

Соколов Александр Михайлович,
магистрант, Костромской государственной университет
Sokolov Alexander Mikhailovich,
postgraduate, Kostroma State University
samsokolov1@gmail.com

ФОРМИРОВАНИЕ НАУЧНЫХ ВЗГЛЯДОВ НА ИНСТИТУТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБОРОТА ДРАГОЦЕННЫХ МЕТАЛЛОВ И ДРАГОЦЕННЫХ КАМНЕЙ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

DEVELOPMENT OF SCIENTIFIC BELIEFS ON REGULATION OF CIRCULATION OF PRECIOUS METALS AND GEMSTONES IN PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA

Статья раскрывает содержание дореволюционного этапа зарождения науки горного права (со второй половины XV века по 1917 г.). Автор анализирует начальный период научных исследований института регулирования оборота драгоценных металлов и драгоценных камней в России как составной части ее горного законодательства от эпохи правления Ивана III до событий Октябрьской революции 1917 года.

The article is devoted to a pre-revolutionary genesis of mining law (beginning from the second half of fifteenth century to 1917). Author reviews the starting point of scientific research of legal institution of circulation of precious metals and gemstones in Russia as part of mining legislation beginning from the time of rule of Ivan The Third to October revolution of 1917.

*Драгоценные металлы, драгоценные камни, ценности, исследование.
Precious metals, gemstones, research.*

Наука горного права, а вместе с ней и институт регулирования оборота драгоценных металлов и драгоценных камней (ценностей – в смысле абз. 4 ст. 1 Федерального закона № 41-ФЗ от 26.03.1998 г. «О драгоценных металлах и драгоценных камнях») (далее по тексту – ДМ и ДК, ценности), развивались очень неравномерно. Окончательное их становление произошло, по мнению ученых¹, в конце XIX века (примерно 1860–1900 гг.). Однако юридические факты наличия и регулирования общественных отношений в сфере оборота ценностей зафиксированы исследователями еще в эпоху правления Ивана III (1462–1505 гг.)², когда, при исключительном

© Соколов А. М., 2018

¹ Перчик А. И. Горное право : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Филология ТРИ, 2002. – С. 10–11.

² Тихомирова С. Р. Горные отношения в России на рубеже XV и XVII вв. // Проблемы горного и экологического права в нефтегазовом комплексе : науч. тр. кафедры горного права / под общ. ред. А. И. Перчика, Л.В. Столяровой. – Вып. 1. – М. : Изд-во «Нефть и газ» РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, 2001. – С. 152–157.

праве царской казны, экспортировались аметист, янтарь, особо крупный речной жемчуг (из бассейнов Северной Двины, рек Великого Новгорода, Кольского полуострова) и велась интенсивная переписка с главами других государств о присылке из-за границы «европских» горных мастеров для «...искания и добычи золота, серебра <...> драгоценных камней всяких». Современными учеными³ отмечается необходимость тщательного изучения источниковой базы допетровского времени (хотя она неполна и фрагментарна) для объективной оценки и анализа истоков основополагающих реформ Петра I в области горного дела в России.

В это время письменные источники горного права (Указы царей, их жалованные и похвальные грамоты, иммунитеты, указы и пр.) концентрировались и систематизировались в административных органах – Приказах в виде специальных уложений – Указных книг приказов. Снабженные «наказными памятями» (инструкциями) от служащих Приказов (судей, дьяков), и вместе с царскими Судебниками, они служили нормативной базой регулирования, в частности, отношений в сфере регулирования оборота ценностей.

Именно упоминавшиеся судьи и дьяки Приказов, имевших отношение к горному промыслу, вместе с первыми выпускниками горных учебных заведений создали в последующем довольно закрытое и привилегированное социальное сообщество горных чиновников. Последние, в силу своего служебного положения, перемещаясь по стране с инспекциями, получали доступ к большим объемам обобщенной информации. Таким образом, первыми исследователями правоотношений в области оборота ценностей стали практики «золотого дела» – чиновники горного ведомства и руководители отрасли.

Первые претендующие на известный уровень обобщения очерки по истории промысла ДМ и ДК были опубликованы в 60-70-е гг. XIX века на страницах «Горного журнала»⁴. Это были, как правило, статистические обзоры золотодобычи, с краткими историческими справками об освоении тех или иных месторождений⁵.

³ Юшкарев И. Ю. Формирование горного права в российском государстве в конце XIX – начале XX века // Нефть, газ и право. – 2006. – № 3. – С. 55–59.

