

*Хвалыгина Наталия Лазаревна,
доцент, Костромской государственной университет
Khvalygina Natalia Lazarevna,
associate Professor, Kostroma state University, Kostroma State University
natalikos2011@yandex.ru*

РОЛЬ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

THE ROLE OF THE PROSECUTOR IN THE CIVIL PROCESS

Данная статья посвящена роли прокурора в гражданском процессе. В статье рассмотрено законодательство, регулирующее участие прокурора в гражданском процессе, изучены специальные полномочия прокурора, а также его процессуальные права и обязанности, и исследованы формы и особенности участия прокурора в гражданском судопроизводстве.

This article is devoted to the role of the prosecutor in the civil process. The article examines the legislation regulating the participation of the prosecutor in the civil process, examined the special powers of the prosecutor, as well as his procedural rights and duties, and examined the forms and features of the prosecutor's participation in civil proceedings.

Прокурор, гражданский процесс, судебная защита, гражданское судопроизводство, статус прокурора, прокурорский надзор, полномочия прокурора.

Prosecutor, civil process, judicial protection, civil procedure, status prosecutor, prosecutor supervision, prosecutor's authority.

Суд, как основной гарант правопорядка и законности, разрешает правовые конфликты, восстанавливая нарушенные права и законные интересы граждан и организаций. Прокуроры также выполняют правозащитную функцию, как самостоятельно, так и во взаимодействии с судебной властью, тем самым реализуют цели обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, закрепленные в Законе о прокуратуре. На наш взгляд, прокуратура играет ведущую роль в системе правоохранительных органов, поскольку законодатель предоставил прокурорам право на обращение в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, а также неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, её субъектов РФ и муниципальных образований.

Участие прокурора в гражданском процессе регламентируется нормами Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, нормами Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генеральной прокуратуры РФ № 181 от 26.04.2012 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе», постановлениями Пленума Верховного Суда РФ, а также иными нормативно-правовыми актами.

Рассмотрим характер взаимоотношений прокурора с другими участниками процесса для того, чтобы определить его роль и процессуальное положение в гражданском процессе. На наш взгляд, правильное разрешение обозначенной проблемы имеет большое теоретическое и практическое значение, так как до настоящего времени относительно правовой природы участия прокурора в гражданском процессе существуют различные мнения ученых.

Согласно точки зрения некоторых ученых, прокурор, обратившийся в суд с иском, имеет статус истца.

М. С. Шакарян, К. С. Юдельсон, отмечая процессуальную заинтересованность прокурора в деле, считали, что прокурор является истцом только в процессуальном смысле.

Другие авторы подчеркивают двоякую роль прокурора в зависимости от формы участия в процессе. Если прокурор предъявляет иск, то он в «условном» смысле является стороной, а когда дает заключение по делу, является представителем государства.

Полагаем, что независимо от формы участия в гражданском и административном процессе, прокурор является представителем государства, так как руководствуется в процессе интересами государства, а не личными. И предъявляя иск в защиту чужих прав, исходит из положений конституции РФ, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием, и каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Не случайно законодатель переименовал главу 7 Конституции РФ, которая звучит в настоящее время «Судебная власть и прокуратура».

Прокуроры не осуществляют надзор за судебной властью, а прибегают к ней, как к инструменту, с помощью которого можно защитить права и законные интересы тех субъектов, которые в этом нуждаются. Так, в соответствии с п. 4 ст. 27 Закона о прокуратуре в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского и административного судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших¹.

Сущность участия прокурора в гражданском процессе заключается в том, что прокурор способствует обеспечению законности действий всех участников судопроизводства, правильности принимаемых судом постановлений, устранению всяких нарушений закона, оказывает помощь суду в осуществлении правосудия².

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон: текст с изм. на 2017 год. М.: Эксмо, 2017.

² Участие прокурора в гражданском процессе / под ред. Я. С. Гришиной, Ю. В. Ефимовой. М.: Юрайт, 2017.

Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении гражданских дел, регулируются гражданско-процессуальным законодательством. Выделяют общие полномочия, которые присущи не только прокурору, но и всем лицам, участвующим в деле, например, право знакомиться с материалами дела, снимать копии, заявлять отводы, представлять доказательства и другие, а также специальные полномочия, которые присущи только прокурору – это право на предъявление иска в защиту интересов других лиц и право вступать в дело на любой стадии процесса.

