

**Першонкова Марина Сергеевна,**  
*старший преподаватель кафедры судебной и правоохранительной  
деятельности, Костромской государственной университет  
(г. Кострома)*

**Pershonkova Marina Sergeevna,**  
*senior lecturer, Department of judicial and law enforcement,  
Kostroma State University (Kostroma)  
marinakos1@rambler.ru*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В КОСТРОМСКОМ РЕГИОНЕ**

### **THE IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL LAW ON FREE LEGAL AID IN THE KOSTROMA REGION**

*Статья посвящена институту бесплатной юридической помощи в Костромском регионе. В данной статье исследована юридическая природа и правовые аспекты оказания квалифицированной бесплатной юридической помощи, нормативно-правовое регулирование данного института, а также актуальные проблемы и пути совершенствования законодательства в области оказания бесплатной юридической помощи.*

*The article is devoted to the Institute of free legal aid in the Kostroma region. This article investigates the legal nature and legal aspects of rendering qualified legal assistance, the legal regulation of this Institute, as well as topical problems and ways of improving legislation in the sphere of providing free legal aid.*

*Юридическая помощь, бесплатные консультации, правовое консультирование, адвокат, правовая помощь, юридическая клиника.*

*Legal advice, free advice, lawful consultation, lawyer, legal aid, law clinic.*

В юридической помощи граждане нуждаются не только в случаях обращения в судебные инстанции, но и в повседневной жизни, например, когда требуется удостоверить имущественное право, защитить свои права путем совершения нотариальных действий, получить правовую консультацию, выбрать вариант определенного поведения с учетом норм законодательства и так далее. Гражданину, не обладающему специальной юридической подготовкой и не имеющему средств на оплату адвоката, самому достаточно сложно осуществить защиту своих прав и законных интересов. В связи с этим, вопрос получения бесплатной юридической помощи является очень актуальным.

К причинам, по которым востребована бесплатная юридическая помощь, можно отнести: во-первых, недоступность квалифицированной

юридической помощи из-за низкого уровня доходов населения; во-вторых, возникновение на практике ситуаций, связанных с неправомерными отказами в удовлетворении обращений граждан либо принятием неэффективных решений.

Как показывает практика, наиболее популярными среди граждан являются темы разрешения жилищных и земельных споров, защиты прав потребителей, семейные конфликты и проблемы обеспечения прав родителей и детей, обеспечения прав обучающихся. Достаточно много поступает вопросов, относящихся к сфере трудового права, получения наследства, регистрации и эксплуатации транспортных средств, в том числе, автострахования.

В Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 48) закреплены нормы, гарантирующие право каждого на получение квалифицированной юридической помощи<sup>1</sup>. И в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

С 15 января 2012 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», которым установлены правовые основы государственной и негосударственной бесплатной юридической помощи в нашей стране<sup>2</sup>.

В законе нет четкого определения понятия «бесплатная юридическая помощь», однако, можно прийти к выводу, что оказание бесплатной юридической помощи представляет собой предоставление субъектами, имеющими право заниматься такой деятельностью, на безвозмездной основе высококвалифицированной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления в определенных случаях интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях<sup>3</sup>.

На территории Костромской области также действуют нормативно-правовые акты, регулирующие институт бесплатной юридической помощи в нашем регионе.

На региональном уровне действуют следующие акты: закон Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области», закон Костромской области от

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации. СПб. : Питер, 2016.

<sup>2</sup> Федеральный Закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». М. : Проспект, 2016.

<sup>3</sup> Айтмухаметова Л.С. Оказание бесплатной юридической помощи как форма деятельности региональных уполномоченных по защите прав личности // Бесплатная юридическая помощь: законодательное регулирование и практика применения в Российской Федерации: материалы международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. Саратов : Саратовский источник, 2015.

20.10.2011 № 313-5-ЗКО «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Костромской области» (предусматривает развитие негосударственной системы), постановление администрации Костромской области от 09.11.2012 № 457-а «О реализации отдельных положений Закона Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области», постановление администрации Костромской области от 08.04.2014 № 126-а «Об утверждении порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Костромской области в пределах полномочий, установленных федеральным законом», постановление администрации Костромской области от 15.05.2014 № 207-а «Об утверждении порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

На муниципальном уровне постановления администраций об оказании бесплатной юридической помощи действуют в Воховском, Макарьевском, Нейском, Межевском, Судиславском, Кадыйском, Чухломском, Парфеньевском, Кологривском, Октябрьском муниципальных районах Костромской области, а также в городском округе город Галич.

