

## СЕКЦИЯ 1

### ЭВОЛЮЦИОНИЗМ, РЕВОЛЮЦИОНИЗМ И КОНСЕРВАТИЗМ В ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

**Бужор Валерий Георгиевич,**  
доктор права, профессор,

*Институт уголовного права и прикладной криминологии  
(Республика Молдова)*

**Bujor Valery Georgievich,**

*doctor of law, Professor, Institute of Criminal Law and Applied Criminology  
(Republic of Moldova)*

**Дамаскин Елена Владимировна,**

*магистр права, медиатор, Центр по продвижению медиации Промедиере  
(Республика Молдова)*

**Damascene Elena Vladimirovna,**

*master of laws, mediator, Center for promotion of mediation Prometiере  
(Republic of Moldova)*

*ascrim@rambler.ru*

### МЕДИАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

### MEDIATION IN REPUBLIC OF MOLDOVA

*Статья посвящена роли медиации в урегулировании различных споров, в ней авторы рассматривают положения о понятии медиации, медиаторах, механизм ее осуществления в рамках внесудебного урегулирования гражданско-правовых споров, семейного конфликта, внедрению медиации в уголовный процесс.*

*The article is devoted to the role of mediation in the settlement of various disputes, the authors consider the provisions on the concept of mediation, mediators, the mechanism of its implementation in the framework of out-of-court settlement of civil disputes, family conflict, the introduction of mediation in the criminal process.*

*Государство, медиация, медиатор, конфликт, конфликтология, примирение, правила, теория, разрешение споров, Республика Молдова.*

*The state, mediation, mediator, conflict, conflict management, reconciliation, rules, theory, resolution of disputes, the Republic of Moldova.*

*Конфликт в обществе – это особый социальный феномен, вокруг которого построены целые теории. Одна из таких, например, Теория Социальных Конфликтов и школы, сформировавшиеся внутри неё, изучает конфликт с разных сторон, и предлагает самые разнообразные методы их*

решения. Главная мысль Теории Социальных Конфликтов заключается в том, что «социальные конфликты неизбежны, но их нужно улаживать». Одна из школ ТСК, школа структурного функционализма, считает, что «солидарность людей» и «наличие *«определенных правил, которые управляют межличностными связями и которым человек подчиняется или добровольно, или под принудительной силой государства»* – это два важных элемента, которые служат для сохранения единства общества и для поддержания внутренних отношений (связей в обществе)»<sup>1</sup>. Эмиль Дюркгейм, французский философ и социолог, один из представителей вышеназванной школы, видит правила и конфликты во «взаимозависимости»<sup>2</sup>.

Один из авторов ТСК, Теодор Гейгер, в качестве урегулированного конфликта приводит такой факт, как «взятый под контроль конфликт между капиталом и трудом», который стал «всего лишь предметом переговоров относительно «условий труда»»<sup>3</sup>.

Благодаря Теории социальных конфликтов, возросла роль различных методов урегулирования конфликтов. Это легло в основу определения пути, в котором развивается такой метод урегулирования конфликта как *медиация*, один из перспективных и эффективных методов АРС, Альтернативного Разрешения Споров (конфликтов), наряду с третейскими судами (арбитражем) и другими примирительными процедурами. Суть *медиации* состоит в участии *медиатора*, как нейтральной и незаинтересованной стороны в конфликте, с целью помочь конфликтующим сторонам выработать определенное соглашение по данному спору. При этом медиатор руководствуется правилами деонтологии, чтобы обеспечить нейтральность, беспристрастность, конфиденциальность процедуры, а стороны могут сами устанавливать для себя рамки своего поведения.

Несмотря на то, что с давних времен *медиация* использовалась как процедура *примирения*, современное определение *медиации* было сформулировано сначала в единообразном модельном акте о Медиации США, 2001 г. Согласно последнему, «*медиация означает процесс, в котором посредник способствует общению и переговорам между сторонами с целью помочь урегулировать возникший спор посредством добровольного соглашения*»<sup>4</sup>.

