

**Нестеров Денис Олегович,**  
*начальник ЦППЭ УМВД РФ по Костромской области,  
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин,  
Костромской государственной университет (г. Кострома)*  
**Nesterov Denis Olegovich,**  
*head of the CPE Ministry of internal Affairs of the Russian Federation across  
the Kostroma region, associate Professor of criminal-legal disciplines,  
Kostroma State University (Kostroma)*  
ndeniska@yandex.ru

## **ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И ТЕНДЕНЦИИ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОЯВЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИИ И РЕГИОНАХ**

### **THE MAIN FACTORS AND TRENDS AFFECTING MANIFESTATIONS OF EXTREMISM IN RUSSIA AND REGIONS**

*В статье исследуется вопрос научно-теоретического и правового понимания сущности экстремизма. С учетом сложившейся в Российской Федерации оперативной обстановки, причин и условий, порождающих экстремистские проявления и терроризм, показаны современные меры противодействия.*

*The paper examines the theoretical and legal understanding of the essence of extremism. Considering the established in the Russian Federation the operational environment, the causes and conditions that give rise to extremism and terrorism, showing modern counter-measures.*

*Экстремизм, экстремистская деятельность, терроризм, межнациональные и межконфессиональные отношения.*

*Extremism, extremist activity, terrorism, interethnic and interfaith relations.*

В настоящее время Российская Федерация выходит на новый этап развития государственности, связанный, в том числе с идущими с мире процессами глобализации, направленными на сближение народов и наций целых государств, укрепление национальных основ и территориальной целостности, осознания каждым гражданином общности с единым многонациональным народом. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента России от 31 декабря 2015 года № 683, признает деятельность террористических и экстремистских организаций, радикальных общественных объединений и группировок одним из основных источников угроз государственной и общественной безопасности<sup>1</sup>.

Статистические данные о преступлениях экстремистской и террористической направленности, иных экстремистских проявлениях позволяют

---

© Нестеров Д. О., 2016

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

сделать вывод о том, что они по своему качественному и количественному уровню принимают форму, угрожающую безопасности страны. Между тем, рост выявленных проявлений экстремизма и терроризма обусловлен, в первую очередь, созданием специализированных подразделений в системе МВД России, в чью компетенцию вошло проведение мероприятий по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений данной категории.

Действительно на протяжении многих лет происходит постоянный рост преступлений экстремисткой направленности. Так, если в 2005 году совершено 152 преступления экстремисткой направленности, то в 2006 – 263 (+73 %), в 2007 – 356 (+35 %), 2008 – 460 (+29,2 %), 2009 – 548 (+19,1 %), 2010 – 656 (+19,7 %), 2011 – 622 (–5,2 %), 2012 – 696 (+11,9 %), 2013 – 896 (+28,7 %), 2014 – 1034 (+15,4 %). В 2015 году количество преступлений данной группы увеличилось на 28,5 % (1329 преступлений), органами внутренних дел пресечено 2339 административных правонарушений экстремисткой направленности (ст. 5.38, 5.62, ч. 2 ст. 13.15, 15.27, 15.27.1, 19.5.1, 20.2, 20.22, 20.3, 20.28, 20.29 КоАП РФ).

Увеличение числа зарегистрированных преступлений отмечается в 53 субъектах Российской Федерации. Наибольшее их количество зарегистрировано в г. Москве – 112 (+80,6 %), Республике Дагестан – 82 (+64 %), Республике Татарстан – 68 (+30,8 %) и Московской области – 60 (+66,7 %). В то же время снижение количества преступлений экстремисткой направленности наблюдается в 23 субъектах РФ. Не зарегистрировано таких преступлений только в Чукотском автономном округе.

В результате взаимодействия правоохранительных, надзорных и судебных органов запрещена деятельность 25 террористических организаций, 55 организации в связи с осуществлением экстремистской деятельности и приостановлена деятельность 3 общественных и религиозных объединений. Так, в 2015–2016 годах признаны экстремистскими 13 некоммерческих организаций.

Состояние оперативной обстановки и формирование экстремистских угроз в субъектах Российской Федерации в настоящее время тесно взаимосвязаны с экономическими и этноконфессиональными особенностями регионов.

