

**Ращупкина Людмила Валерьевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Владимирский юридический институт ФСИН России  
**Raschupkina Lyudmila Valerevna,**  
candidate of law, associate Professor,  
Vladimir law Institute The Federal service of execution of punishments of Russia  
rashhupkina73@mail.ru

**Солоухина Светлана Вячеславовна,**  
старший преподаватель, Владимирский юридический институт  
ФСИН России  
**Soloukhina Svetlana Vyacheslavovna,**  
senior lecturer,  
Vladimir law Institute The Federal service of execution of punishments of Russia  
svsolona@mail.ru

## **УЧРЕЖДЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

### **THE INSTITUTES OF THE PENITENTIARY SYSTEM IN THE CONTEXT OF ENSURING ECOLOGICAL SAFETY OF RUSSIA**

*В данной статье рассматриваются проблемные вопросы охраны окружающей среды, рационального природопользования и экологической безопасности. Обращается внимание на то, что эффективность обеспечения экологической безопасности страны зависит от планомерной работы многих органов государства, в том числе ФСИН России. Авторами предложены необходимые меры для осуществления экологической безопасности учреждениями УИС.*

*This article discusses the problematic issues of environmental protection, rational nature management and environmental safety. Draws attention to the fact that the effectiveness of the environmental safety of the country depends on the smooth functioning of many organs of state, including the Federal penitentiary service of Russia. The authors propose the necessary measures for the implementation of environmental safety institutions of the penal correction system.*

*Окружающая среда, экологическая безопасность, обеспечение национальной безопасности, рациональное природопользование, экологическая деятельность УИС.*

*Environment, environmental safety, ensuring national security, rational nature management, ecological activity of penitentiary system.*

Утвержденная указом Президента от 19 апреля 2017 г. № 176. «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» раскрывает проблемные направления Российской Федерации:

состояние окружающей среды на территории Российской Федерации, где сосредоточены большая часть населения страны, производственных мощностей и наиболее продуктивные сельскохозяйственные угодья (составляет около 15 процентов территории страны), оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам. На сегодняшний день сохраняются угрозы экологической безопасности, несмотря на принимаемые меры по снижению уровня воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации на опасных производственных объектах, по адаптации отраслей экономики к неблагоприятным изменениям климата. Окружающая среда в городах и на прилегающих к ним территориях, где проживает 74 % населения страны, подвергается существенному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, энергетики и транспорта, а также объекты капитального строительства. В городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 17,1 млн человек, что составляет 17 % городского населения страны<sup>1</sup>. Полагаем, в органах государственной власти назрела острая необходимость активизировать усилия по решению различного спектра проблем в экологической сфере, поскольку 5 января 2016 года В. В. Путин подписал указ, в соответствии с которым 2017 год в России был объявлен годом экологии<sup>2</sup>. Цель данного решения – привлечь внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере и улучшить состояние экологической безопасности страны. Основной задачей проведения года экологии являлось обеспечение экологической безопасности и сохранение уникальной природы России. По нашему мнению, ключевыми решениями года экологии стали: внедрение наилучших доступных природоохранных технологий, улучшение экологических показателей регионов, совершенствования системы управления отходами, экологическое просвещение. Деятельность по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности относится к ключевым функциям России как правового, социального государства. Гарантом благополучного национального развития в области национальной безопасности является государственная политика России.

Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности основываются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденной указом Президента от 31 декабря 2015 г. № 683<sup>3</sup>, и «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоря-

---

<sup>1</sup> Собр. законодательства Российской Федерации. 2017. № 17. Ст. 2546.

<sup>2</sup> Собр. законодательства Российской Федерации. 2016. № 1. Ст. 2444.

<sup>3</sup> URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

жением Правительства от 17 ноября 2008 г. № 1662р<sup>4</sup>. В области обеспечения экологической безопасности – «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденная указом Президента от 19 апреля 2017 г. № 176<sup>5</sup>, и «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденные указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 2012 г.<sup>6</sup>.