Позднее в Директиве 2008/52/ЕС Европейского Парламента и Совета от 21 мая 2008 г., *об отдельных аспектах медиации при разрешении гражданско-правовых и коммерческих споров*, где *медиация* определяется как

---

<sup>1</sup> Школы и направления в западной макросоциологии. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>2</sup> Durkheim E., De la division du travail social, P.u.F., coll. “Quadriage”, Paris (1983) 1996. С. 357.

<sup>3</sup> Школы и направления в западной макросоциологии. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>4</sup> Directive 2008/52/EC on mediation. URL : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:136:0003:0008:En:PDF>. Ст. 1, (1) (дата обращения: 12.11.2017).

*«структурированный процесс, неважно как называемый и упоминаемый, в котором две или более стороны в споре пытаются самостоятельно и на добровольной основе достичь договоренности об урегулировании своего спора с помощью медиатора. Этот процесс может инициироваться сторонами или осуществляться по предложению или распоряжению суда, либо предусматриваться законодательством государства-члена»<sup>5</sup>.*

Наряду с процитированной директивой Европарламента, основными руководящими документами в определении стандартов процедуры медиации, в становлении института медиации в настоящее время являются: на уровне Совета Европы: Рекомендации Комитета Министров Совета Европы (СЕ) по применению медиации в семейных спорах, (98)1, 1998г.); Рекомендации Комитета Министров СЕ по применению медиации в уголовных делах (99) 19, 1999 г.); Рекомендации Комитета Министров СЕ по применению медиации в спорах между органами публичной власти и частными лицами, (2001) 9, 2001г.); Рекомендации Комитета Министров СЕ по применению медиации в гражданско-правовых спорах, (2002) 10, 2002 г.); Рекомендация Европейской Комиссии 98/257/ЕС от 30 марта 1998 г. относительно принципов создания учреждений, уполномоченных на внесудебное урегулирование потребительских споров; Рекомендация Европейской Комиссии 2001/310/ЕС от 4 апреля 2001 г. «О принципах согласительного урегулирования потребительских споров при участии внесудебных учреждений»; Европейский Кодекс Поведения Медиаторов (2004 г.).

Эти документы определили рамки формирования стандартов института медиации в Европе.

Республика Молдова впервые восприняла рекомендации и инициативу Совета Европы в области применения медиации в рамках уголовной и пенитенциарной реформы, начатой в стране в 1999 г. Таким образом, первая инициатива была реализована в уголовных делах. Активное продвижение медиации в Молдове началось после Европейского Форума *«Медиация между Потерпевшим (Жертвой) и Преступником (Правонарушителем) и Восстановительная Юстиция» (2000 г.)*. Институтом Уголовных Реформ был разработан Кодекс Деонтологии Медиатора и, вслед за ним, проект первого Закона о медиации. Эти документы стали рамочными в определении профессии *медиатор* и процедуры *медиации* в Молдове.

Тогда же, для внедрения медиации были подготовлены 24 медиатора, 4 (четверо) из них были назначены осуществлять медиацию по уголовным делам в *Центре по медиации*, который был организован с целью осуществления процедуры медиации. Так же был разработан план мероприятий по информированию целевой аудитории: прокуроров, сотрудников полиции,

---

<sup>5</sup> Activitati de implementare a medierii si instruire a colaboratorilor organelor de drept in domeniul justitiei restaurative in 2004-2005. Ст. 3(а). URL: <http://www.scribub.com/economie/Activitati4172125.php> (дата обращения: 12.11.2017).

работников пенитенциарных учреждений, а также потерпевших и правонарушителей.

Новым импульсом к инициативе по внедрению медиации в уголовных делах стал новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова, принятый Законом РМ № 122 от 14.03.2003 г. Статья 276, (7) УПК предусматривала возможность *«примирения между потерпевшим и правонарушителем с помощью медиации»*<sup>6</sup>.

