

Бабичев Дмитрий Александрович,
*Первый проректор по учебно-методической работе Луганской академии
внутренних дел имени Э.А. Дидоренко,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции*
Babichev Dmitry Alexandrovich,
*First Vice-rector for educational-methodical work of the Lugansk Academy
of internal Affairs named after E. A. Didorenko, candidate of legal Sciences,
associate Professor, police Colonel*
E-mail: lugavd@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В ЛНР И ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**PECULIARITIES OF ORGANIZATION
OF OPERATIONAL-INVESTIGATIVE ACTIVITY
IN THE LC AND SELECTED REGIONS
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Статья посвящена сравнительному анализу особенностей организации оперативно-розыскной деятельности в ЛНР и отдельных регионах РФ. Комплексно рассматриваются проблемы оперативно-розыскного реагирования и пути их решения.

The article is devoted to the comparative analysis of organization of operational-investigative activity in the LPR and selected regions of the Russian Federation. Comprehensively discusses the problems of operational-investigative response and solutions.

Преступность, оперативно-розыскная деятельность, государственные информационные системы, незаконный оборот оружия.

Crime, investigative activities, public information systems, the illegal trafficking of arms.

Тема доклада «Особенности организации оперативно-розыскной деятельности в Луганской Народной Республике (далее – ЛНР) и отдельных регионах Российской Федерации» в рамках данной конференции выбрана не случайно. Она определена тенденциями к росту тяжких преступлений на территории России и ЛНР, организованностью и развитием региональной и межрегиональной преступности, ее консолидированностью, а следовательно и необходимостью усовершенствования мер и механизмов оперативно-розыскного реагирования на все противоправные проявления, охватываемые компетенцией субъектов ОРД.

Выступление составлено в системе трех ключевых взаимосвязанных положений.

1. ОРД является одним из наиболее эффективных инструментов противодействия преступности, т. к. по своей сути предполагает комбинированное использование гласной и негласной работы.

Со времен возникновения сыска (примерно около 2000 лет до н. э.) и до сегодняшних дней на ОРД возложены присущие только ей задачи: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации; установление имущества, подлежащего конфискации (ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Для их выполнения данный вид правоохранительной деятельности наделен особым инструментарием – комплексом негласных методов, сил и средств, а также набором конспиративных оперативно-розыскных мероприятий, которые в своей совокупности, а также в сочетании с гласными мерами ОРД составляют мощный механизм воздействия на преступный элемент. По данным статистики, в среднем 87,7 % преступлений документируются с использованием оперативно-технических средств при проведении литературных мероприятий, раскрываются с использованием лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе.

2. Планирование, прогнозирование и осуществление ОРД на территории всей России должны происходить с учетом количества и видовых особенностей криминальной активности в каждом конкретном регионе России.

Такой посыл обусловлен важностью принятия оперативно-розыскных решений, отвечающих региональным особенностям криминалитета, специфике и масштабам преступной деятельности. На этот счет информативным представляется условный рейтинг, размещенный на портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В частности, Москва занимает 2 место по количеству зарегистрированных преступлений в России; 1 место в России по зарегистрированным убийствам и покушениям на убийство; 2 место по нераскрываемости преступлений экономической направленности; 2 место по количеству преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Не менее криминальной выглядит Кемеровская область, занимающая 1 место по количеству преступлений, совершенных ранее судимыми лицами; 2 место по нераскрытым убийствам; 3 место по нераскрытым преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков. На удивление безопасной позиционирует себя Магаданская область: на 82 месте по зарегистрированным преступлениям; 79 место по количеству преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и 82 место, – связанным с незаконным оборотом оружия. Стоит обратить внимание, что Костромская область в ракурсе уровня обеспечения правопорядка видится условно комфортной: на 68 месте по количеству зарегистрированных преступлений, на 75 месте по зарегистрированным убийствам. В то же время каждое третье преступ-

ление в этом регионе – это кража чужого имущества. Среди распространенных прослеживается незаконная вырубка леса (260 УК РФ).

Для сравнения отметим, что ЛНР также имеет свою особую региональную криминальную специфику. С учетом длящихся более двух лет боевых действий наибольшее распространение получили преступления в сфере незаконного оборота оружия. О масштабности проблемы говорят и следующие факты.

В п. г. т. Новосветловка и г. Кировск сотрудниками полиции МВД ЛНР обнаружены тайники с оружием и боеприпасами, в результате чего изъято: 3 автомата Калашникова АК-74 с комплектующими; 1 АКМ; более 3 тыс. патронов калибра 5,45; 137 патронов калибра 7,62; 30 патронов калибра 9 мм; 22 осколочных гранаты ВОГ-25; ручные гранаты разного радиуса поражения; 280 г пластида и 600 г аммонита; 300 трубок артиллерийского пороха; 19 фрагментов гексогена; 3 тротилловые шашки; 3 фрагмента тротилового заряда и др.