Термин «национальная безопасность Российской Федерации в экологической сфере» впервые была введена Концепцией, утвержденной Указом Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24<sup>7</sup>. Элементами (составными частями) национальной безопасности применительно к экологической сфере является состояние экологии живых систем и рациональное природопользование. При этом следует отметить, что в ст. 72 Конституции РФ закреплено трехзвенное определение экологической проблематики: охрана окружающей среды, рациональное природопользование и экологическая безопасность.

Экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности. Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;

- ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Таким образом, обострившиеся за последние десятилетия экологические проблемы на национальном и глобальном уровнях обуславливают поиск новых подходов к организации безопасной жизнедеятельности и устойчивого развития России. Определение национальных экологических интересов имеет исключительно важное как теоретико-методологическое, так и практическое значение для деятельности многих ведомств России, призванных обеспечивать ее безопасность в сфере экологии. Особенно важным, на наш взгляд, это представляется для предупреждения и локализации угроз внешнего характера в экологической сфере, которые реализуют свои интересы в глобальном и региональном экологическом пространствах, прежде всего в сфере природопользования.

Уголовно-исполнительная система РФ является частью правоохранительной системы государства, осуществляющей функции по исполнению уголовных наказаний в отношении осужденных, содержанию лиц, по-

---

<sup>4</sup> Собр. законодательства Российской Федерации. 2008. № 47, ст. 5489.

<sup>5</sup> Собр. законодательства Российской Федерации. 2017. № 17, ст. 2546.

<sup>6</sup> СПС «КонсультантПлюс» (Документ опубликован не был).

<sup>7</sup> Собр. законодательства Российской Федерации. 2000. № 2, ст. 170.

дозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, их охране и конвоированию, а также контролю за поведением условно осужденных. По состоянию на 1 декабря 2017 года в системе функционирует 713 исправительных колоний, 126 колоний поселений, 218 следственных изоляторов и 98 помещений в режиме следственных изоляторов, 8 тюрем и 23 воспитательных колоний для несовершеннолетних.

Ращупкина Л. В. определяет экологическую деятельность ФСИН России как комплекс осуществляемых ею правовых, а также организационных, экономических, технических и иных мероприятий, направленных на:

а) обеспечение охраны окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;

б) минимизацию отрицательного воздействия деятельности учреждений ФСИН России на состояние окружающей среды, природные ресурсы;

в) обеспечение экологической безопасности сотрудников органов и осужденных в процессе осуществления ими хозяйственной деятельности<sup>8</sup>.

Для того чтобы обеспечение экологической безопасности было эффективным и достигло своей цели, нужна планомерная, напряженная работа многих органов государства, в том числе ФСИН России.

Учреждения ФСИН России оказывают воздействие на экологическую ситуацию в стране посредством производственного комплекса, который включает 32 государственных унитарных предприятия, 595 центров трудовой адаптации осужденных и 72 производственных мастерских. Производственная, хозяйственная и иная деятельность учреждений и органов УИС характеризуется потреблением разнообразных природных ресурсов и образованием огромного количества веществ, приводящих к загрязнению атмосферы, почв, природных водных объектов, изменению естественных ландшафтов. Согласно последним данным статистики в УИС создан мощный промышленный потенциал, который включает в себя более 750 предприятий (промышленных, ремонтных, торговых, а также баз снабжения, автохозяйств, ведомственных железных дорог и т. п.), в том числе около 50 совместных предприятий, созданных с долевым участием подразделений УИС, свыше 100 лесозаготовительных предприятий и более 40 сельскохозяйственных<sup>9</sup>. Предприятия расположены практически во всех регионах Российской Федерации, оснащены многопрофильным оборудованием по переработке лесопродукции, изделий из пластмассы и т. п.; металлообработке, камнеобработке, швейному производству, т.е. там, где используют значительные сырьевые ресурсы.

В связи с использованием в учреждениях УИС старого, изношенного оборудования природоохранного назначения сохраняется сложная эколо-

---

<sup>8</sup> Ращупкина Л. В. Экологический правопорядок (общетеоретический анализ): дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2006. С. 127.

<sup>9</sup> Официальный сайт ФСИН России. URL: <http://www.фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika...ka UIS> (дата обращения 15.10.2017).