В соответствии с п.2 Приказа № 181 основными обязанностями прокуроров, обеспечивающих участие в гражданском процессе, являются:

- участие в рассмотрении судами первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров в защиту прав, свобод и законных интересов лиц, указанных в ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в том числе по заявлениям и представлениям о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;

- вступление в процесс на любой его стадии и дача заключений по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами;

- апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных постановлений по гражданским делам, перечисленным в ст. 45 ГПК РФ и иным делам, в рассмотрении которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор;

- рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по гражданским делам, в которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор, от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях³.

Среди особенностей участия прокурора в гражданском процессе выделяют следующие:

- прокурор не является стороной по делу, так как он не имеет материально-правовой заинтересованности. Истцом в процессе является лицо, в интересах которого прокурор обратился в суд;

- к прокурору не может быть предъявлен встречный иск, в силу его специфического процессуального положения, хотя в ГПК РФ нет прямого указания на это;

- прокурор не имеет права заключения мирового соглашения;

- прокурор не может быть судебным представителем стороны по делу;

³ Приказ Генеральной прокуратуры РФ № 181 от 26.04.2012 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2017).

- прокурор не несет обязанности по уплате судебных расходов.
- отказ прокурора от иска, поданного в защиту прав и законных интересов другого лица, не влечет прекращения производства по делу, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. Прокурор вправе отказаться от иска только в случае его необоснованности.

Под формой участия прокурора в гражданском процессе понимается законодательно закрепленное внешнее выражение неоднократно повторяющихся действий по реализации прокурором своих полномочий, способствующих осуществлению правосудия и определяемых целями защиты в гражданском процессе прав, свобод, законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, интересов Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований⁴.

Некоторые авторы выделяют четыре формы участия прокурора в гражданском процессе: 1) обращение в суд с заявлением; 2) дача заключения по делу; 3) принесение апелляционных, кассационных, надзорных представлений; 4) принесение представлений о пересмотре дел по вновь открывшимся или новым обстоятельствам⁵.

В соответствии с ч.1 ст. 45 Гражданского процессуального кодекса прокурор может участвовать в гражданском процессе в двух формах:

- 1) прокурор может сам инициировать гражданское судопроизводство;
- 2) прокурор может вступить в начатый процесс, основанием такого участия является прямое указание в законе⁶. Так, например, прокурор участвует в рассмотрении дел о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ), о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным (ст. 284 ГПК РФ), о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 СК РФ), об установлении усыновления (удочерения) ребенка (ст. 273 ГПК РФ), о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 Кодекса административного судопроизводства РФ), об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ), а также по иным категориям дел.

В своем заключении прокурор анализирует обоснованность заявленных требований, обосновывает свою позицию относительно юридических фактов, которые следует считать установленными в суде, а также делает выводы по поводу возможного способа разрешения конфликтной ситуации.

⁴ Бессарабов В. Г. Прокурорский надзор. М.: Велби: Проспект, 2006.

⁵ Лавриненков С. А. Формы участия прокурора в гражданском судопроизводстве: вопросы классификации // Грамота. Тамбов, 2011. № 8.

⁶ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. М.: Эксмо, 2017.

Заключение прокурора не является обязательным для суда, однако, в большинстве случаев, суды соглашаются с позицией прокурора.

Непосредственно обращаясь в суд в защиту государственных интересов, а также прав и интересов граждан, прокурор реализует правозащитную функцию путем подачи заявления и принесения представлений. Когда же прокурор вступает в судебный процесс для дачи заключения по делу, то он реализует правообеспечительную функцию, так как в данном случае непосредственная защита прав истца осуществляется самим истцом или его представителем, а заключение прокурора носит характер рекомендации суду по разрешению рассматриваемого дела⁷.

Таким образом, рассмотрев характер взаимоотношений прокурора с другими участниками процесса, приходим к выводу, что независимо от формы участия в гражданском процессе, у прокурора отсутствует личная заинтересованность в деле, он не является субъектом спорного правоотношения, а выполняет свою должностную функцию, как представитель государства, защищая конституционные права граждан.

Считаем необходимым внести в ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ и ст. 39 Кодекса административного судопроизводства РФ правовую норму, отражающую процессуальное положение прокурора как представителя государства, что будет способствовать правильному пониманию правовой природы участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что прокурор играет очень важную роль в судебной деятельности, и именно активное и грамотное участие прокурора в гражданском процессе является гарантией эффективности и законности судопроизводства, а также защиты прав и законных интересов граждан.

⁷ Рябова И. Г. Проблемы определения процессуального положения прокурора в гражданском судопроизводстве // Актуальные проблемы права: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2015 г.). М.: Буки-Веди, 2015.