

Авторы приходят к выводу, что с целью повышения эффективности деятельности ФСИН России в процессе осуществления экологической безопасности необходимо принять следующие меры:

- 1) разработать комплекс ведомственных нормативных правовых актов, направленных на регулирование экологических отношений;
- 2) сформировать штатные органы по охране окружающей среды не только в центральном аппарате и региональных управлениях ФСИН России, но и учреждениях, исполняющих наказание;
- 3) создать единую информационную базу данных в сфере обеспечения экологической безопасности учреждениями УИС.

Борисов Олег Константинович,
старший преподаватель, Вологодский государственный университет
Borisov Oleg Konstantinovich,
senior lecturer, Vologda state University
o.k.borisov@mail.ru

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ
В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**LEGAL ACT IN THE FORMATION OF LEGAL STATE
AND CIVIL SOCIETY**

В статье рассматривается и анализируется роль нормативно-правового акта в формировании и функционировании правового государства и гражданского общества в России, констатируется, что основой правового государства являются приоритет права над государством, личности над государством, а реальное воплощение таких отношений, возможно только в гражданском обществе.

The article discusses and analyzes the role of the regulatory legal act in the formation and functioning of legal state and civil society in Russia, it is stated that the basis of a legal state are the priority of the right over the state, of the individual over the government, and the real embodiment of these relations, is possible only in civil society.

*Нормативно-правовой акт; правовое государство; гражданское общество.
Legal act; state of law; civil society.*

Ключевым признаком правового государства является верховенство закона и права во всех сферах общественной жизни. В научной литературе можно встретить определение правового государства, в котором права и свободы не только законодательно закреплены и охраняются государством, но и существует специальный механизм восстановления нарушенных прав и свобод.

В системе правовых ценностей высшей формой выражения, организации и защиты свободы людей является закон. В законах государство устанавли-

ливают правовые нормы, т. е. общеобязательные правила поведения, которые должны максимально учитывать объективные потребности общественного развития на началах равенства и справедливости. Именно поэтому закон обладает высшей юридической силой, хотя действующие в Российской Федерации законы имеют свою иерархию и приоритетное положение среди законов занимает Конституция РФ. Существуют также Федеральные конституционные законы и Федеральные законы, которые не должны противоречить Конституции, все другие нормативно-правовые акты, принимаемые в Российской Федерации должны соответствовать выше обозначенным законам.

В то же время правовой закон не допускает своеволия законодателя. В законах должны отражаться объективно складывающиеся общественные отношения, тенденции их развития и самообновления.

В теории правового государства речь идет не просто о верховенстве закона, а о верховенстве правового закона, т.е. такого закона, который отражает право в его официальной признанности, общеобязательности, определенности и конкретности, необходимых для действующего позитивного права. Еще в XVI–XVII вв. английский философ Ф. Бэкон в своем произведении «Великое восстановление наук» проводил различие между законом по существу (справедливым законом, противостоящим насилию, включающим в себя принцип «правового равенства» и выражающим требования «всеобщей справедливости») и формальным законом (законом лишь по «обличью», форме, названию, словом – несправедливым, насильственным, антиправовым законом).

Таким образом, при всей важности закона и законности для правового государства оно не может быть сведено лишь к этому формально-легальному уровню. В форму закона фактически может быть обличен государственный произвол и тогда он уже будет нарушать действующее законодательство. Достаточно вспомнить трагический опыт 30-х годов, когда советский закон превратился в орудие подавления инакомыслия.

Основной закон правового государства – конституция, хотя конституции могут иметь и государства, далёкие от понятия «правовое», по этому поводу необходима дополнительная дискуссия. В конституции сформулированы правовые принципы государственной и общественной жизни, закрепляются основы конституционного строя, принципы территориального устройства, особенности формирования и функционирования системы органов государственной власти и местного самоуправления. Конституция представляет собой общую правовую модель общества, которой должно соответствовать всё текущее законодательство. Никакой другой правовой акт, принятый в государстве не может противоречить конституции. Приоритет конституции – неотъемлемая черта правового государства. Поэтому правовое государство – это конституционное государство.

Опыт мирового и европейского конституционализма подтверждает общую значимость доктрины правового государства. Вместе с тем практическое и теоретическое значение данной теории и основного признака пра-

вового государства – приоритет права над государством оценивается учёными и практиками неоднозначно.

Одной из новейших конституций, в которой (едва ли не впервые в Европе) закреплён правовой характер государства является конституция ФРГ 1949 г. В основном законе ФРГ закреплены приоритетные признаки правового государства, в частности, установлено, что все граждане, органы и организации обязаны подчиняться праву, (ст. 1, 2, 5, 9–12, 14, 19 и др.), что судьи независимы и подчиняются только закону (ст. 97), что не допускается создание чрезвычайных судов (ст. 101) и придание закону обратной силы (ст. 103) и т. д. Действующая конституция ФРГ весьма подробно регламентирует основные направления социальной политики государства, требует неукоснительного соблюдения всех предписаний закона. Надо заметить, что и Конституция РФ закрепляет точно такие же нормы. Это и соблюдение закона (ст. 15), принцип разделения властей (ст. 10), недопустимость создания чрезвычайных судов (ст. 118), положение о том, что закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет (ст. 54) и т. д.

