

Свириденко Андрей Александрович,
Луганская академия внутренних дел им. Э. А. Дидоренко
Sviridenko Andrey Alexandrovich,
Lugansk Academy of internal Affairs named after E. A. Didorenko
andreya013@yandex.ua

СТАНОВЛЕНИЕ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

FORMATION OF THE LUGANSK PEOPLE'S REPUBLIC

В данной статье рассмотрены проблемы становления Луганской Народной Республики через призму политического кризиса на Украине, как решающего фактора отделения территорий Донбасса. Рассмотрены некоторые институциональные и законодательные основания отделения территории от государства, обосновывая отделение территории Луганской области. Проанализирован вопрос правосубъектности нового государства в соответствии с выделенными на конференции в Монтевидео 26 декабря 1933 г. признаками государства и соответствия им ЛНР.

In this article the problems of the formation of the Lugansk People's Republic through the prism of the political crisis in Ukraine are considered as a decisive factor in the separation of the territories of the Donbass. Some institutional and legislative grounds for separating the territory from the state are considered, justifying the separation of the territory of the Lugansk region. The question of the legal personality of the new state was analyzed in accordance with the signs of the state and its conformity to the LPR, singled out at the Montevideo conference on December 26, 1933. The author comes to the conclusion that the Lugansk People's Republic becomes an active participant in international relations and it has chances to become a full-fledged subject of international law.

Луганская Народная Республика, легитимность образования, референдум, право на самоопределение, международное признание.

Lugansk People's Republic, legitimacy of education, referendum, right to self-determination, international recognition.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что именно рассмотрение предпосылок становления Луганской Народной Республики и анализ правосубъектности нового государства является важной задачей в настоящее время.

Рассмотрение вопроса становления республик Донбасса целесообразно начать с анализа политического кризиса на Украине 2013 года. Осенью того года социально-экономическая и политическая обстановка в Украине была дестабилизирована акциями протеста на майдане. Вследствие чего законное правительство под руководством президента Виктора Януковича было вынуждено под давлением радикально-националистических сил покинуть страну. В Киеве утвердилось новое правительство, которое на наш взгляд не имело правовой легитимности.

События на майдане послужили решающим фактором, кардинально повлиявшим на возникновение и усугубление Донбасского кризиса. После того как был погран конституционный порядок, зазвучали лозунги «одна нация – один язык», «москалей на ножи», резко возросла угроза физической расправы для русскоязычного населения. Итогом всего этого стало объявление так называемой антитеррористической операции, которая нарушила все принципы международного права и Конституции Украины.

В частности ст. 3 Конституции Украины гарантирует человеку право на жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность, которые признаются в Украине наивысшей ценностью¹. Так же были нарушены права человека и гражданина закрепленные во Всеобщей декларации прав человека².

Таким образом, все вышеописанные события стали определяющими в процессе отделения территории бывшей Луганской области от Украины, что и произошло после референдума о самоопределении, состоявшегося 11 мая 2014 года.

В целом институциональные и законодательные основания отделения территории от государства в современном мире неоднозначны и противоречивы. Так в исследовании М. Сидди³ подчеркивается, что в международных документах указан важнейший принцип права народов на самоопределение. Это и Устав ООН⁴ и Декларация 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений между государствами⁵, и Хельсинкский Заключительный акт (1975 г.).

А. В. Паныч также говорит о законах международной легитимности, определении территориальном и политическом, которое осуществили народы Донбасса, исходя из своего права на самоопределение, закрепленного в Уставе ООН, а затем в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам⁶.

Еще одним важным вопросом является вопрос о признании Луганской Народной Республики мировым сообществом.

¹ Конституція України. Закон від 28.06.1996 № 254к/96-ВР (Редакція станом на 30.09.2016).

² Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948.

³ Сидди М. 2011. Абхазия, Косово и право на отделение // Центральная Азия и Кавказ. Т. 14, вып. 1.

⁴ Текст Устава ООН.

⁵ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года.

⁶ Паныч А. В. Конституционный и международно-правовой статус самопровозглашенных ДНР И ЛНР // Право, общество, государство: проблемы теории и истории : сб. статей Всероссийской студенческой науч. конф. Москва, 28–29 апреля 2017 г. М.: РУДН, 2017. С. 368.

На круглом столе по проблемам непризнания государств в г. Москва было отмечено, что с правовой точки зрения вопрос признания – это вопрос международной дееспособности и международной правоспособности конкретного государства. В тех случаях, если государства не признают какое-то конкретное государство, а оно существует, есть соответствующие признаки, речь должна идти о том, что международно-дееспособным оно становится сразу после создания, а вот правоспособным оно не становится, потому что не участвует в соответствующих международных соглашениях и в международном сотрудничестве⁷.

К сожалению, на сегодняшний день специалисты в области международного права не могут до сих пор определиться с признаками, которым должен соответствовать субъект, чтобы считаться государством, что является препятствием для определения признаков государственности Луганской Народной Республики с точки зрения международного права.

Однако попытка прийти к единому консенсусу была предпринята на конференции в Монтевидео 26 декабря 1933 г. В ст. 1 определяются основные четыре признака (критерия) государственности: постоянное население, определенная территория, правительство, способность к вступлению в отношения с другими государствами⁸.

Так В. В. Груздев анализируя выделенные признаки, утверждает, что для квалификации признаков государственности того или иного политического образования необходимо методологически упорядоченное соединение элементов фактического состава и потенциально применимых правовых норм с последующей аналитической обработкой юридически значимых, прежде всего, проблемных, элементов правовой ситуации⁹.

