. URL : <http://kst.msudrf.ru>.

¹² Лонская С.В. Институт мировой юстиции в России: историко-теоретическое правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук // Сайт СПбГУ. URL : <https://dissert.spbu.ru/files/dissert2/dissert/cMXB6XN8w4.pdf>.