

*Павлова Анна Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

*Pavlova Anna Aleksandrovna,
undergraduate, Kostroma State University (Kostroma)
any97701573@yandex.ru*

*Сиверская Людмила Анатольевна,
кандидат юридических наук, доцент, кафедра уголовно-правовых
дисциплин, Костромской государственной университет (г. Кострома)*

*Siverskaya Ludmila Anatolievna,
candidate of Legal Sciences, assistant professor, Department of Criminal Law,
Kostroma State University (Kostroma)
LSiverskaya@yandex.ru.*

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОТИЗАЦИИ МОЛОДЕЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS OF THE PREVENTION OF DRUG ADDICTION OF YOUNG PEOPLE IN THE RUSSIAN FEDERATION

В данной статье рассматриваются вопросы исторического подхода к формулированию теоретических понятий наркотизации и профилактики наркотизации. Автором статьи проведен анализ нормативных источников, изучены различные позиции ученых, выделены проблемы, предлагаются профилактические меры, направленные на борьбу с наркотизацией.

This article deals with the historical approach to the formulation of the theoretical concepts of drug addiction and drug addiction prevention. The author of the article analyzes the normative sources studied various positions scholars, highlighted problems include preventive measures aimed at combating narcotization.

Наркотизация, наркотизм, профилактика, профилактика наркотизации молодежи, государственная политика по борьбе с наркотизацией молодежи.

Narcotization, drug addiction, prevention, prevention of youth drug addiction, government policies to combat youth narcotization.

Одной из актуальных проблем российского общества на данном этапе развития является рост наркотизации населения в целом, особенно в молодежной среде, а также расширение географии распространения наркомании. По официальной статистике МВД России, число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло с 222,6 тыс. в 2010 году до 234,8 тыс. в 2015 году¹. По итогам 2015 года правоохрани-

© Павлова А.А., Сиверская Л. А., 2016

¹ Материалы официального сайта МВД России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.мвд.рф.ru/html>.

тельными органами расследовано 14,1 тыс. наркопреступлений, совершенных в организованных формах, что на 14,3 % больше, чем в 2014 году².

Особую сложность в борьбе с данной социальной и юридической проблемой составляет тот факт, что определенное число лиц, употребляющих наркотики, просто не осознает их опасность и все риски, которые сопряжены с ними.

В России отношение к наркотикам в целом и к борьбе с наркотизацией населения исторически можно разделить на несколько этапов.

Первоначальный этап был достаточно продолжительным. С приходом на Руси христианства, вопрос употребления наркотических средств взяла под свой контроль православная церковь, и на уровне церковных требований был выдвинут запрет употребления данных веществ. Это стало основой первой антинаркотической государственной политики того времени (XI–XII вв.).

Дабы ограничить использование гражданами одурманивающих веществ, а также опиума исключительно в медицинских целях, значительный объем законодательства XVI–XIX вв. был посвящен именно порядку открытия аптек, обороту одурманивающих веществ через аптеки, и ответственности аптекарей за нарушение такого режима. Государственная политика того времени была направлена на определенные ограничения в распространении сильнодействующих веществ.

Вторым можно обозначить период с 1885 года до 1917 года. В указанные годы государство только начинает осознавать всю сложность сложившейся ситуации. Важно отметить, что проблема наркомании и наркотизма в России была выявлена значительно позже, чем в Европе, где названным аспектом власти были озабочены уже в начале 19 века. Связано это с тем, что первое научное исследование по указанной проблеме было проведено отечественным ученым С. Моравицким по заказу губернатора Туркменского края А.К. Абрамова лишь в 1885 году³.

Далее с 1918 года начинается третий этап – период развития советского государства, трудности становления которого обострили проблемы с наркоманией. Разрушение старых государственных институтов, регулирующих вопросы борьбы с наркоманией, ослабило контроль за реализацией и принятием наркотических средств, и наркомания достигла высочайших пределов⁴.

Затронула данная проблема и несовершеннолетних. В 1918 году большая часть беспризорных несовершеннолетних, и почти 10 % от всего количества несовершеннолетних, принимали наркотики (прежде всего, кокаин, морфин, гашиш). К 1921 году число подростков, не просто употреб-

² Итоги деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков за 2015 год [Электронный ресурс]. URL : /http://www.fskn.gov.ru/html.

³ Григорев Ф.И. Наркотизация молодежи в российском обществе (на материалах Приморского края). Хабаровск, 2010. С. 13.

⁴ Пятницкая И.Н. Развитие наркотизма в прошлом и настоящем (Часть 2) // Вопросы наркологии. 1995. № 3. С.78.

ляющих наркотики, а требующих лечения, достигло по некоторым данным 7,5 миллионов человек⁵. Отечественные криминологи видели причину наркомании того периода в последствиях войны, революции и голода, а также в «сухом законе», в результате которого алкоголики просто перешли на употребление наркотиков.

Уже к 20–30 годам XX века в новом Уголовном кодексе СССР, РСФСР и союзных республик были закреплены нормы об уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков применительно к лицам, начиная с достижения 16-летнего возраста.

Помимо прочего, в указанный период Наркомат здравоохранения СССР стал инициатором открытия специальных учреждений медико-педагогического характера. В их задачи также входило лечение наркозависимых и несовершеннолетних, обучение их по школьным программам; проведение различных культурных мероприятий, идейно-политической работы.

В эти же годы термин «наркотизм», который изначально имел под собой медицинскую основу, и был связан с использованием наркотиков в качестве наркоза, стал расширенно толковаться в среде советских социологов и криминологов.

