

Кудряшова Алла Владимировна,
кандидат юридических наук,
судья Свердловского районного суда г. Костромы,
Kudryashova Alla Vladimirovna,
candidate of law,
the judge of the Sverdlovsk district court of Kostroma,
alla880@mail.ru

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ В РАЙОННОМ СУДЕ

ABOUT FEATURES OF THE ORGANIZATION OF WORK IN DISTRICT COURT

В статье перечислены основные структурные единицы районного суда, раскрыты особенности их правового статуса, специфика отношений власти и подчинения в районном суде, влияние этих особенностей на реализацию организационно-управленческой деятельности и реализацию районным судом его функции по отправлению правосудия.

The main structural units of district court are listed in article, features of their legal status, specifics of the relations of the power and submission in district court, influence of these features on realization of organizational and administrative activity and realization of his function by district court on administration of justice are revealed.

Структура, председатель, судья, помощник, секретарь, администратор, организация, подчинение, руководство, эффективность, деятельность.

Structure, chairman, judge, assistant, secretary, administrator, organization, submission, management, efficiency, activity.

Районные суды – основное и наиболее многочисленное звено в системе судов общей юрисдикции, реализующее функцию отправления правосудия. Именно они рассматривают большинство дел в качестве первой инстанции, а вышестоящие суды осуществляют лишь пересмотр вынесенных ими решений, с чем и связана постоянно высокая нагрузка судей и аппарата районных судов, а также необходимость создания надлежащих организационных условий их деятельности; предотвращения «текучки» кадров с одной стороны, а с другой – действенный механизм отбора работников, которые по своим личным, профессиональным качествам способны справляться с большим объемом работы. Создание таких условий для осуществления деятельности по отправлению правосудия является не такой уж простой задачей, отчасти это связано и с особенностями организации работы в районном суде, которые во многом определяются спецификой правового статуса председателя суда, судей, государственных гражданских

служащих, администратора суда, между которыми устанавливаются взаимные связи, не свойственные другим организованным системам, речь о которых пойдет в настоящей статье.

Если в большинстве органов государственной власти действует прямая, линейная система подчинения, при которой все работники подчинены непосредственно одному руководителю и с вышестоящим руководителем связываются через него, в районном суде имеются должности с двойным и даже тройным подчинением. Чтобы понять, как организована работа районного суда следует подробнее остановиться на его структурных единицах.

Так, возглавляет каждый суд председатель, у которого могут быть заместители, назначаемые из числа судей этого же суда. Организационное обеспечение деятельности суда под руководством председателя осуществляет аппарат суда¹, в структуру которого в зависимости от численности работников могут входить: отдел материально-технического обеспечения, отдел государственной службы и кадров, отдел информатизации, отдел обеспечения судопроизводства (по уголовным делам, гражданским делам), должности, не входящие в отделы – «помощник председателя суда», «помощник судьи», а также должности, не относящиеся к должностям федеральной государственной гражданской службы². Также в подчинении председателя суда находится администратор³, который назначается начальником управления Судебного департамента по представлению председателя районного суда и состоит в штате соответствующего управления.

Начальники отделов, администратор суда являются государственными гражданскими служащими категории «руководители».

В состав отделов делопроизводства, обеспечения судопроизводства входят государственные гражданские служащие из категории «специалисты», которые непосредственно, линейно подчинены начальникам соответствующих отделов и председателю суда.

Помощники судей, помощник председателя суда относятся к категории государственных гражданских служащих «помощники (советники)». Особенность их правового статуса состоит в том, что они назначаются с целью обеспечения деятельности федеральных судей на срок их полномочий.

Таким образом, в состав районного суда входят структурные единицы с различным правовым статусом, что определяет систему их подчинения.

¹ П. 1.3 Положения об аппарате федерального суда общей юрисдикции, утверждено приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21.12.2012 № 238 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 18.11.2017).

² Там же, п. 1.5, 2.1, 2.1.4.