К основным факторам, оказывающим непосредственное влияние на рост экстремистских настроений в обществе, можно отнести слабо контролируемые миграционные потоки. Миграционные процессы, а также избыточный приток трудовых мигрантов существенно меняют этноконфессиональную картину в ряде субъектов Российской Федерации. Основные миграционные потоки формируют граждане республик: Таджикистана, Узбекистана, Казахстана, а также Киргизской Республики и Украины. Наблюдается значительная внутренняя миграция граждан Северного Кавказа. В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации, куда они направлены, фиксируется рост межнациональной напряженности, имеется угроза нарастания экстремистских настроений.

Так, по данным ГИАЦ МВД России за 2015 год иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации было совершено 46,4 тыс. преступлений, что на 4,4 % больше чем в предыдущем году, в том числе гражданами государств – участников СНГ – 40,3 тыс. преступлений (+4,9 %), их удельный вес составил 86,9 %<sup>2</sup>. И это лишь преступления лица по которым установлены. Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства возросло на 17,5 % и составило 16,5 тыс. преступлений.

Это может привести, с одной стороны к усилению влияния России в мусульманском мире, а с другой – к активизации деятельности эмиссаров радикальных исламских течений и способствовать формированию в регионах ячеек международных экстремистских и террористических организаций. Лидеры этнических общин устанавливают тесные отношения с органами власти и управления в целях получения преференций в бизнесе, активно продвигают своих представителей во властные и правоохранительные структуры.

Так по результатам опроса, проведенного ВЦИОМ, россияне категорично высказываются о работе приезжих в органах региональной власти и правоохранительных органах. В ходе опроса, проведенного в 2016 году, 75 % респондентов высказались против работы приезжих в органах местной власти (2013 – 86 %), 72 % респондентов – против работы приезжих в правоохранительных органах (2013 – 84 %)<sup>3</sup>.

Следует подчеркнуть, что на смену низкокачественному контенту северокавказских террористических ячеек пришла профессиональная продукция исламистских группировок, действующих на территории Сирии и Ирака, в состав которых входят, в том числе граждане России и стран СНГ. Все еще отмечается угроза от деятельности запрещенных в России украинских экстремистских организаций («Правый сектор», «Тризуб имени Степана Бандеры» и Украинская повстанческая армия и другие).

Еще одной опасной тенденцией проявления экстремизма является осуществляемая деструктивными силами деятельность по негативному влиянию на сознание граждан в целях совершения провокаций, в том числе в рамках проведения массовых общественно-политических акций. Прикрываясь лозунгами об обеспечении благополучия населения, лидеры и активисты деструктивных объединений активно насаждают идеи социальной и межнациональной ненависти, ведут пропагандистскую работу по дискриминации государственных деятелей и органов власти и управления, формируют в отношении них негативное общественное мнение.

В качестве поводов к обострению напряженности идеологи экстремизма могут использовать любые межнациональные и межконфессиональные конфликты, социально-экономические, миграционные проблемы, тру-

---

<sup>2</sup> Состояние преступности в России за январь-декабрь 2015 г. URL : <https://мвд.рф/folder/101762/item/7087734> (дата обращения: 02.12.2016 г.).

<sup>3</sup> Мигранты на российском рынке труда: за и против. URL : <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115643> (дата обращения: 02.12.2016 г.).

довые споры, рост тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, коррупционные проявления, конфликты на бытовой почве и др.

Экстремизм – это явление сложное и многоплановое. В нем соединяются внешние попытки зарубежных центров подорвать стабильность российского общества, нарушить территориальную целостность Российской Федерации, внутренние проблемы развития общества и государства в сфере политики, экономики, культуры, в области межнациональных и межрелигиозных отношений.

Необходимо понимать, что экстремистская (в т.ч. протестная) активность в большинстве регионов не возникает сам по себе, а продуцируется деструктивной провокационной деятельностью конкретных радикальных структур, прежде всего некоммерческих организаций (в том числе финансируемых и управляемых из-за рубежа), и отдельными лицами – идеологами. Идеологи всего спектра деструктивных сил умышленно бьют по самым болевым точкам общества, манипулируют общественным мнением, используя при этом ангажированные СМИ и Интернет для нагнетания антиправительственных и антироссийских настроений, организации массовых противоправных акций и провокаций.

