

Бекренев Павел Юрьевич,
*кандидат политологических наук, доцент,
Костромской государственной университет (г. Кострома)*
Bekrenev Pavel Yuryevich,
*candidate of political Sciences, associate Professor,
Kostroma State University (Kostroma)*
juristbekrenev@gmail.com

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ И КОРРУПЦИЯ – ОПАСНЫЙ СИМБИОЗ

ILLEGAL MIGRATION AND CORRUPTION – A DANGEROUS SYMBIOSIS

*Статья посвящена тенденциям развития процессам незаконной миграции.
Коррупции в сфере миграционного законодательства.*

*The Article is devoted to tendencies of development of processes of illegal migra-
tion. Corruption in the sphere of migration legislation.*

*Незаконная миграция, коррупция
Illegal migration, corruption*

Незаконная миграция относится к стратегическим рискам и угрозам национальной безопасности России. Несмотря на принимаемые меры, количество незаконных мигрантов на территории нашей страны остается значительным. В сложившихся условиях противодействие незаконной миграции становится одной из важнейших задач в деятельности правоохранительных и иных государственных органов, которая требует комплексного подхода, направленного на выявление и устранение обстоятельств, способствующих данному негативному явлению, к которым относятся несовершенство законодательства, регламентирующего миграционные отношения, недостатки в деятельности государственных органов, социально-экономические факторы.

Незаконная миграция относится к главным стратегическим рискам и угрозам национальной безопасности России в экономической сфере на долгосрочную перспективу. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года прямо указывается на рост угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией¹.

По мнению экспертов, в Москве на долю приезжих приходится до 50 % всех зарегистрированных преступлений. В московском метропо-

© Бекренев П. Ю., 2016

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

литене эта категория совершает еще большую долю преступлений. Преступления мигрантов в большинстве носят корыстный мотив, нередко реализуемый с использованием насилия, применением оружия, в этнических группах, что относит их к тяжким и особо тяжким. Мигранты-иностранцы и лица без гражданства сами являются жертвами преступлений, число которых в Москве в 2015 г. возросло на 21,6 %. В 2015 г. за нарушения миграционного законодательства к административной ответственности привлечено 30,8 тысячи человек. За пределы Российской Федерации выдворено принудительно и в форме обязательного выезда 27 518 человек².

Восемь из десяти выявленных в Москве преступников-мигрантов прибыли из стран СНГ. Из них в убывающем порядке в преступной деятельности лидируют граждане Узбекистана, Таджикистана, Киргизии.

В одном из своих выступлений директор ФСБ России А.В. Бортников заметил: «Пройдя в лагерях психологическую обработку и террористическую подготовку и получив боевой опыт в «горячих точках», бандиты, используя незаконную миграцию, расползаются по намеченным регионам. Их цель – создание законспирированных ячеек, вербовка боевиков, подрыв внутренней безопасности и территориальной целостности стран оседания»³.

Несмотря на принимаемые меры, уровень незаконной миграции остается значительным – по различным оценкам ежегодно в стране от трех до пяти млн. иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Так, только органами ФМС России в 2014 г. по соответствующим фактам составлено более 2,3 млн протоколов об административных правонарушениях. Прокурорами за этот период выявлено почти 60 тыс. нарушений законов в сфере миграции.

Общее количество преступлений, совершаемых мигрантами-иностранцами, также значительно: в 2015 г. - свыше 45 тыс. При этом преступность мигрантов-иностранцев носит очаговый характер, концентрируясь в экономически развитых территориях.

Анализируя причинный комплекс преступности мигрантов, следует отметить его опасный симбиоз с коррупцией. Суть такого сближения заключается в сговоре представителей юридических лиц, использующих труд мигрантов, с должностными лицами контрольных органов в целях обхода установленных правил и норм в этой сфере.

² Итоги работы ГУ МВД России по г. Москве за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL : http://petrovka38.ru/Dejatelnost/Statistika/za_2015_god.

³ Егоров И. Цель террористов – Европа [Электронный ресурс]. URL : <http://www.rg.ru/2015/07/29/ekstremizm-site.html>.

Российский бизнес, стремясь к извлечению прибыли, широко использует труд мигрантов нелегально, через посредников, недоплачивая им при расчетах за выполненную работу, не заботясь о контроле за их поведением, бытовыми и санитарными условиями проживания. Все это становится возможным в результате коррупционных связей владельцев бизнеса с контрольными органами, местными муниципальными властями. При этом, по нашему мнению, принятия одних только репрессивных мер может не хватить для того, что бы кардинально изменить ситуацию и один из возможных выходов состоит в возрождении существовавшего при СССР оргнабора рабочей силы с участием представителей стран СНГ, которые являются основными поставщиками работников для различных отраслей экономики и заинтересованы в ее наращивании в законном русле. Существующая система трудоустройства не обеспечивает экономический рост России. Использование мигрантов на низкоквалифицированной работе, в торговле и других сферах не приносит прибавочный продукт экономике России. Значительная часть, находясь на нелегальном положении, не платит налоги, пользуется социальной сферой без участия в ее финансировании. Прибывая на сезонные работы, такие мигранты не стремятся к адаптации жизни в новых условиях, не соблюдают культуру поведения. По данным ФМС России, на 1 августа 2015 г. в Российской Федерации находилось 11 млн. иностранцев и лиц без гражданства. Из них только 5,9 млн. человек поставлены на миграционный учет, а где находятся остальные и чем они занимаются, неизвестно или можно только предполагать. Оргнабор эти проблемы может решить.

Кроме того, безусловный приоритет нужно отдавать в приглашении русскоязычных жителей с последующим предоставлением им российского гражданства. Принята в этой области специальная Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом⁴.

Данный документ, по нашему мнению, несмотря на то, что принят с долгосрочной перспективой действия далеко не в полной мере отражает существующие тенденции и нуждается в доработке, поскольку содержание многие процедур заключенных в нем размыто и неконкретно.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Российская газета. 2006. 28 июня.