³ О судебном департаменте при Верховном Суде РФ: федер. закон от 08.01.1998 № 7-ФЗ. Ст. 18 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [http:// www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 18.11.2017).

Так, администратор суда фактически подчиняется председателю суда и начальнику управления Судебного департамента при Верховном Суде РФ, осуществляя свои полномочия «под контролем управления (отдела) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации и во взаимодействии с ним»⁴. Он же согласно п. 5 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О судебном департаменте при Верховном Суде РФ», осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности суда, организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива, что предполагает наличие у него наряду с председателем суда определенных организационно-управленческих полномочий в отношении работников соответствующих отделов аппарата суда.

Согласно должностному регламенту помощника судьи Свердловского районного суда г. Костромы, он подчиняется федеральному судье, с которым непосредственно работает, председателю суда, либо лицу, исполняющему его обязанности⁵.

Согласно типовому должностному регламенту, должностному регламенту помощника судьи Свердловского районного суда г. Костромы, помощник судьи подчиняется непосредственно судье, помощником которого он является, а также председателю суда, заместителю председателя суда.

Согласно должностному регламенту секретаря судебного заседания, он подчиняется председателю суда, его заместителю, начальнику отдела⁶.

Таким образом, подчинение секретаря судебного заседания судье, с которым в качестве председательствующего он участвует в процессе, его должностной инструкцией не предусмотрено, что разрывает систему взаи-

⁴ П. 1.2 Типового должностного регламента администратора верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда, районного суда, гарнизонного военного суда, утвержденного Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 22.08.2006 № 80 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2017).

⁵ П. 1.6 Должностного регламента федерального гражданского служащего, замещающего в Свердловском районном суде г. Костромы должность федеральной государственной гражданской службы помощника судьи, утвержденного председателем суда от 09.02.2017 – Свердловский районный суд г. Костромы, 2017; п. 1.7 Должностного регламента помощника председателя суда (судьи) Верховного суда республики, краевого и областного судов, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа, окружного (флотского) военного суда, утвержденного приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 06.12.2010 № 272 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2017).

⁶ П. 1.3 Должностного регламента федерального государственного служащего, замещающего в отделе обеспечения судопроизводства по уголовным/гражданским делам Свердловского районного суда г. Костромы должность федеральной государственной гражданской службы секретарь судебного заседания, утвержденного председателем суда от 30.08.2013 // Свердловский районный суд г. Костромы, 2017.

модействия, необходимую для реализации судьей функции отправления правосудия. Вместе с тем, фактически работа в районных судах организована таким образом, что за каждым судьей на постоянной основе закрепляется не только его помощник, но и секретарь судебного заседания, данные микроколлективы «судья-помощник-секретарь» образуют внутреннюю структуру суда и именно в них фактически реализуются основные организационно-управленческие отношения, основанные на тесной взаимосвязи данных субъектов в процессе непосредственного отправления правосудия и сопровождения этой деятельности.

Перечисленное многообразие взаимных связей в районном суде, подчинение его структурных единиц нескольким руководителям одновременно, недостаточная правовая регламентация разграничения полномочий этих руководителей приводят к снижению управляемости в районном суде с большой штатной численностью государственных служащих, что негативно отражается на эффективности работы суда в целом и вызывает необходимость в надлежащей правовой регламентации имеющихся организационных отношений, приведения их в соответствии с фактическим положением в целях рациональной организации работы, обеспечения слаженного механизма взаимодействия всех его структурных единиц, ясности правовой регламентации их деятельности. А поскольку изучение законодательства и имеющихся научных исследований о проблемах организации работы в районном суде свидетельствует о недостаточном изучении проблем организации и управления в районном суде, внесению изменений в законодательство должно предшествовать детальное изучение фактической организации работы в районном суде, ее сопоставление с нормами закона, теорией организационно-управленческой деятельности, разработанной наукой в иных областях, применение уже имеющихся знаний с учетом особенностей построения судебной системы, выявление факторов, снижающих эффективность работы, что может быть предметом отдельного диссертационного исследования.