

*Гамзаева Асият Исламутдиновна,
Дагестанский государственный университет
Gamzaeva Asiyat Islamutdinov,
Dagestan state University
asyagamzaeva@gmail.com*

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

PROBLEMATIC ISSUES OF PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Статья посвящена участию прокурора в уголовном процессе. Автор затрагивает проблему ограничения полномочий прокурора в ходе предварительного следствия, связанную в значительной степени с предоставлением возможности реализации процессуальной самостоятельности следователя. Он приходит к выводу, что такое ограничение не дало того результата, которого ожидали в практической деятельности, поскольку вместо прокурора в уголовном процессе появилась фигура руководителя следственного органа.

The article is devoted to the participation of the prosecutor in criminal proceedings. The author touches upon the problem of limiting the powers of the prosecutor during the preliminary investigation, largely due to the provision of the possibility of the procedural independence of the investigator. He comes to the conclusion that such a restriction did not give the result expected in practice, since instead of the prosecutor, the figure of the head of the investigative body appeared in the criminal process.

Прокурор, уголовный процесс, надзор за предварительным расследованием, уголовное преследование.

The prosecutor, the criminal process, the supervision of the preliminary investigation, the criminal prosecution.

Одной из основных функций органов прокуратуры является участие прокурора в уголовном процессе. В соответствии с Федеральным законом № 87-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»¹, прокурор был лишен права возбуждать уголовное дело. Прокурор, являясь участником уголовного судопроизводства со стороны обвинения, осуществляет надзор за ходом предварительного расследования, но при этом он не имеет права в случае нарушения уголовного и уголовно-процессуального законодательства возбуждать уголовное дело, а также прекращать его производство.

© Гамзаева А. И., 2017

¹ О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: федер. закон от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: [www.URL: http:// base.garant.ru](http://www.garant.ru) (дата обращения: 18.11.2017).

Законодателем прокурор наделен правом выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании, то есть оно является лишь поводом к возбуждению уголовного дела. Вместе с тем в ряде международно-правовых актов и в большинстве современных правовых систем, в том числе в нормах уголовного процесса, прокурор – это лицо, которое выявляет преступление, изобличает лиц виновных в совершении преступления и направляет материалы уголовного дела в суд для назначения наказания. Следует заметить, что уголовное преследование согласно п. 55 ст. 5 УПК РФ осуществляется стороной обвинения. При этом стороной обвинения в соответствии с гл. 6 УПК РФ является, в первую очередь, прокурор. Ст. 37 УПК РФ, которая регламентирует права и обязанности прокурора, предписывает ему право полностью производить уголовное преследование, а другими специальными и общими нормами УПК РФ категорически отмечается, что он не имеет права осуществлять уголовное преследование, выходя за рамки надзорной функции. Исходя из общих норм УПК РФ, с одной стороны, прокурор не вправе осуществлять уголовное преследование, но с другой, прокурор – это субъект уголовного преследования. В конечном итоге он решает судьбу обвинения при утверждении обвинительного заключения или обвинительного акта и при направлении уголовного дела в суд. Такой парадокс имеет место в положениях УПК РФ.

Ограничение правомочий прокурора в ходе предварительного следствия было связано в значительной степени с предоставлением возможности реализации процессуальной самостоятельности следователя. Но такое ограничение не дало того результата, которого ожидали в практической деятельности, поскольку вместо прокурора в уголовном процессе появилась фигура руководителя следственного органа. Процессуальная самостоятельность следователя в ходе расследования остается закрепленной п. 3 ч. 2. ст. 38 УПК РФ, но, если взглянуть на ситуацию реально, он не имеет такой самостоятельности, поскольку полностью зависим от руководителя следственного органа. Руководитель следственного органа вправе направлять ход расследования, а также отменять постановление следователя как незаконное и необоснованное. При этом если следователь не согласен с решением руководителя следственного органа, то он обязан получить согласие у того руководителя следственного органа, который отменил его постановление. В свете сказанного считаем, что полномочия прокурора по отмене необоснованных и незаконных постановлений следователя или руководителя следственного органа являются необходимыми в уголовно-процессуальной деятельности.

По мнению ряда авторов, проблема отстранения прокурора от правомочий по возбуждению уголовных дел до сих пор остается актуальной. Изменения, внесенные в УПК РФ, порождают огромное количество не со-

стыковок и противоречий. Соглашаясь с мнением В. М. Харзиновой, считаем, что необходимо вернуть прокурору те права, которые позволяли бы осуществлять от имени государства уголовное преследование, т. е. прокурор в уголовном судопроизводстве должен не только осуществлять уголовное преследование от имени государства, но и руководить уголовным преследованием, которое непосредственно осуществляют следователи и органы дознания. Прокурору необходимо предоставить решающее право «распоряжаться» публичным уголовным преследованием. Иначе невозможно обеспечение конституционных прав подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и других участников уголовного судопроизводства².

В соответствии с ч. 1 ст. 37 УПК РФ прокурор в ходе уголовного судопроизводства осуществляет уголовное преследование. Пункт 55 ст. 5 УПК РФ определяет уголовное преследование как процессуальную деятельность, осуществляемую стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления. Из этого следует, что прокурор в рамках данного процесса осуществляет активные действия, направленные на поиск подозреваемого (обвиняемого) и установление его вины. Возникает вопрос, так ли это на самом деле? Прокурор не может проводить следственные действия, собирать доказательства по делу, так как он не наделен правом возбуждать уголовное дело или ведения предварительного следствия. Таким образом, прокурор, являясь должностным лицом, осуществляющим надзор, участвует в рассмотрении уголовного дела, а не обвиняет.

Противоречия в нормах УПК РФ и Закона «О прокуратуре РФ»³, лишили прокурора процессуальной самостоятельности по возбуждению уголовных дел. Законодатель фактически лишил прокурора его главной функции – надзора за следствием и дознанием. С уменьшением прав прокурора в сфере уголовного судопроизводства, увеличились полномочия следователя и руководителя следственного органа, которые не привели к желаемому результату. В связи с этим прокурор фактически лишен своего полноценного права на уголовное преследование от имени государства.

Проанализировав мнения различных авторов, считаем, что уголовный процесс должен обеспечивать справедливость наказаний за совершенные общественно опасные деяния, способствовать неотвратимости ответственности за преступления. Правоохранительные органы и их должностные лица под руководством прокуратуры обязаны действовать на пользу общества и государства, добросовестно выполнять возложенные на них функции и полномочия. На законодательном уровне должны быть урегулированы противоречивые нормы в сфере уголовного процесса.

² Харзинова В. М. Прокурор в уголовном процессе // Теория и практика общественного развития. 2014. № 10. С. 165–167.

³ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru) (дата обращения: 18.11.2017).