

*Лукоянов Ярослав Николаевич,
Старший следователь, Следственное управление
Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области
Lukoyanov Yaroslav Nikolaevich,
senior inspector, The investigative Department of the Investigative Committee
of the Russian Federation across the Kostroma region
Yaroslav.lukoyanov@mail.ru*

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**THE IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF PROFESSIONALISM
IN THE ACTIVITIES OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Статья посвящена законодательному закреплению и реализации принципа профессионализма в деятельности Следственного комитета Российской Федерации.

The article is devoted to legislative enforcement and implementation of the principle of professionalism in the activities of the Investigative Committee of the Russian Federation.

Принцип профессионализма, Следственный комитет Российской Федерации.

Principle of professionalism, the Investigative Committee of the Russian Federation.

Деятельность любого правоохранительного органа Российской Федерации строится на основе принципов организации и деятельности, которые создают основу для его функционирования.

По нашему мнению, несмотря на отсутствие прямого закрепления в Федеральном законе от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»¹ (далее – Закон о Следственном комитете РФ) принципа профессионализма, указанное основополагающее начало имеет свое место в деятельности данного федерального государственного органа.

Изначально видится необходимым обратиться к общему значению слова «профессионализм», которое дается в русском языке.

В Толковом словаре С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой² профессионализм определяется, как: «1. Хорошее владение своей профессией»; «2. В языкознании: слово или выражение, свойственное профессиональной речи и употребляемое в общелитературном языке». При раскрытии принципа профессионализма в деятельности Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный комитет РФ) актуальным является первое определение. Вместе с тем, по нашему мнению, неотъемлемыми его элементами являются знания, а именно наличие достаточных знаний и на-

© Лукоянов Я. Н., 2016

¹ Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 15.

² Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка [Электронный ресурс]. М., 2010. URL : <http://ozhegov.textologia.ru>.

выков, а также определенные личностные качества. С учетом изложенного, принцип профессионализма в деятельности Следственного комитета РФ можно определить, как основополагающую идею, согласно которой сотрудники Следственного комитета РФ обладают достаточными знаниями, навыками и личностными качествами для надлежащего выполнении возложенных на них должностных обязанностей.

Профессиональный рост сотрудников определен Председателем Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкиным «стратегическим направлением» внутренней политики ведомства³. Следственный комитет РФ осознает особую значимость принципа профессионализма, о чем свидетельствует тот факт, что с 2014 года данный федеральный государственный орган осуществляет «подготовку следователей со школьной скамьи в собственной Академии Следственного комитета Российской Федерации, где работает высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав, осуществляющий научные разработки в направлении совершенствования деятельности следователей, совершенствования уголовно-процессуального законодательства и способный качественно обучить и воспитать молодых следователей, идейно настроенных на работу в следственных органах»⁴.

Примечательно, что в статье 16 Закона о Следственном комитете РФ, закреплено, что сотрудниками Следственного комитета РФ могут быть граждане Российской Федерации, «получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами и способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности». Данная норма, по своей сути, является гарантией того, что лица, вновь назначенные на должность сотрудника Следственного комитета РФ будут обладать знаниями, навыками и личностными качествами, необходимыми для надлежащего выполнения возложенных на них должностных обязанностей.

Принцип профессионализма нашел свое закрепление и в Федеральном законе от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»⁵. В пункте 4 части 1 статьи 4 данного закона указано, что принципами гражданской службы являются профессионализм и компетентность гражданских служащих.

В статье 3 Федерального закона от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»⁶ определено, что основ-

³ Борбат А.В. Интервью для журнала «Российский следователь» директора Института повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации, генерал-майора юстиции Анатолия Михайловича Багмета [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Багмет А.М. Анализ процессуальной самостоятельности следователя Следственного комитета Российской Федерации через призму Российской истории [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

⁵ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

⁶ Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. № 22. Ст. 2063.

ными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются: профессионализм и компетентность государственных служащих.

Таким образом, принцип профессионализма нашел свое закрепление в нормативно-правовых актах, регламентирующих основы построения и функционирования государственной службы в Российской Федерации.

Проанализируем нормативное регулирование принципа профессионализма в деятельности иных правоохранительных органов Российской Федерации.

Учитывая схожесть норм Закона о Следственном комитете РФ и Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»⁷ (далее – Закон о прокуратуре РФ), не удивительно, что данный принцип также не нашел своего самостоятельного закрепления в последнем нормативно-правовом акте. Однако в статье 40.1 Закона о прокуратуре РФ среди требований, предъявляемых к лицам, назначаемым на должности прокуроров, указаны положения, схожие с положениями ранее упоминавшейся статьи 16 Закона о Следственном комитете РФ, согласно которым «прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности».

Принцип профессионализма отсутствует и в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»⁸. Лишь в пункте 11 части 1 статьи 28 названного закона имеется косвенное указание на его реализацию, где упоминается, что сотрудник полиции имеет право на подготовку и дополнительное профессиональное образование.

Как и в Законе о Следственном комитете РФ и Законе о прокуратуре РФ, схожим образом упоминается принцип профессионализма в части 2 статьи 16 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»⁹, где определено, что «сотрудником органов федеральной службы безопасности может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства, способный по своим личным, профессиональным и психологическим качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности».

