

включает в себя режим тренировочной и (или) соревновательной работы, периоды отдыха, питания, восстановления и участия в медицинских осмотрах.

Таким образом, ТК РФ и Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» необходимо дополнить понятием «спортивный режим», под которым следует понимать правила поведения спортсмена во время проведения спортивных мероприятий, а также распорядок дня спортсмена, включающий режим тренировок, периоды отдыха, питания, восстановления, участия в медицинских осмотрах.

Виноградова Ольга Тимофеевна,
магистрант, Костромской государственной университет
Vinogradova Olga Timofeevna,
graduate student, Kostroma State University
kot7612@yandex.ru

КОНТРОЛЬ НАД РАСХОДАМИ И ДОХОДАМИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ, КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

CONTROL OVER EXPENSES AND INCOME OF PUBLIC SERVANTS AS INSTRUMENT OF ANTI-CORRUPTION

В статье рассматриваются вопросы противодействия коррупции, инструменты, обеспечивающие контроль над соблюдением мер по профилактике коррупции среди государственных гражданских служащих. Более подробно в статье раскрывается одна из основных мер - контроль над расходами и доходами госслужащих на примере государственных гражданских служащих районных судов.

The article discusses the issues of anti-corruption instruments, providing control over the observance of measures for the prevention of corruption among civil servants. More detail in the article reveals one of the key measures - the control over expenditure and income of civil servants, for example, civil servants of the district courts.

Профилактика и противодействие коррупции, контроль над расходами и доходами госслужащих, сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Prevention and combating of corruption, control over expenditure and income of civil servants, data on revenues, expenditures, about property and obligations of property character.

В настоящее время коррупция рассматривается как неизбежный результат избыточного государственного администрирования. Можно сказать, что она по-прежнему является существенной проблемой на пути конструирования российского правового государства, дестабилизирует работу общественных механизмов, негативно влияет на эффективность национальной

экономики. В российском обществе, как и везде в мире, коррупция вызывает опасение и недоверие к государственным институтам. Кроме того, коррупционные проявления не лучшим образом сказываются на имидже России в целом, как государства, выступающего на международной арене.

Государственная политика по разработке антикоррупционных мер должна быть направлена в первую очередь на устранение коренных причин, порождающих ее.

На данный момент борьба с коррупционными проявлениями во всех сферах общественной жизни является приоритетным направлением государственной политики, направленной на развитие российского общества. В связи с этим с 2008 года в Российской Федерации ведется планомерная работа в целях формирования нормативно-правовой базы в области профилактики и противодействия коррупции, которая соответствует современным научным разработкам и международным требованиям к прозрачности государственного управления. Установлены не только четкие ограничения и запреты, но и определена юридическая ответственность за нарушение этих ограничений и запретов для государственных служащих.

Принятый в 2008 году Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹ является основополагающим законодательным актом федерального уровня, устанавливающий организационно – правовые основы профилактических мер по предупреждению коррупции и борьбы с ней.

В 2009 году Президентом РФ издан Указ от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»². Данным Указом регламентированы документы, подлежащие обязательному представлению по установленным формам, – справки о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В соответствии с предписаниями Указа, государственные служащие должны предоставлять в установленный законом срок сведения о полученных доходах из всех источников, которые включают в себя как денежное содержание, пенсии, пособия, так и иные выплаты, полученные им (государственным служащим) в отчетном периоде.

¹ О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017, с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 23.11.2017).

² Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (ред. от 19.09.2017) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.11.2017).

В случае непредставления по объективным причинам государственным служащим или отказа от предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов³. Процедура проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданином и государственным служащим, осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

03.12.2012 г. принят Федеральный закон № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»⁴. В настоящем Федеральном законе закреплены основные принципы осуществления контроля над расходами, который подразумевает, что официально подтвержденные доходы государственного служащего должны полностью соответствовать тем расходам, которые он совершает.

На сегодняшний день, контроль над расходами и доходами гражданских служащих и членов их семей становится одним из основных и действенных мер по профилактике коррупции.

Данная мера активно применяется и за рубежом. Обязательство по предоставлению сведений о расходах и доходах чиновников предусмотрено во всех странах, которые подписали международные конвенции и открыто ведут борьбу с коррупцией. Как указывает директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ Т. Хабриева, «например, в Сингапуре госчиновник обязан предоставлять 4 декларации: об инвестициях, недвижимости, ценных бумагах, финансовых обязательствах. В них отражаются все основные виды не только доходов, но и расходов. В большинстве развитых стран подаются документы, подтверждающие расходы на социальное и медицинское страхование, лечение, зарубежные туристические поездки и обучение детей. Кроме того, во многих странах учитываются расходы на содержание имущества, информация о получении кредитов»⁵.

³ Совместный приказ УСД в Костромской области, Костромского областного суда, Арбитражного суда Костромской области от 25.09.2017 г. №129 (02-01)/116/19 «Об утверждении положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих судов общей юрисдикции, Арбитражного суда Костромской области и Управления Судебного департамента в Костромской области и урегулированию конфликта интересов» // Управление Судебного департамента в Костромской области. URL: usd.kst.sudrf.ru (дата обращения: 23.11.2017).

