

Глазырина Мария Анатольевна,
аспирант, Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова
Glazyrina Maria Anatolievna,
postgraduate, P.G. Demidov Yaroslavl state University
mashaglazirina@yandex.ru

**ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА
КОЛЛЕКТИВНЫХ СУБЪЕКТОВ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**LEGAL GUARANTEES OF THE LEGAL STATUS OF COLLECTIVE
SUBJECTS OF LAW ENFORCEMENT RELATIONS**

Рассматриваются юридические гарантии, характерные для российской, зарубежной и международной правовых систем.

Discusses legal guarantees that are typical for the Russian, foreign and international legal systems.

Правовой статус, коллективный субъект, правоприменительные отношения, юридические гарантии, национальные правовые системы, международные правовые системы.

Legal status, collective subject, law enforcement relationship, legal guarantees, national legal systems, international legal system.

Юридические гарантии правового статуса включают разнообразные механизмы национальных и международных правовых систем, которые обеспечивают качественную и эффективную реализацию прав и обязанностей, достижение целей и решение задач коллективными субъектами правоприменительных отношений в гражданском обществе. Кратко рассмотрим некоторые из них, которые распространяют свое действие как на коллективных субъектов, так и других участников правоприменительных отношений.

Одной из важнейших из них является *право самозащиты*. Право на разнообразные типы коллективной самозащиты установлены в Конституции РФ, конституциях многих зарубежных стран (Италии, Мексики, Франции и др.). Так, в ч. 4 ст. 37 Конституции РФ закреплено следующее положение: «Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку». Порядок реализации этого права предусмотрен Трудовым кодексом РФ. В Преамбуле Конституции Франции 1946 г., которая дополняет Конституцию Франции 1958 г.,

записано: «Право стачек осуществляется в рамках законов, которые его регламентируют».

Однако, текущее российское и зарубежное законодательство, международное право, кроме забастовок, выделяют и другие типы правовой самозащиты. Так, применительно к профсоюзным организациям в ст. 14 ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в России закрепляет следующее положение: «Профсоюзы вправе участвовать в урегулировании коллективных трудовых споров, имеют право на организацию и проведение в соответствии с федеральным законом забастовок, собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других коллективных действий, используя их как средство защиты социально-трудовых прав и интересов работников»¹.

Существует целая *система юридических гарантий, обеспечивающих права и законные интересы профсоюзных организаций*. Так, в соответствии с вышеуказанным законом в России проекты законов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются федеральными органами представительной (законодательной) власти с учетом предложений общероссийских профсоюзов и их объединений (ассоциаций). Проекты нормативно-правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, принимаются органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов (ст. 11).

Профсоюзы вправе принимать участие в разработке государственных программ занятости, предлагать меры по социальной защите членов профсоюзов, высвобождаемых в результате реорганизации и ликвидации той или иной организации, осуществлять контроль за занятостью и соблюдением законодательства в области занятости. Ликвидация организации, ее структурных подразделений, изменение форм собственности или организационно-правовых форм организации, полное или частичное приостановление производства, влекущее за собой сокращения количества рабочих мест или ухудшение условий труда, могут осуществляться только после предварительного уведомления (не менее чем за три месяца) соответствующих профсоюзов и проведения с ними переговоров о соблюдении прав и интересов членов профсоюзов. Привлечение использования в России иностранной рабочей силы осуществляются с учетом мнения соответственно общероссийских объединений (ассоциаций) профсоюзов или территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов (ст. 12).

Профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации и их органы имеют право на ведение коллективных перегово-

¹ См.: Федеральный закон от 12.01.1996 «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» №10-ФЗ (с послед. изм.) // СПС «КонсультантПлюс»: Российское законодательство (Версия Проф) (дата обращения: 17.07.2016).

ров, заключение соглашений коллективных договоров от имени работников в соответствии с российским федеральным законодательством. Первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения вправе осуществлять профсоюзный контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений (ст. 13).

Профсоюзы вправе участвовать в выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Они имеют равные с другими социальными партнерами права на паритетное участие в управлении государственными фондами социального страхования, занятости, медицинского страхования, пенсионным и другими фондами, формируемыми за счет страховых взносов, а также имеют право на профсоюзный контроль за использованием средств этих фондов. Уставы и положения этих фондов утверждаются по согласованию с общероссийскими объединениями профсоюзов либо с соответствующими общероссийскими профсоюзами (ст. 15).

Для осуществления своей уставной деятельности профсоюзы вправе бесплатно и беспрепятственно получать от работодателей, их объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления информацию по социально-трудовым вопросам. Они также имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определяемым договорами с их учредителями, могут быть учредителями средств массовой информации в соответствии с федеральным законодательством (ст. 17).

Профсоюзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями, должностными лицами законодательства о труде. Для осуществления подобного контроля они вправе создавать собственные инспекции труда, которые наделяются полномочиями, предусмотренными положениями, утверждаемыми профсоюзами (ст. 19).