В 2007 году, в Республике Молдова, был принят Закон о медиации №134 от 14.06.2007<sup>7</sup>. Проект, которого проходил экспертизу в Совете Европы с положительной оценкой.

С принятием Закона о медиации были расширены области для ее применения за счет гражданских и семейных споров. Однако практика применения медиации в РМ не произвела ожидаемого эффекта. Медиация не получила широкого распространения среди населения в силу разных причин, несмотря на очень приемлемые рамки ее применения как на начальном этапе, так и в процессе дальнейшего становления института медиации. К тому же, институт медиации встретил сопротивление со стороны судебного корпуса и адвокатов.

Тем не менее, медиация в Молдове постепенно становится все более привлекательным методом альтернативного решения споров, вызывает искренний неподдельный интерес у высших учебных заведений, у специалистов разных профессий, включая госслужащих, студентов юридических, педагогических, социально-психологических факультетов.

Актуальность института медиации как института примирения конфликтующих сторон заложена в принципах самого процесса медиации. Они призваны обеспечить доверие участников к медиатору, гарантировать самостоятельность и независимость участников в установлении правил в процессе медиации. Дополнительной гарантией служат требования к профессиональной подготовке и принципы осуществления профессиональной деятельности медиатора, а также нормы этики и деонтологии медиатора, стандарты процесса и организационные принципы деятельности медиатора. Данные требования, а также принципы медиации, являются основополагающими и входят в Кодекс Деонтологии Медиатора, утвержденный Постановлением Совета по Медиации Республики Молдова № 2 от 26.02.2016 г.<sup>8</sup>.

---

<sup>6</sup> Уголовно-процессуальный Кодекс РМ, №122 от 14.03.2003. Ст. 276 (7). URL: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=326970&lang=2> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>7</sup> Закон Парламента РМ №134 от 14.06.2007, о медиации. URL: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=326080&lang=2> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>8</sup> Постановление Совета по Медиации Республики Молдова №2 от 26.02.2016г., о Кодексе Деонтологии Медиатора. URL : <http://mediere.gov.md/ro/documents-terms/hoariri-ale-consiliului-de-mediare?page=3> (дата обращения: 12.11.2017).

Основным условием внедрения медиации в Республике Молдова был и остается формирование корпуса профессиональных медиаторов, специалистов, которые смогут предоставлять качественные услуги. За 8 лет с начала становления института медиации в Республике Молдова начальную профессиональную подготовку медиаторов прошли более 800 человек. По данным Совета по Медиации, в Республике Молдова зарегистрировано всего 52 бюро профессиональных медиаторов, на 4,062 млн населения<sup>9</sup>.

Примирительная процедура медиации введена специальными нормативными актами при некоторых учреждениях Республики Молдова: Торгово-промышленной Палате (арбитраж и медиация), Закон об арбитраже № 23 от 22.02.2008 г.; Агентстве по защите интеллектуальной собственности (арбитраж и медиация), постановлением Правительства РМ № 184 от 16.04.2014 г.; Национальном Агентстве по Трудовой занятости (медиация), Законом № 102 от 13.03.2003 г. о трудовой занятости и социальной защите лиц, находящихся в поиске места работы.

Отдельным институтом в РМ введена судебная медиация, благодаря введению специального положения в Гражданско-процессуальный кодекс, глава XIII от 17.03.2017 г., которая предусматривает, что «1) Судебная медиация является обязательным способом разрешения мирным путем поданных в судебную инстанцию требований с помощью и под руководством судебной инстанции в случаях, связанных с:

- a) защитой прав потребителей;
- b) семейными спорами;
- c) спорами между физическими и/или юридическими лицами частного права относительно прав собственности на имущество;
- d) трудовыми спорами;
- e) спорами, возникающими из деликтной ответственности;
- f) наследственными спорами;
- g) другими гражданскими спорами, стоимость которых составляет менее 200 000 леев, за исключением споров, в которых вынесено исполнительное постановление о возбуждении процедуры несостоятельности.