⁴ О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федер. закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 23.11.2017).

⁵ Доходы пишем, расход в уме: интервью с Т. Хабриевой от 26.05.2011 // Интернет-портал «Российской газеты». URL: www.rg.ru (дата обращения: 23.11.2017).

Рассмотрим механизм предоставления справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера более подробно на примере государственных гражданских служащих аппарата федеральных судов.

Обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в Российской Федерации возлагается на граждан, претендующих на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, гражданских служащих и работников, замещающих должности, входящие в перечень должностей, которые утверждаются председателем суда, Генеральным директором Судебного департамента, начальником управления Судебного департамента в субъекте Российской Федерации либо руководителем учреждения Судебного департамента, при назначении на которые и при замещении которых граждане, гражданские служащие и работники Судебного департамента обязаны представлять указанные сведения.

Ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, государственный гражданский служащий представляет:

- сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения предоставляются также в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке (приобретение земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций и др.), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного календарного года, если общая сумма таких сделок превышает общий доход его и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, с указанием источников получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Также следует отметить, что достоверные и полные сведения должны быть указаны строго в соответствии с правоустанавливающими документами не зависимо от режима имущества супругов, предусмотренного Семейным кодексом Российской Федерации.

Справка со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполняется по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (в ред. Указов Президента РФ от 19.09.2017 № 431, от 09.10.2017 № 472)⁶.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

В целях грамотного заполнения вышеуказанной справки разработано программное обеспечение: «Справки БК» и «Справки БК+», которое размещено на официальном сайте Президента Российской Федерации, а также на сайте каждого суда. Данное программное обеспечение облегчает госслужащему процедуру составления справок, так как ряд информации уже заложены в программе. Например, сведения (наименование, адрес расположения) банков, в которых у госслужащего могут быть открыты счета. И эта информация усовершенствуется год от года, исходя из возникающих у госслужащих проблемных вопросов при заполнении справок.

Для соблюдения действующего контроля над доходами и соотношением их с расходами госслужащих сведения, указываемые в справках, периодически дополняются и изменяются. Так, Указом Президента №431 от 19.09.2017 г. и № 472 от 09.10.2017 г. в форму справки внесены изменения, введен раздел 7 «Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки», который позволяет выявить дисбаланс доходов и расходов государственного гражданского служащего.

Ежегодно с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разрабатываются Методические рекомендации, которые носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.

На основании пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»⁷ Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляется оказание консультативной и методической помощи в реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о противодействии коррупции, а также уполномочено издавать методические рекомендации и другие инструктивно-методические материалы по данным вопросам⁸.

характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (ред. от 09.10.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.11.2017).

⁷ Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона „О противодействии коррупции“» (ред. от 09.10.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.11.2017).

⁸ Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «По вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2017 году (за отчетный 2016 год) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 23.11.2017).

Необходимо обратить внимание на то, что не предоставление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является существенным нарушением, и, как результат, влечет за собой строгие меры реагирования. Так, в случае не предоставления данных сведений гражданин не может быть назначен на должность гражданской службы или должность работника учреждения Судебного департамента, а действующий гражданский служащий или работник Судебного департамента должен быть освобожден от должности, предусмотренной Перечнем должностей, или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности, ответственность за которую установлена законодательством РФ.

Подводя итог вышесказанному, можно с уверенностью утверждать, что контроль над расходами, равно как и порядок и процедура проверки достоверности и полноты сведений о доходах не отделимы друг от друга. Их нельзя назвать различными видами контроля. Это один вид контроля, состоящий из двух элементов или этапов. Отсутствие достоверных и проверенных сведений о доходах, лишает возможности определить разницу между доходами и расходами и выявить соответствующее необоснованное превышение расходов гражданского служащего. И наоборот, проверка расходов госслужащего позволяет определить правильность представленных им сведений о доходах.

В настоящее время механизм, который основан на соотнесении доходов и расходов, предусматривающий порядок выявления коррупционного поведения государственного гражданского служащего, имеет довольно отчетливые и конкретные границы своего применения как по кругу субъектов – это должностные лица, замещающие должности с высокой степенью коррупционных рисков, а также их супруги и несовершеннолетние дети, как члены семьи должностного лица, так и по перечню объектов – имущества и денежных средств, принадлежность которых должностному лицу и членам его семьи может быть установлена публично достоверным способом.

Но, в то же время, несмотря на довольно стройную структуру контроля над соответствием доходов и расходов государственных служащих, такой контроль имущественного положения не может стать единственным эффективным способом разрешения всех без исключения проблем коррупционной направленности. Противодействие коррупции возможно лишь при условии одинаково действенного использования всей совокупности антикоррупционных мер, причем не только юридического характера, но и воспитания в гражданах моральных устоев, что взаимоотношения, основанные на коррупции – это отрицательный фактор, которого нужно избегать.