Учитывая указанные ранее, хоть и косвенные, но упоминания принципа профессионализма в нормативно-правовых актах, регламентирующих организацию и деятельность правоохранительных органов, а также его

⁷ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.11.1995. № 47. Ст. 4472.

⁸ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

⁹ Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

прямое закрепление в регламентирующих основы построения и функционирования государственной службы в Российской Федерации Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации», представляется не верным, что принцип профессионализма, как самостоятельный принцип деятельности, отсутствует в Законе о Следственном комитете РФ.

Несмотря на отсутствие самостоятельного закрепления данного основополагающего начала в вышеуказанном законе, можно сказать, что он реализуется через упомянутую ранее статью 16 Закона о Следственном комитете РФ, регламентирующую требования, предъявляемые к гражданам РФ, принимаемым на службу, а также через статью 34 данного закона, которой установлена обязательность получения сотрудниками Следственного комитета РФ дополнительного профессионального образования не реже одного раза в три года с сохранением на период обучения денежного содержания.

По нашему мнению, руководством Следственного комитета РФ уделяется значительное внимание вопросам реализации принципа профессионализма в деятельности данного федерального государственного органа, о чем свидетельствует тот факт, что уже во второй месяц существования Следственного комитета РФ в качестве самостоятельного правоохранительного органа, приказом Председателя Следственного комитета РФ от 22 февраля 2011 года № 98-кш учрежден Институт повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации, учебный процесс в котором организован с уклоном на практическое применение знаний. Также задачей Института является подготовка пособий и методических рекомендаций по расследованию различных видов преступлений, отнесенных к подследственности Следственного комитета РФ¹⁰.

Для получения сотрудниками Следственного комитета РФ криминалистических и иных знаний и навыков Приказом Председателя Следственного комитета РФ от 11 августа 2011 года № 125 «Об организации работы учебных кабинетов криминалистики в системе Следственного комитета Российской Федерации»¹¹ предписано создать в криминалистических подразделениях центрального аппарата, следственных управлениях по субъектам Российской Федерации и следственных отделах Следственного комитета РФ учебные кабинеты криминалистики, «предназначенные для повышения уровня профессиональной подготовки» следователей Следственного комитета РФ, внедрения в деятельность Следственного комитета РФ

¹⁰ Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] / Егоров Ю.В., Соколов Д.В. ; под ред. Валиева Р.Ш. (Подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2012). URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=17201#0> (дата обращения: 10.11.2016).

¹¹ Приказ СК России от 11.08.2011 № 125 «Об организации работы учебных кабинетов криминалистики в системе Следственного комитета Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

«достижений науки, техники и положительного опыта (в том числе зарубежного), а также оказания учебно-методической помощи сотрудникам» Следственного комитета РФ «в самостоятельном приобретении и углублении профессиональных знаний в области криминалистики».

Издание указанного приказа и его действительное, фактическое исполнение и есть не что иное, как одна из форм реализации принципа профессионализма в деятельности Следственного комитета РФ.

Для совершенствования профессионального мастерства следователей, а также формирования и поддержания стимула к высокопрофессиональному исполнению возложенных на них должностных обязанностей, в системе Следственного комитета РФ ежегодно проводится конкурс на звание «Лучший следователь», Положение о котором утверждено Приказом Председателя Следственного комитета РФ от 4 мая 2011 года № 89¹².

Целями конкурса, согласно указанному Положению, среди прочего, являются дополнительная мотивация следователей следственных органов Следственного комитета РФ в пользу качественного и эффективного выполнения задач по быстрому и полному раскрытию и расследованию преступлений при строжайшем соблюдении законности; совершенствование профессионального мастерства следователей, раскрытие их творческого потенциала.

Повышение квалификации сотрудников Следственного комитета РФ осуществляется и посредством издания специальных журналов. Председатель Следственного комитета РФ является главным редактором ведомственных печатных изданий: журналов «Вестник Следственного комитета Российской Федерации» и «Предварительное следствие». Положения об этих журналах утверждены Приказом Председателя Следственного комитета РФ от 15 апреля 2011 года № 63¹³.

Целями издания журналов, согласно указанному Положению, среди прочего, провозглашены повышение квалификации сотрудников Следственного комитета РФ и совершенствование системы информирования о результатах деятельности следственных органов Следственного комитета РФ.

Учитывая вышеуказанное, подтверждающее фактическую реализацию принципа профессионализма в деятельности Следственного комитета РФ, представляется необходимым закрепить указанное основополагающее начало в статье 5 Закона о Следственном комитете РФ, посвященной принципам деятельности данного федерального государственного органа, что будет способствовать совершенствованию законодательства, повысит правовую определенность в исследуемой сфере общественных отношений.

¹² Приказ СК России от 04.05.2011 № 89 «Об утверждении Положения о конкурсе на звание «Лучший следователь» в системе Следственного комитета Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

¹³ Приказ СК России от 15.04.2011 № 63 «Об издании журналов «Вестник Следственного комитета Российской Федерации» и «Предварительное следствие» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».