2) По ходатайству сторон судебная медиация может осуществляться и в других случаях помимо предусмотренных частью 1.

3) Мирное соглашение сторон возможно и вне судебной медиации в соответствии с настоящим кодексом»<sup>10</sup>.

Перечисленные выше акты обеспечивают нормативную базу для применения медиации в конкретных областях. Но без должной информационной компании, поддержки со стороны государственных органов, достаточного количества профессионально подготовленных медиаторов, ин-

<sup>9</sup> URL : [http://countrymeters.info/ru/Republic\\_of\\_Moldova](http://countrymeters.info/ru/Republic_of_Moldova) (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>10</sup> Закон Парламента РМ nr. 31 от 17.03.2017, о внесении дополнения в Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова № 225/2003. URL: <http://lex.justice.md/ru/370016%20> (дата обращения: 12.11.2017).

ституту медиации затруднительно закрепиться как реальной альтернативе решения споров. Статистические данные о количестве и структуре споров, разрешенных с помощью медиации, до сих пор не опубликованы.

Новым законом о медиации (2015 г.) установлены более высокие критерии отбора кандидатов в профессию медиатор и требования об их обязательной непрерывной подготовке<sup>11</sup>.

Закон о медиации РМ № 137 от 03.07.2015 года позволяет претендовать на статус медиатора лицам, отвечающим следующим требованиям: полная дееспособность; наличие диплома лицензиата (неважно в какой области); отсутствие судимости за умышленные тяжкие, особо тяжкие и чрезвычайно тяжкие преступления; отсутствие судимости за незначительные преступления и преступления средней тяжести; безупречная репутация; состояние здоровья, позволяющее осуществлять данную профессиональную деятельность; прошел курс начальной подготовки медиаторов; выдержал аттестационный экзамен на медиатора. Статус медиатора подтверждается аттестатом, выданным Министерством юстиции в соответствии с Положением об аттестации медиаторов, и с последующей регистрацией в одной из форм деятельности: бюро или организация, осуществляющая медиацию. Только медиаторы, включенные в списки бюро и (или) организации по медиации, имеют право быть включенными в Государственный реестр медиаторов, который публикуется на сайте совета по Медиации и Министерства Юстиции РМ<sup>12</sup>.

Квалификацию медиатора можно получить в одном из пяти высших учебных заведений, аккредитованных Советом по Медиации РМ для начальной профессиональной подготовки медиаторов. Среди аккредитованных учебных заведений – Институт Уголовного Права и Прикладной Криминологии, в котором так же предусмотрены учебные курсы *Психология медиации* и *Юридическая медиация* для студентов по специальности *Право и Психология*.

Начальная подготовка медиаторов дает знания и необходимые навыки в области *конфликтологии*, психологии, специфики конфликтов в зависимости от области права, менеджмента конфликтов. Акцент в программе делается на практическую подготовку с использованием техник медиации. Программы разрабатываются учебными заведениями, и утверждаются Советом по Медиации в соответствии со Стандартами начальной и непрерывной подготовки медиаторов, утвержденными Постановлением № 1 Совета по Медиации от 26.02.2016 во исполнение положений Закона о ме-

---

<sup>11</sup> Закон Парламента РМ №137 от 03.07.2015 о медиации. Ст. 12-13. URL: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=360455&lang=2> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>12</sup> Единообразный модельный акт о медиации США, 2001. Ст.12-14. URL: [http://mediators.ru/rus/about\\_mediation/foreign\\_law/usa/text1](http://mediators.ru/rus/about_mediation/foreign_law/usa/text1) (дата обращения: 12.11.2017).

диации № 137 от 03.07.2015 года<sup>13</sup>. Названные выше стандарты содержат основные требования по подготовке медиаторов относительно: программы (куррикулум), тренеров (опыт преподавания минимум 2 года), техникам по медиации (разнообразие методов с целью обеспечения эффективности обучения), обучающим материалам (видео, аудио материалы, презентации), акцент на интерактивные техники обучения<sup>14</sup>.