Экстремизм, в отличие от терроризма, имеет куда более широкий спектр противоправных деяний, не замыкаясь на уголовно-правовых нормах. Экстремистские проявления в ряде случаев регламентируются нормами гражданского либо административного законодательства, затрагивающими сферу деятельности общественных, религиозных организаций, политических партий, средств массовой информации и иных институтов гражданского общества, зачастую действующих вопреки интересам российского государства.

НКО, так же как и коммерческие учреждения, подвержены большому количеству рисков, относящихся как к отмыванию денег, так и к финансированию экстремизма и терроризма. В секторе НКО имеется ряд взаимосвязанных уязвимостей, и экстремистские образования пытаются воспользоваться ими.

Правоохранительными и надзорными органами проведен значительный объем работы по недопущению вовлечения НКО, общественных организаций и объединений в деятельность радикальных структур, при этом своевременное выявление нарушений норм административного законодательства позволило пресечь ряд источников прямого финансирования, в том числе из-за рубежа. Речь идет о применении законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (ст. 19.7.5-2, 19.34 КоАП РФ).

После принятия закона, позволяющего Министерству юстиции России вносить НКО в реестр «иностраннных агентов» самостоятельно, в отсутствие обращения со стороны самих организаций при наличии соответствующих признаков в их деятельности и учредительных документах, контроль в данной сфере значительно усилился. В итоге, в конце 2014 года в реестр было включено 30, а в конце 2015 года – уже 111 российских орга-

низаций, финансирующихся из зарубежных источников. В настоящий момент сведения реестра НКО, выполняющих функции иностранного агента содержат 148 наименований.

Особую роль в распространении деструктивной идеологии играет Интернет, являющийся для лидеров радикальных структур инструментом вербовки новых членов, средством коммуникаций, организации экстремистских и террористических акций. Серьезной проблемой являются группы пользователей социальных сетей, которые поддерживают и распространяют нацистскую идеологию (символику), разжигают социальную, расовую, национальную и религиозную рознь. Многие из них зарегистрированы в иностранном сегменте сети Интернет.

Кроме того, зачастую наблюдается феномен «самовербовки» когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализируются под влиянием распространяемой пропаганды, что в итоге приводит их в ряды экстремистских и террористических группировок.

Федеральный список материалов экстремистской направленности, опубликованный на сайте Министерства юстиции Российской Федерации, уже насчитывает 3984 наименований, причем значительную часть в этом списке занимают именно интернет-ресурсы<sup>4</sup>.

В целях противодействия распространению идеологии экстремизма, получения информации о совершенных или планируемых акциях, компетентными органами государственной власти осуществляется ежедневный мониторинг материалов электронных СМИ и сети Интернет. На постоянной основе отслеживаются более 2000 Интернет-ресурсов, в т.ч. страниц социальных сетей («ВКонтакте», «Одноклассники», «Фейсбук» и др.) экстремистской и террористической направленности. Особое внимание уделяется социальной сети «ВКонтакте», где распространяется наибольшее количество экстремистских материалов, создаются «открытые» и «закрытые» группы экстремистского толка.

Причин определяющих возникновение тех или иных экстремистских проявлений достаточно много. При этом их сочетание своеобразно для каждого региона России, т. к. каждый субъект РФ отличается своим национальным, религиозным и социально-классовым составом населения, своими национально-культурными, экономическими и политическими особенностями, имеет свои традиции и обычаи. Приоритетом в деятельности органов власти в настоящее время является постоянный мониторинг оперативной обстановки в сфере противодействия экстремизму и терроризму в субъектах Российской Федерации. Эффективная работа в этом направлении и, прежде всего, получение упреждающей информации позволяют на ранней стадии осуществлять профилактические меры в отношении лиц и общественных объединений, в деятельности которых выявлены те или иные признаки экстремизма.

---

<sup>4</sup> Федеральный список экстремистских материалов. URL : [https:// http://minjust.ru/nko/fedspisok/](https://http://minjust.ru/nko/fedspisok/) (дата обращения: 03.12.2016 г.).