15 сентября 2016 г. гражданин 1988 г. р. сдал в Артемовский РОВД 2 гранатомета РПГ-22, 440 патронов калибра 7,62 мм, которые нашел в лесополосе в районе кладбища п. Юбилейный. В результате только последнего проведенного МВД ЛНР месячника по сдаче оружия и боеприпасов изъято 105 ед. оружия, 10 835 ед. боеприпасов, 30 кг. 886 г. взрывчатых веществ, 62 снаряда, 26 мин, 220 гранат и 19 взрывных устройств.

3. Красной нитью ОРД по противодействию преступности в регионах должна быть гибкая система организации информационного обеспечения, включающая, с одной стороны, четко ориентированную негласную работу по сбору оперативно-значимой информации, а, с другой стороны, широкоформатное использование ведомственных информационно-аналитических систем и баз данных.

На этом положении остановимся детальнее. Так, согласно сведениям, размещенным на сайте МВД РФ, в ведении министерства находятся следующие государственные информационные системы:

- Федеральная автоматизированная дактилоскопическая информационная система (федеральная АДИС-МВД);
- Федеральная государственная информационная система «Система обеспечения предоставления информации МВД России в рамках межведомственного электронного взаимодействия МВД России (ВИС-СМЭВ)»;
- Федеральная государственная информационная система «Интегрированный банк данных федерального уровня» (ИБД-Ф).

Не останавливаясь на функциональных характеристиках данных систем приведем заявление начальника ФКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России» генерал-майора внутренней службы Павла Важева, который отметил, что в настоящее время в ГИАЦ сосредоточена информация на 340 миллионов объектов учета. Это розыск не только преступников, без вести пропавших, но и оружия, автотранспорта, исторических предметов и антиквариата, электронной техники и документов, а также учеты преступлений и лиц, совершивших правонарушения.

Тем не менее, современные реалии, отражаемые в официальной статистике МВД Российской Федерации о количестве преступлений, их динамике и лицах, совершивших противоправные деяния, за текущий и предшествующий годы, не столь радужные. Они позволяют констатировать брешь в информационном обеспечении противодействия преступности. По этому поводу Президент России Владимир Путин, принявший участие в расширенной коллегии МВД, отметил, что базовая задача так и не решена – кардинальный перелом в сфере борьбы с преступностью не произошел. Общее число преступлений выросло, из них раскрывается лишь каждое второе.

В этой связи в сравнительном аспекте заслуживает внимания опыт Информационного центра МВД Луганской Народной Республики. В частности, его сотрудниками был разработан и внедрен в оперативно-служебную деятельность ОВД ряд уникальных информационно-аналитических систем:

- АИС «*СОВА*». Программный комплекс характеризуется полной автоматизацией поиска и выявления логических закономерностей связей объектов оперативной заинтересованности в процессе многоуровневой обработки массивов исходных данных с последующим предоставлением результатов в наглядном, интуитивно понятном оператору виде. Результаты анализа могут быть предоставлены в форме максимально информативного и логически упорядоченного электронного «досье», показывающего полную графическую схему прямых и косвенных связей объекта, картографическую информацию и др.

- АИС «*СПИРАЛЬ*» – автоматизированная габитоскопическая система идентификации личности по методу словесного портрета, в основе которой заложен специальный алгоритм нечеткого сравнения объектов.

- АИС «*АРГУС*» – автоматизированная биометрическая система идентификации человека по его фото и видео изображению, реализующая программные методы автоматической идентификации, основанные на физиологических и поведенческих характеристиках человека.

Опираясь на позитивную практику применения указанных систем, убеждены в необходимости налаживания полноформатного сотрудничества информационных центров МВД России и МВД ЛНР. Путь – выстраивание договорных, а затем и рабочих отношений между министерствами по аналогии с имеющимся опытом Российской Федерации, которая в 2010 году в лице МВД инициировала заключение соглашений о сотрудничестве в сфере правового обеспечения с МВД частично признанных республик – Абхазии и Южной Осетии. Произошедшее событие послужило основой для дальнейшей координации действий трех министерств в вопросах обеспечения борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, защиты прав и свобод человека. Следствием плодотворной работы стало подписание 04.07.2016 дополнительного Соглашения к Договору о союзничестве и интеграции, предусматривающего порядок формирования и деятельности Совместного информационно-координационного центра органов внутренних дел и организацию необходимых условий для его эффективного функционирования.