Одним из важнейших документов в процессе подготовки и дальнейшего осуществления деятельности медиатора является Кодекс Деонтологии медиатора (КДМ), утвержденный Постановлением Совета по медиации № 2 от 26.02.2016 года, который наряду с Законом о медиации, регламентами Совета по Медиации, содержит стандарты профессии, обязательные для соблюдения профессиональными медиаторами<sup>15</sup>.

Кодекс содержит положения, которые обеспечивают необходимый уровень профессиональной компетенции медиатора и порядок привлечения к ответственности за нарушение и (или) не соблюдение положений данного кодекса.

Так же, как и Закон о медиации, КДМ раскрывает и уточняет главные принципы деятельности медиатора, создавая рамки его профессионального поведения. Отдельные разделы кодекса посвящены профессиональной этике медиатора и стандартам процесса медиации.

Таким образом, деятельность медиаторов Республики Молдова все-сторонне регламентирована, формируя отличительные особенности процесса медиации и профессиональной деятельности медиатора от других родственных (смежных) профессий, обеспечивая гарантии потенциальным бенефициарам и качество услуг медиатора.

Эти основополагающие нормы, регулирующие деятельность медиаторов, наряду с такими преимуществами медиации, как невысокая стоимость в сравнении с судебными процедурами, сравнительно небольшие сроки, за которые можно осуществить процедуру, отсутствие несовместимости с любой другой профессией, делают ее (деятельность) привлекательной для специалистов из разных областей, в том числе и госслужащих.

Начальную подготовку медиаторов проходят представители самых разных профессий. Медиация в этом смысле служит своеобразным эталонным поведением в профессии. Законом о медиации деятельность медиатора

---

<sup>13</sup> Постановление Совета по Медиации Республики Молдова №2 от 26.02.2016г., о Кодексе Деонтологии Медиатора. Ст. 10, п. «f»). URL: <http://mediere.gov.md/ro/documents-terms/hoariri-ale-consiliului-de-mediare?page=3> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>14</sup> Постановление Совета по Медиации Республики Молдова №1 от 26.02.2016г., о стандартах начальной и непрерывной подготовки медиаторов. URL: <http://mediere.gov.md/ro/documents-terms/hoariri-ale-consiliului-de-mediare?page=3> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>15</sup> Постановление Совета по Медиации Республики Молдова №2 от 26.02.2016г., о Кодексе Деонтологии Медиатора, преамбула 3. URL: <http://mediere.gov.md/ro/documents-terms/hoariri-ale-consiliului-de-mediare?page=3> (дата обращения: 12.11.2017).

призвана удовлетворять общественный интерес, и не может быть отнесена к предпринимательству<sup>16</sup>.

Важная роль медиации в разрешении споров (конфликтов) была отведена в Плане по реализации Стратегии Реформы Сектора Юстиции, которая была рассчитана на 5 лет, 2011–2016 гг. Медиация должна была стать реальным инструментом, средством АРС, наряду с арбитражем для осуществления правосудия вне суда путем примирения сторон. Тем самым способствовать выполнению *«специфической задачи: осуществлению мер, посредством которых сектор юстиции будет содействовать созданию благоприятного климата для устойчивого экономического развития»*<sup>17</sup>.

Преследовалась цель такая же, как на Паундская Конференция 1976 года в США. Перегруженные делами суды, затягивание рассмотрения дел в судах и растущие судебные издержки – эти причины стали мотивом для внедрения методов АРС в молдавскую юстицию. Также разгрузить суды от незначительных споров, повысить качество разрешения более крупных и сложных споров. И в целом, создать более благоприятную экономическую среду для привлечения экономических и инвестиционных зарубежных партнеров. Согласно указанному Плану действий по реализации вышеназванной Стратегии, количество дел, разрешенных с помощью медиации планировалось довести до 10% от всех дел, обратившихся в суды<sup>18</sup>.