Законодательством установлены следующие виды бесплатной юридической помощи: правовое консультирование в устной и письменной форме; составление заявлений, жалоб, ходатайств и других правовых документов; представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В соответствии со ст. 20 ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и ст. 8 Закона Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области» право на бесплатную юридическую помощь имеют:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Костромской области, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

5) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания;

б) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, ветераны боевых действий;

10) беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой трудовых прав<sup>4</sup>.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Костромской области являются: органы исполнительной власти; орган территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, учреждения, подведомственные федеральным органам исполнительной власти; органы управления государственных внебюджетных фондов. В целях обеспечения реализации отдельных положений Закона № 248-5-ЗКО администрацией Костромской области принято Постановление от 9 ноября 2012 года № 457-а<sup>5</sup>. Указанным Постановлением в качестве органа исполнительной власти Костромской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Костромской области, определено управление по обеспечению деятельности мировых судей Костромской области.

В рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предусмотрено и участие профессиональных юристов и практикующих адвокатов.

---

<sup>4</sup> Закон Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Постановление от 9 ноября 2012 года № 457-а «О реализации отдельных положений Закона Костромской области от 18.06.2012 № 248-5-ЗКО «О бесплатной юридической помощи в Костромской области» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

В Костромском регионе организация участия адвокатов в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи области осуществляется адвокатской палатой Костромской области. Указанным Постановлением администрации области утвержден также специальный перечень документов, необходимых при обращении граждан к адвокату для получения бесплатной юридической помощи.

Также в государственной системе бесплатной юридической помощи участвуют Костромская областная Дума, государственные органы Костромской области, а также Уполномоченный по правам человека в Костромской области, уполномоченный по правам ребенка при губернаторе Костромской области по вопросам, относящимся к их компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

В целях объединения усилий различных ведомств и правоохранительных органов, общественных объединений в работе по правовому просвещению граждан реализуется план мероприятий по обеспечению выполнения Целевой программы повышения правовой культуры населения (правового всеобуча) на территории Костромской области, утвержденный распоряжением губернатора Костромской области от 3 ноября 2011 года № 1304-р<sup>6</sup>.

Участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи определены юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи. В данный момент в Российской Федерации функционирует 260 юридических клиник, деятельность которых подчинена Уставу, который принимается ВУЗом, и направлена на организацию практики студентов старших курсов обучения. В юридических клиниках работают студенты под руководством преподавателей и практикующих адвокатов, юристов, которые ведут приемы граждан и дают консультации.

Работа в юридической клинике является комплексной и выполняет сразу несколько функций: образовательную, научно-просветительскую, правозащитную, воспитательную. Каждая из них направлена на реализацию мероприятий по оказанию юридической помощи, которые качественно могут отличаться друг от друга и включать в себя различные спектры юридической деятельности: правовое консультирование, составление процессуальных документов, непосредственное общение куратора и студента при составлении письменной консультации, формирование уважительного отношения к клиенту и психологической стойкости к

---

<sup>6</sup> Распоряжение губернатора Костромской области от 03.11.2011 № 1304-р «Об утверждении Плана мероприятий по обеспечению выполнения Целевой программы повышения правовой культуры населения (правового всеобуча) на территории Костромской области» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

особо сложным категориям граждан, написание популярных и методических пособий, брошюр, буклетов с целью распространения информации правового характера, проведение научно-просветительских мероприятий и другие<sup>7</sup>.

В Костроме функционирует Юридическая клиника при Костромском Государственном Университете. В период с 2003 по настоящее время количество обращений граждан составило 11 500.

В юридической клинике студенты оказывают следующие формы услуг: юридическая консультация; составление проектов юридических документов, составление проектов исковых заявлений мировым судьям и в суды общей юрисдикции, при наличии на то правовых оснований; проверка документации на соответствие законодательству; правовое просвещение (по желанию клиента студент знакомит его с содержанием юридической литературы и нормативных правовых актов, находящихся в правовой библиотеке приемной) и информирование клиента.

Проблема оказания бесплатной юридической помощи заключается в том, что невозможно помочь всем нуждающимся гражданам из-за нехватки средств в бюджете и большого количества обращений. Также на наш взгляд, необходимо модернизировать порядок подачи обращений, создав «виртуальные» консультационные пункты, внести коррективы в законодательство и оптимизировать работу интернет-ресурсов в плане повышения их информативности, что играет важную роль в своевременном решении жизненно важных проблем. Также в данной области не приняты единые стандарты статистической и аналитической обработки обращений, которые должны учитываться при оценке эффективности деятельности субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Также на наш взгляд, необходима правовая регламентация юридических клиник, путем принятия отдельного нормативного акта, который бы в полной мере определил их особый правовой статус с целью дальнейшего более эффективного развития.

В заключении можно сделать вывод, что вопросы оказания бесплатной юридической помощи находятся в неразрывной связи со многими другими проблемами. К числу основных относятся подготовка квалифицированных юридических кадров, совершенствование судебной защиты, развитие институтов гражданского общества, повышение уровня правовых знаний населения и экономическая составляющая проблемы.

---

<sup>7</sup> Зарубина М.Н. Юридические клиники в системе оказания бесплатной юридической помощи // Бесплатная юридическая помощь: законодательное регулирование и практика применения в Российской Федерации: материалы международной научно-практической конференции аспирантов, преподавателей, практических работников. Саратов : Саратовский источник, 2015.