Наиболее полное и предельно широкое, по нашему мнению, определение наркотизма дал Э.Г. Гасанов, считающий, что наркотизм – это негативное социальное явление, отличающееся высокой степенью общественной опасности, выражающееся в заболеваемости наркоманией, причинении вреда здоровью потребителей наркотических средств и совокупности противоправных деяний, связанных с наркотиками, либо совершаемых с целью добывания средств для последующего приобретения наркотиков или в состоянии наркотического опьянения, среди которых преступления, связанные с наркотиками, образуют самостоятельный вид преступности⁶.

Данный этап продолжался вплоть до 1993 года, когда Верховным советом Российской Федерации была принята первая в России Концепция государственной политики⁷. Его логика – в опоре на разум человека. Основой новой компании стали многочисленные исследования о наркотических веществах, об их воздействии на человеческий организм, данные статистики и суждения ученых. В декабре 1980 г. Министерством здравоохранения СССР было принято решение об открытии 69 подростковых кабинетов для выявления подростков, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками, а также активизации работы по профилактике алкоголизма, наркоманий и токсикоманий среди несовершеннолетних. Соответственно выросли и показатели привлечения к амбулаторному и стационарному обследованию и лечению подростков, злоупотребляющих наркотическими средствами и алкоголем.

⁵ Коробкина З.В., Попов В.А. Профилактика наркотической зависимости у детей и молодежи : учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений. М. : Академия, 2002. 192 с.

⁶ Гасанов Э.Г. Борьба с наркотической преступностью. Международный и сравнительно-правовой аспекты. М. : ЮрИнфоР, 2000. 209 с.

⁷ Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О Концепции государственной политики от 22 июля 1993 года № 5494-1» [Электронный ресурс]. URL : /http://www.sbornik-zakonov.ru/html.

Принятый в 1996 году Уголовный Кодекс Российской Федерации стал основой формирования уголовного законодательства о борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, и противодействия незаконному обороту наркотиков⁸.

Однако, по нашему мнению, определенный прорыв в сфере профилактики наркотизма был сделан лишь в результате принятия программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы»⁹. С этого момента можно говорить о создании единого системного подхода к проблемам профилактики наркомании и наркотизма на уровне государства, борьба с наркотизмом стала одним из уровней государственной политики.

Различные социологические исследования, а также мировой опыт показывает, что излечение от наркозависимости практически невозможно. Связано это с практически однозначным формированием психологической зависимости от наркотических и психотропных веществ уже после первого употребления. Что касается официальной статистики «излечения» больных хронической наркоманией, то данные цифры зачастую не превышают и 3 процентов. В связи с этим является бесспорным тот факт, что наркоманию легче и дешевле предотвратить, чем в дальнейшем устранять негативные последствия от данного явления для конкретного человека и общества в целом¹⁰.

Нормативное понятие профилактики наркомании дает глава VI.1 Федерального закона РФ от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹¹.

Так, профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании – совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

Юридическая концепция профилактики наркомании логически вытекает из изучения последствий наркомании, имеющих противоправный характер. Правовая модель профилактики объединяет в своем содержании законодательные, а также организационно-технические меры, имеющие целью противодействие осуществлению в стране нелегального оборота наркотических средств и психотропных веществ и преодоление наркомании в целом¹².

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №163 : в ред. от 07.02.2017 г. № 8-ФЗ. М. : Норма, 2017.

⁹ Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы» [Электронный ресурс]. URL : <http://www.narkotiki.ru/html>.

¹⁰ Материалы официального сайта МВД России [Электронный ресурс]. URL : <http://www.мвд.рф.ru/html>.

¹¹ Федеральный закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» : [принят Гос. Думой 8 января 1998 г.] : офиц. текст : по состоянию на 3 июля 2016 г. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.consultant.ru/html>.

¹² Сидоренко И.А. Соотношение медицинской, правовой и социально-психологической моделей профилактики молодежных наркоманий. Волгоград, 2006. 152 с.

В соответствии с позицией криминологов по данному вопросу, под профилактикой наркоманий следует понимать специфический вид социальной деятельности, осуществляемой как государственными, так и негосударственными органами, организациями (объединениями, формированиями) и учреждениями и направленной на устранение либо нейтрализацию выявленных причин и условий распространения, выделенного негативного социального явления¹³.

Принципиальное значение в профилактике наркотизации имеет Указ Президента «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», которым определяются цель, принципы, основные направления и задачи государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Негативным моментом в части профилактики наркотизма на сегодняшний день является ликвидация такой структуры, как Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, в соответствии с Указом Президента РФ от 5 мая 2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»¹⁴. Несмотря на передачу полномочий и функций ФСНК РФ Министерству внутренних дел Российской Федерации и созданием Главного управления по контролю за оборотом наркотиков, будет утрачен бесценный опыт, связанный именно с профилактикой наркотизации населения и молодежи.

По нашему мнению, с целью профилактики наркомании и наркотизма прежде всего необходимо задействовать различные государственные структуры, общественные и религиозные объединения, медицинские, социальные и учебные заведения, работу которых по профилактике наркотизма и наркотизации необходимо координировать и согласовывать на государственном уровне. Необходимо учитывать тот момент, что профилактика наркомании направлена на различные группы населения, которые имеют определенные различия в восприятии тех или иных установок и запретов. Поэтому помимо реализации государственной политики профилактики наркомании и наркотизма, должны разрабатываться соответствующие программы на уровне региона. Данные программы должны учитывать специфику не только советующего региона, но и учебного заведения, профессиональных и возвратных групп, половую принадлежность, национальные и культурные традиции, связанные с употреблением алкоголя, наркотических и психоактивных веществ.

¹³ Бударин Г.Ю., Вешнева С.А. Правовая модель профилактики наркоманий // Социальное и пенсионное право. 2013. № 1.

¹⁴ Указ Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» : [принят 5 апреля 2016 г.] : офиц. текст : по состоянию на 21 декабря 2016 г. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.consultant.ru/html>.