Профсоюзы вправе иметь своих представителей в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного и муниципального имущества, включая объекты социального назначения. Представитель профсоюза входит обычно в число представителей организации, направляемых в соответствующий комитет по управлению имуществом для участия в работе комиссии по приватизации с целью организации и осуществления контроля (ст. 21).

Первичные профсоюзные организации, их объединения и ассоциации владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им на праве собственности имуществом, в том числе денежными средствами, необходимыми для выполнения своих уставных целей и задач, владеют и пользуются переданным им в их хозяйственное ведение иным имуществом. Гарантируются признание, неприкосновенность и защита прав собственности профсоюзов, условия для осуществления этих прав наравне с другими

юридическими лицами независимо от форм собственности в соответствии с федеральными и региональными законами, правовыми актами органов местного самоуправления. В собственности профсоюзов могут находиться земельные участки, здания, строения, сооружения, санаторно-курортные, туристические, спортивные, другие оздоровительные учреждения, культурно-просветительные, научные и образовательные организации, жилищный фонд, организации, в том числе издательства, типографии, ценные бумаги и иное имущество, необходимые для обеспечения уставной деятельности профсоюзов. Они имеют право учреждать банки, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения и подготовки кадров и др. (ст. 24).

Важнейшим механизмом правовой защиты участников и самих коллективных субъектов правоприменительных отношений являются *судебные системы*². Как известно региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии могут быть ликвидированы по решению суда. Причем, решение суда о приостановлении деятельности либо ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения может быть обжаловано в случаях и порядке, установленных федеральным законодательством. Отмена решений суда о приостановлении деятельности либо ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения влечет за собой возмещение государством всех убытков, понесенных политической партией в связи с незаконным приостановлением ее деятельности, деятельности регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии, либо незаконной ликвидацией политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения³.

В соответствии с п. 15 ст. 32 ФЗ от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ (с послед. изм.) иностранная некоммерческая неправительственная организация вправе обжаловать действия (бездействие) государственных органов в суд по месту нахождения государственного органа, действия (бездействие) которого обжалуются⁴.

Существенными мерами государственной защиты являются специальные структуры в различных государственных органах и учреждениях.

² Подробнее см.: Соловьева Т.В. Право на судебную защиту. Саратов, 2006; Колоков Н.А. Судебная власть: от лозунга к пониманию реальности. М., 2010 (библиогр. С. 354–398); Изварина А.Ф. Судебная система России: концептуальные основы организации, развития и совершенствования. М., 2014 (библиогр. С. 254–278); Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. В 2 т. Т. 1 / под ред. В.В. Ершова. М., 2015; Герасимова А.Е. Конституционные основы права на судебную защиту в США : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016.

³ См.: Федеральный закон от 11.07.2011 «О политических партиях» №95-ФЗ (с послед. изм.) // СПС «КонсультантПлюс»: Российское законодательство (Версия Проф.) (дата обращения: 14.11.2016).

⁴ См.: Федеральный закон от 12.01.1996 «О некоммерческих организациях» №7-ФЗ (с послед. изм.) // СПС «КонсультантПлюс»: Российское законодательство (Версия Проф.) (дата обращения: 02.12.2016).

Так, имеют свои *службы собственной безопасности* Следственный комитет РФ, Министерство внутренних дел России, Центробанк РФ, Сбербанк РФ, Федеральное Собрание РФ, представительные (законодательные) и исполнительные органы многих субъектов РФ, Правительство РФ и др.

К *международным механизмам правовой защиты* коллективных участников правоприменительных отношений относятся деятельность таких органов, как Организация Объединенных Наций и ее структурных подразделений (Совета безопасности и др.), Международной организации труда (МОТ), Международной организации уголовной полиции, Международного комитета Красного Креста (МККК), Международного суда ООН, Международного трибунала по морскому праву, Международного уголовного суда, Международного центра по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации по безопасности сотрудничества в Европе (ОБСЕ), Суда Европейских сообществ и др.⁵

Если же иметь в виду деятельность коллективных субъектов в международных правовых механизмах по защите прав, свобод и законных интересов только индивидуальных участников правоприменительных отношений, то необходимо выделить такие организации, как Европейский суд по правам человека, Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам⁶.

О необходимости дополнения национальных правовых механизмов международными закреплено в ч. 3 ст. 46 Конституции РФ: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты». Подобного положения нет ни в одной конституции других стран, за исключением Конституции Республики Беларусь 1996 г. (ст. 61).

Существуют и другие юридические гарантии правового статуса коллективных субъектов, которые обеспечивают высокий уровень качества и эффективности принимаемых решений, удовлетворение потребностей заинтересованных участников правоприменительных отношений.

⁵ См.: О соотношении национальных и международных механизмов защиты прав человека см., например: Международная и внутригосударственная защита прав человека: учебник / под ред. Р. М. Валиева. М., 2011; Общая теория прав человека : учебник / под ред. Е.А. Лукашевой. М., 2013.

⁶ Там же.