

**Мельников Иван Николаевич,**  
кандидат юридических наук, Костромской государственной университет  
**Melnikov Ivan Nikolaevich,**  
Candidate of Law, Kostroma state University  
melnikk44@gmail.com

**Баскова Анастасия Евгеньевна,**  
магистрант, Костромской государственной университет  
**Baskova Anastasia Evgenievna**  
master student, Kostroma state University  
infernal\_bas@mail.ru

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ  
АКТИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ГРАЖДАН  
ПУТЕМ ВКЛЮЧЕНИЯ В СПИСОК ИЗБИРАТЕЛЕЙ  
ПО МЕСТУ ГОЛОСОВАНИЯ**

**TOPICAL ISSUES OF REALIZATION  
OF ACTIVE ELECTORAL RIGHTS  
OF CITIZENS BY INCLUSION IN THE LIST OF VOTERS  
AT THE PLACE OF VOTING**

*В статье рассмотрены актуальные вопросы, связанные с реализацией гражданами их активного избирательного права путем получения специального заявления на право голосования по месту пребывания. Анализируются изменения связанные с отменой открепительных удостоверений: причины отмены, предполагаемые результаты и последствия.*

*The article considers topical issues related to the realization by citizens of their active electoral rights by obtaining a special application for voting right at the place of stay. The changes associated with cancellation of absentee certificates are analyzed: reasons for cancellation, expected results and consequences.*

*Голосование, место жительства, открепительное удостоверение, заявление на право голосования, проблемы реализации, список избирателей.*

*Vote, residence, absentee ballot, application for the right of vote, realization problems, electoral register.*

Голосование представляет собой стадию избирательного процесса, в ходе которой избиратель, пришедший в день голосования на избирательный участок, голосует за определенного кандидата (кандидатов). Каждый избиратель голосует лично, с соблюдением принципов всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Голосование проводится в день выборов в период времени, который устанавливается законом, однако продолжительность голосования не может быть менее 10 часов.

Законодательством предусмотрено несколько способов голосования, но в данной статье мы рассматривает голосование по месту проведения выборов. Данный способ голосования может осуществляться избирателем с использованием одного из следующих вариантов:

- 1) голосование на передвижных избирательных пунктах;
- 2) голосование по месту жительства (нахождения) избирателя в сочетании с обычным голосованием;
- 3) голосование на избирательных участках по открепительным удостоверениям.

Институт голосования с использованием открепительного удостоверения представлял собой такой способ осуществления голосования, при котором избирателю, по его обращению выдавался документ, позволяющий гражданину один раз проголосовать на любом, доступном на момент голосования избирательном участке. Получить открепительное удостоверение могли избиратели, которые в день голосования по тем или иным причинам не имели возможности прибыть на свой избирательный участок. Законодательством устанавливались следующие основания для выдачи открепительного удостоверения:

- избиратель в день голосования находится в отпуске, командировке, обучении и прочее, а также за границей Российской Федерации (в этом случае избиратель приобретал право проголосовать на территории посольства РФ);
- избиратель в день голосования находится в месте временного пребывания (лечение, под арестом и т. д.);
- избиратель в день голосования находится на военной службе.

В 2017 году в результате внесения изменений в Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»<sup>1</sup> открепительные удостоверения были отменены. Мотивировалось это желанием повысить процент явки населения на выборы. В результате этих изменений предполагалось повышение электоральной активности населения на выборах примерно на 10 %.

Теперь избиратели, отсутствующие в день выборов по месту регистрации, могут голосовать по специальному заявлению о включении в список избирателей по месту голосования. После изменений наблюдатели могут знакомиться со сведениями, имеющимися об избирателях, подавших заявления на право голосования.

Заявление на право голосования представляет собой документ, получаемый избирателем в срок от 45 дней до 14 часов до дня голосования. Получить заявление избиратель может лично при предъявлении паспорта, а также он может воспользоваться федеральной государственной инфор-

---

<sup>1</sup> Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (в ред. от 03.04.2017) // Информационно-правовая система «Законодательство России». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.04.2017).

мационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг» и многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ). Предусмотрены способы защиты заявлений, в частности использование специального знака (или иначе марки), при этом будет вестись специальный учет этих марок.

В день голосования избиратель может быть включен в список избирателей только по решению участковой избирательной комиссии и только после установления факта того, что он не проголосовал на другом избирательном участке, так как прямо установлено, что избиратель, подавший заявление, может быть включен в список избирателей по месту своего нахождения только на одном избирательном участке, участке референдума<sup>2</sup>.

Для обеспечения прозрачности всей процедуры голосования было предусмотрено еще одно нововведение – вся информация о числе избирателей по месту нахождения и отдельно по каждому избирательному участку будет размещена в сети Интернет.

Избиратели, которые в день голосования находятся на военной службе, в местах содержания под стражей, в больницах и военнослужащие, которые находятся вне места расположения их воинской части, могут подать заявление на право голосования по месту пребывания не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Во вступивших в силу изменениях предусмотрен порядок осуществления действий по реализации активного избирательного права и для тех граждан, которые не проголосовали на избирательном участке по месту нахождения, а приехали на участок по месту регистрации и желают проголосовать там. В этом случае такие избиратели допускаются к голосованию по решению участковой избирательной комиссии, которая принимает решение после того, как будет установлено, что на избирательном участке по месту нахождения избиратель не голосовал и бюллетень им использован не был.

Все вышеперечисленные меры защиты ориентированы на то, чтобы результаты голосований были признаны справедливыми, прозрачными, а сами выборы состоявшимися. Самое главное – расширяются возможности для общественного контроля, а это, в свою очередь, повышает ответственность всех участников избирательного процесса за его реализацию.

В единый день голосования 10 сентября 2017 года новой возможностью проголосовать с помощью заявления со специальной защитной маркой воспользовались свыше 200 тысяч избирателей, что говорит о востребованности этой новации<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> В России отменили открепительные удостоверения на выборах // Сайт международной информационной группы «ИНТЕРФАКС». URL: <http://www.interfax.ru/russia/563636> (дата обращения: 13.12.2017).

<sup>3</sup> Об итогах проведения избирательных кампаний по выборам в единый день голосования // Сайт Центральной избирательной комиссии. URL: <http://main.cikrf.ru/news/cec/2017/09/20/03.html> (дата обращения: 13.12.2017).

При всей положительной характеристике нововведений, касающихся порядка голосования по месту пребывания, могут возникнуть сложности, связанные с реализацией нововведения.

На наш взгляд, основной проблемой, которая может возникнуть при реализации изменений, является проблема получения заявления на право голосования электронным способом. Проблема может заключаться в том, что на день голосования не все могут прийти и подать заявление, но и возможности подать через сеть Интернет у них нет. С одной стороны заявление на право голосования это очень просто и удобно, а с другой стороны его довольно трудно будет получить отдельным категориям граждан, например людям, ограниченным в способностях, которые не пользуются интернетом, но и дойти или доехать до избирательного участка, на котором они хотели бы проголосовать для них тоже весьма затруднительно. В изменениях указано, что условия для лиц, ограниченных в действиях по состоянию здоровья (инвалидов 1-й, 2-й, 3-й группы и иных лиц) условия для реализации их активного избирательного права будут улучшены, но не говорится о том, как граждане с инвалидностью могут прибыть на место голосования.

Еще одной проблемой можно назвать вероятность злоупотребления правом получения заявления со специальной маркой, которая может заключаться в возможной подделке заявлений и особых марок и будет позволять проголосовать дважды, иными словами фальсификация.

Отмена открепительных означает, что гражданин имеет возможность голосовать там, где находится, не получая заранее открепительное в своей избирательной комиссии. Целью изменений было повышение явки на выборы, но в связи с тем, заявление это довольно новый документ, все равно возникнут проблемы с его получением или иные проблемы. Пока сложно сказать полезный ли это опыт для российской избирательной системы, так как опыта использования подобных заявлений недостаточно, чтобы судить об их эффективности. Будем надеяться, что в процессе правоприменительной деятельности основные вопросы в реализации этой новеллы будут устранены как в рамках правоприменительной, так и в рамках законодательной деятельности.