Нельзя не согласиться с Н. А. Бабичевой, которая в своей работе «Признаки государственности в контексте признания Луганской Народной Республики международным сообществом» так же рассматривает признаки государственности, закрепленные Конвенцией Монтевидео, но уже связывает их с реалиями Луганской Народной Республики и утверждает, что сегодня отсутствуют правовые препятствия для установления с Луганской Народной Республикой дипломатических отношений и признания ее суверенитета¹⁰.

⁷ Круглый стол по проблемам непризнания государств (проведен в Дипломатической Академии МИД России 17 июня 2009 г.). URL: <https://www.eurasialaw.ru/index.php> (дата обращения: 11.12.2017).

⁸ Montevideo Convention on the Rights and Duties of States, 165 LNTS 19.

⁹ Груздев В. В. Формирование признаков государства в Луганской Народной Республике. Признание государств и правительств: проблемы и перспективы, барьеры и возможности: материалы междунар. науч.-практ. конф., г. Луганск 18–19 мая 2017 г. С. 13.

¹⁰ Бабичева Н. А. Признаки государственности в контексте признания Луганской Народной Республики международным сообществом. // Вестник Костромского государственного университета. 2017. Т. 23. № 3. С. 238.

Рассмотрим же на примере Луганской Народной Республики выделенные признаки государства.

1. Население.

Население государства – это совокупность людей, проживающих на данной территории, выступающих как источник и носитель власти в государстве. По данным государственного комитета статистики ЛНР численность населения Республики на 1 января 2017 года составляет 1 млн 493 тыс. 263 наличного населения и 1 млн 488 тыс. 290 постоянного населения¹¹, тогда как в 2015 году проживало около 1 млн 197 тыс. человек. Это свидетельствует о приросте населения, что свою очередь можно оценивать как результат эффективной социально-экономической политики руководства ЛНР.

2. Территориальный принцип организации населения.

Территория государства в международном праве считается величинной постоянной и поэтому она является одним из важнейших признаков.

В. В. Груздев, считает, что данный признак заключается в распространении власти государства на определенную территорию – часть земли, поверхность планеты, воздушное и водное пространство, а также границы территории, их режим, внутригосударственную административно-территориальную организацию¹².

На данный момент временной разделяющей границей стала линия соприкосновения, но все же она носит условный характер и является не постоянной. Однако, преодолевая эти трудности, правительство Республики делает все возможное для соблюдения Минских соглашений, и установления четких границ своих территорий.

3. Правительство.

После провозглашения ЛНР началось формирование органов государственной власти. Прошли выборы депутатов Республиканского собрания ЛНР. 18 мая 2014 года был принят «Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики». Следующим этапом на пути формирования государственности стали всеобщие выборы парламента и главы Республики, прошедшие 2 ноября 2014 года. Окончательно все ветви власти были сформированы после принятия закона «О судебной системе» 15 мая 2015 года. Следовательно, можно говорить о том, что государственность молодой Республики состоялась.

4. Способность вступать во взаимоотношения с другими государствами.

¹¹ Государственный комитет статистики Луганской Народной Республики. Численность населения ЛНР на 1 января 2017 года. URL: http://www.gkslnr.ru/files/chisl_1216.pdf (дата обращения: 22.09.2017).

¹² Груздев В. В. История формирования признаков государства в Нагорно-Карабахской Республике // Гуманитарные исследования. 2016. № 4. С. 202.

Свойство способности вступать во взаимоотношения с другими государствами как один из основных признаков государственности непосредственно связан с фактом признания данного образования в качестве государства другими государствами¹³.

Сегодня независимость ЛНР признали Донецкая Народная Республика и частично признанное государство Южная Осетия. К сожалению, Республика пока не получила признания со стороны хотя бы одного государства-члена ООН, что является безусловным препятствием на пути установления дипломатических отношений нашего государства с остальными странами. Однако наше правительство предпринимает ряд шагов для вступления в отношения с мировым сообществом.

Говоря о признанности Луганской Народной Республики хотелось бы отметить, что де-факто Российская Федерация признала Республику. Это подтверждает Указ президента России «О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины»¹⁴. Данный Указ преследует цели защиты прав и свобод человека и гражданина, опирается на общепризнанные принципы и нормы международного гуманитарного права. При этом он имеет огромное политическое и моральное значение для жителей Луганской Народной Республики.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, хочется вспомнить слова Игоря Плотницкого, который выступая 16 марта 2017 года на торжественном собрании, посвященном Дню Общекрымского референдума, отметил следующее: «Была территория – стало государство. Были люди – стал народ. В результате всех испытаний мы поняли: время разбрасываться землями и людьми закончилось. Настало время собирать камни и строить справедливый и несокрушимый Русский мир»¹⁵. Безусловно, Луганская Народная Республика проходит сложный путь в своем развитии, но, несмотря на все трудности, на политической карте мира появилось новое государство и оно является неотъемлемой частичкой великого Русского мира. А также постепенно Республика становится активным участником международных отношений и у неё есть шансы стать полноправным субъектом международного права.

¹³ Бошно С. В. Государство. // Право и современные государства. 2013. № 6. С. 68.

¹⁴ Указ президента России о признании документов ДНР и ЛНР. URL: <http://politikus.ru/v-rossii/90881-vladimir-putin-podpisal-ukaz-o-priznanii-rossiey-dokumentov-dnr-i-lnr.html>. (Дата обращения: 15.09.2017).

¹⁵ Плотницкий И. ЛНР и ДНР не откажутся от занятых ВСУ территорий Донбасса. URL: <http://www.ritm Eurasia.org/news> (дата обращения: 14.04.2017).