Вместе с тем именно немецкий учёный Г. Кельзен (1881–1973), критикуя традиционное правоведение XIX–XX вв. отвергал концепции «самообязывания государства» и правового государства. В своей программной работе «Чистое учение о праве» Кельзен утверждает, что «государство, не подчиненное праву немислимо». Ведь государство, согласно юридико-нормативной трактовке Кельзена, только и существует в своих актах, которые представляют собой человеческие акты, приписываемые государству как юридическому лицу. Не государство подчиняется созданному им праву, а право регулирует поведение людей, в особенности направленное на создание права, и таким образом подчиняет себе этих людей. Кельзен выступает против традиционного дуализма государства и права, отождествляет государство и право и трактует государство как правопорядок. Поскольку Кельзен отождествляет государство и право, для него всякое государство есть правовое государство, а сам этот термин представляет собой словесное излишество. Использование же понятия «правовое государство» в специальном смысле – для характеристики такого государства, которое отвечает требованиям демократии и правовой безопасности, Кельзен отвергает, поскольку при этом предполагается и «принятие допущения, согласно которому лишь такой порядок принуждения может считаться «настоящим» правопорядком»¹.

Французский правовед В. Гревс расценивал понятие «правовое государство не имеющим содержания и практического значения»². Социальное назначение этого принципа, по мнению исследователя, состоит в том, чтобы воздействовать на общественное сознание в нужном направлении, воз-

¹ Баглай М. В. Капитализм и социальная демократия: Теоретические вопросы развития социальной деятельности буржуазного государства. М.: Мысль, 1970. С. 101.

² Гуревич П. С. Социальная мифология. М.: Мысль, 1983. С. 111.

вести вокруг государства ореол непогрешимости и справедливости, а отдельных государственных деятелей выдавать за лидеров, вождей, гидов, арбитров наций и народов.

Однако конституция Франции 1958 г. фиксирует социальный и правовой характер государства, принципом которого является «правление народа, по воле народа и для народа»³.

Основой правового государства являются приоритет права над государством, личности над государством, а реальное воплощение таких отношений, возможно только в гражданском обществе.

Неотъемлемой чертой правового государства является его тесная связь с гражданским обществом.

В современной научной литературе существует достаточно широкий спектр мнений по этой проблематике. Дискуссионным является вопрос о возникновении, исторической судьбе, приоритетных чертах гражданского общества, его взаимоотношениях с государством. Некоторая часть правоведов полагает, что сама идея гражданского общества как независимого от государства образования имеет место лишь на ранней стадии развития либерального капитализма. В подтверждение этих положений приводится довод о том, что в современном миропонимании границы между гражданским обществом и государством практически не существует, что государство кардинально вмешивается в решение всех фундаментальных социальных и экономических проблем общества.

В качестве неперемного условия существования как правового государства, так и гражданского общества, выступает индивид, его права и свободы. Они утверждаются на признании права индивидуальной, личной свободы. Здесь опять следует указать на Основной закон, т.е. на конституцию, где и закрепляются права и свободы. Гражданское общество обеспечивает реализацию прав человека, а государство – реализацию прав гражданина. Государство гарантирует соблюдение и защиту прав и свобод. Но, в обоих случаях речь идет о правах личности: в первом случае – о её личных правах, а во втором – о её политических правах. Поэтому разумно предположить, что гражданское общество определяет некое отличие между правами гражданина и правами человека.

Ведущие учёные-правоведы говорят о существенном изменении функций государства. Так, К. С. Гаджиев, констатирует, что на определенном этапе «в индустриальных странах в результате неуклонного расширения государственных социальных программ утвердилось «государство благосостояния», по сути дела взявшее на себя функции ранее принадлежащие гражданскому обществу. Социальные программы стали неотъемлемой частью правового государства»⁴.

³ Иностранное конституционное право / под ред. проф. В. В. Маклакова. М.: Юрист, 1996. С. 72.

⁴ Гаджиев К. С. Введение в политологию. М.: Просвещение, 1993. С. 95.

Гражданское общество не должно противостоять государству, а находиться с ним в тесном взаимодействии, только правовое государство может гарантировать невмешательство государственных должностных лиц в частную жизнь граждан, гарантировать им свободу выбора, соблюдение других гражданских прав, так как в правовом государстве по отношению к гражданам применяется принцип «разрешено всё, что не запрещено законом». Здесь трудно переоценить роль закона как элемента формирования и функционирования правового государства.

*Зайцев Леонид Николаевич,
старший преподаватель, Костромской государственной
университет*
*Zaitsev Leonid Nikolayevich,
senior lecturer, Kostroma State University*
zln15@yandex.ru

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**REALIZATION OF POLITICAL RIGHTS AND FREEDOMS
OF MAN AND CITIZEN IN THE CONSTITUENT ENTITIES
OF THE RUSSIAN FEDERATION
(ON THE EXAMPLE OF THE KOSTROMA REGION)**

В статье рассматриваются особенности закрепления политических прав и свобод человека и гражданина в уставе субъекта Российской Федерации Костромской области. Данная проблематика имеет многогранный характер.

In the article features of secure political rights and freedoms of man and citizen in the charter of the subject of the Russian Federation of the Kostroma region. This problem is multifaceted.

Конституция РФ, субъект федерации, политические права и свободы, участие граждан в управлении делами государства, конституционные гарантии.

Constitution of the Russian Federation, federation subject, political rights and freedoms, the participation of citizens in state administration, constitutional guarantees.

Институт прав и свобод человека и гражданина занимает центральное место в Конституции РФ, конституциях и уставах субъектов РФ.

Политические права и свободы наряду с личными принадлежат к первому поколению прав человека, поскольку они были провозглашены еще буржуазно-демократическими революциями и впервые были закреплены и получили юридическое признание в первых конституциях США,