гическая обстановка. Существенный ущерб окружающей среде наносится сбросами загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы, выбросами в атмосферный воздух и размещение отходов. Основная причина сброса недостаточно очищенных сточных вод и выбросов в атмосферный воздух – низкая эффективность работы очистных сооружений. Острой проблемой остается вопрос организации мероприятий, направленных на сокращение и ликвидацию загрязнения окружающей среды отходами, экономию природных ресурсов за счет максимального вовлечения отходов в хозяйственный оборот, снижение образования и своевременное использование, обезвреживание или захоронение отходов.

Добиться повышения эффективности деятельности исправительных учреждений в области экологических отношений возможно лишь путем создания единой информационной базы данных, которая позволит учреждениям разрешить следующие вопросы:

- внедрение в УИС экологически чистых производств;
- использование прогрессивных средозащитных технологий;
- анализ нормативных правовых актов, методических разработок, передового опыта по вопросам обеспечения безопасности в экологической сфере;
- составление отчетов и иных документов в области природопользования и охраны окружающей среды.

Повышению эффективности будет способствовать формирование в исправительном учреждении штатного органа по охране окружающей среды. В данном случае под штатным органом следует понимать должностное лицо, создаваемое не только для осуществления надзора, но и для проведения всего комплекса профилактических мероприятий в области охраны окружающей среды. Создание органа позволяет:

- задействовать специалиста в данной области, то есть лицо будет постоянно располагать необходимым набором сил, средств, методов и источников информации для решения комплексной задачи;
- оперативно реагировать на изменения экологической обстановки в учреждении;
- объективно оценить результаты выполнения задачи по обеспечению безопасности в экологической сфере;
- определить лицо, ответственное за экологические правонарушения.

Вся деятельность исправительного учреждения основана на системе нормативных правовых актов, регулирующих ее. Считаем, совершенствование обеспечения безопасности в экологической сфере невозможно без изменения существующей нормативной правовой базы. Единичные правовые нормы, регулирующие отношения в области природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, находятся в многочисленных ведомственных нормативных правовых актах, однако большинство вопросов в данной области вообще нормативно не закреплены.

Авторы приходят к выводу, что с целью повышения эффективности деятельности ФСИН России в процессе осуществления экологической безопасности необходимо принять следующие меры:

- 1) разработать комплекс ведомственных нормативных правовых актов, направленных на регулирование экологических отношений;
- 2) сформировать штатные органы по охране окружающей среды не только в центральном аппарате и региональных управлениях ФСИН России, но и учреждениях, исполняющих наказание;
- 3) создать единую информационную базу данных в сфере обеспечения экологической безопасности учреждениями УИС.

**Борисов Олег Константинович,**  
*старший преподаватель, Вологодский государственный университет*  
**Borisov Oleg Konstantinovich,**  
*senior lecturer, Vologda state University*  
*o.k.borisov@mail.ru*

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ  
В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА  
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**LEGAL ACT IN THE FORMATION OF LEGAL STATE  
AND CIVIL SOCIETY**

*В статье рассматривается и анализируется роль нормативно-правового акта в формировании и функционировании правового государства и гражданского общества в России, констатируется, что основой правового государства являются приоритет права над государством, личности над государством, а реальное воплощение таких отношений, возможно только в гражданском обществе.*

*The article discusses and analyzes the role of the regulatory legal act in the formation and functioning of legal state and civil society in Russia, it is stated that the basis of a legal state are the priority of the right over the state, of the individual over the government, and the real embodiment of these relations, is possible only in civil society.*

*Нормативно-правовой акт; правовое государство; гражданское общество.  
Legal act; state of law; civil society.*

Ключевым признаком правового государства является верховенство закона и права во всех сферах общественной жизни. В научной литературе можно встретить определение правового государства, в котором права и свободы не только законодательно закреплены и охраняются государством, но и существует специальный механизм восстановления нарушенных прав и свобод.

В системе правовых ценностей высшей формой выражения, организации и защиты свободы людей является закон. В законах государство устанавли-