На сегодняшний день в Молдове продолжается институциональное становление медиации, идет подготовка медиаторов. Пока можно сказать, что услуги и профессиональные способности медиаторов не востребованы молдавским обществом. Должно пройти еще какое-то время, пока активисты-медиаторы и Совет по Медиации, вместе с партнерами по продвижению медиации (согласно Протоколу о сотрудничестве в области продвижения медиации от 28.05.2015 г., это – Генеральная Прокуратура, Высший Совет Магистратуры, Министерство Юстиции, Центр по Эффективному Разрешению Споров (Лондон) будут активнее продвигать медиацию, демонстрируя ее преимущества в целях более эффективного разрешения споров. А также пока накопится количественная масса информации о положительных эффектах медиации в конкретных спорах, трудно говорить о широком применении медиации.

Отталкиваясь от нормативной базы по медиации, разработанной в Республике Молдова, можно утверждать, что в Молдове созданы все необходимые предпосылки для широкого применения медиации для урегулирования конфликтов. Но само общество отдает предпочтение судебному

---

<sup>16</sup> Закон Парламента РМ №137 от 03.07.2015, о медиации Ст. 3 (1). URL: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=360455&lang=2> (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>17</sup> Стратегия реформы сектора юстиции РМ С. 66. URL: [http://www.justice.gov.md/public/files/file/reforma\\_sectorul\\_justitiei/srsj\\_pa\\_srsj/SRSJru.pdf](http://www.justice.gov.md/public/files/file/reforma_sectorul_justitiei/srsj_pa_srsj/SRSJru.pdf) (дата обращения: 12.11.2017).

<sup>18</sup> Там же.



разбирательству, профессионалам-юристам (судьям, адвокатам, судебным исполнителям).

Нестабильность общества, нестабильность общественных ценностей, недоверие людей друг к другу – это только некоторые причины, из-за которых стороны конфликта прибегают не к медиации, а к суду. К тому же уровень доверия и авторитет медиация надо еще должна завоевать. Также, без широкой информационной компании, правильного позиционирования эффекта от медиации в определенных конфликтах, сотрудничества медиаторов между собой, медиаторов с государственными органами и гражданским обществом, медиация, имея большой потенциал (набор инструментов, техник, принципов, стандартов поведения) для консолидации общества, может остаться мечтой немногих энтузиастов института медиации.

***Верещагина Алла Васильевна,***

*кандидат юридических наук, доцент,*

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса*

***Vereshchagina Alla Vasilievna,***

*candidate of law, assistant professor,*

*Vladivostok State University of Economics and Service*

*vereschagina\_alla@mail.ru*

## **РАЗВИТИЕ ВЗГЛЯДОВ В. И. ЛЕНИНА О ФОРМЕ ГОСУДАРСТВА: ОПЫТ ПЕРИОДИЗАЦИИ<sup>1</sup>**

### **THE EVOLUTION OF LENIN'S VIEWS ON THE FORM OF THE STATE: EXPERIENCE OF PERIODIZATION**

*Публикация посвящена развитию взглядов В. И. Ленина на форму государства, которое планировалось создать после прихода к власти, и его нормативному оформлению в первой советской Конституции.*

*Автор выделил три периода в развитии представлений В. И. Ленина на проектируемое государство по критерию политических событий, повлиявших на их содержание.*

*The paper is dedicate to the evolution by Lenin's views on the form of the state which its planned to create after of the advent to power by Bolsheviks. In the transformation Lenin's views the author distinguished three periods (the criterion is political events which influenced on its content).*

*В. И. Ленин, большевизм, государство, форма государства, республика, диктатура пролетариата.*

*V. I. Lenin, Bolshevism, state, form state, republic, dictatorship of the proletariat.*

---

© Верещагина А. В., 2017

<sup>1</sup> В статье используются следующие сокращения: ПСС – Полное собрание сочинений; РСДРП – Российская социал-демократическая рабочая партия.