⁴ «Горный журнал» – старейшее периодическое издание России в области горного дела. Журнал основан в 1825 г. императором Александром I как издание Горного ученого комитета. Первый номер журнала вышел в июле 1825 г. под названием «Горный журнал или собрание сведений о горном и соляном деле, с присовокуплением новых открытий по наукам, к сему предмету относящимся».

⁵ См., например: Краткий очерк развития золотопромышленности с начала допущения ее в России по настоящее время // Горный журнал. – 1861. – № 7. – С. 61–124; О добыче золота на частных золотых промыслах Восточной Сибири в 1861 г. // Горный журнал. – 1862. – № 1. – С. 156–162; Белонос И. Об условиях, которые могут влиять на развитие частной золотопромышленности // Горный журнал. – 1862. – № 5. – С. 399–411 и др.

В последующих такого рода исследованиях досоветского периода была освещена деятельность отдельных золотопромышленных районов: Алтая, Баргузинского округа и Королонских золотых промыслов, Енисейского округа, Забайкалья и других⁶. Как правило, они содержали сюжеты о первооткрывателях месторождений, крупнейших предприятиях, представляли динамику добычи и характеристику разработки, первостепенное внимание уделялось наиболее острым проблемам развития промысла. Публиковались отчетные данные технико-экономических исследований специалистов по особой программе Горного департамента в области ДМ и ДК.

Вместе с тем, в прессе обсуждались правовые аспекты работы отрасли добычи и оборота ценностей⁷, вопросы социального плана (так называемый «рабочий вопрос»)⁸, исследовались проблемы установления оптимальной системы налогообложения⁹. Острая дискуссия развернулась вокруг системы свободного обращения ДМ и ДК¹⁰.

Значительное внимание уделялось дореволюционной наукой горного права сравнительному анализу законодательного регулирования промысла ценностей в России и других добывающих странах¹¹.

Именно этому вопросу была посвящена первая, вышедшая в России в 1870 году, монография В. А. Грамматчикова¹² (1823–1906 гг.), известного

⁶ См., например: Эйхвальд Ю. О разработке золотоносных россыпей, в особенности Нерчинского горного округа. – СПб., 1868; Голубев П. А. Частная золотопромышленность // Алтай : ист.-статист. сб. – Томск, 1890; Фризер Я. Д. Золотопромышленность в Баргузинском округе и ее нужды. – М., 1901; Фризер Я. Д. Статистико-экономический очерк Королонских золотых промыслов. – СПб., 1906 и др.

⁷ Абамяк-Лазарев С. С. Вопрос о недрах и развитие горной промышленности с 1808 по 1908 г. – 2-е изд., испр. и доп. – Ч. 1–2. – СПб. : Тип. СПб акц. общ. печ. и писчебум. дела «Слово», 1910. – 398 с.; Гинцбург А. К вопросу о золотопромышленных захватах. Порядок приобретения горной собственности для целей золотого промысла и прав владения его в законодательстве иностранных государств. – СПб., 1908.

⁸ Семевский В. И. Рабочие на сибирских золотых промыслах. – СПб., 1898. – Т. 1, 2; Колычев А. Рабочие на золотых приисках Сибири: Томская горная область. – Томск, 1904 и др.

⁹ Павловский В. К. Русская золотопромышленность и промысловый налог. Критический разбор современного положения о промысловом налоге и правил применения его к золотопромышленности. – Екатеринбург, 1909; Зеленков Е. Е. К проекту положения о государственном промысловом налоге // Золото и платина. – 1910. – № 11. – С. 242–247 и др.

¹⁰ См., например: Реутовский В. С. К пересмотру закона 12 марта 1901 г. о свободном обращении золота // Золото и платина. – 1906. – № 5.

¹¹ Краткое сравнение между системами горных податей // Горный журнал. – 1862. – № 9. – С. 592–594; Скальковский А. К. Горное законодательство и горная администрация в Соединенных штатах // Горный журнал. – 1876. – № 11–12. – С. 263–321; Штоф А. Горные подати на Западе Европы и у нас // Горный журнал. – 1889. – № 10. – С. 102–150.

горного чиновника, правоведа, городского головы Екатеринбурга (1872–1876 гг.). Этот труд выявил особенности правовых условий развития горной и горнозаводской промышленности европейских стран, в процессе готовившейся тогда реформы российского горнозаводского законодательства. Книга состоит из четырех частей, в которых последовательно представлены горное законодательство и горная администрация Англии, Шотландии и Ирландии, Франции и Бельгии, Австрии, Пруссии. Каждая часть включает исторический очерк горного законодательства страны и анализ его современного состояния, описание структуры, функций и деятельности отраслевого управления, методики и форм сбора статистической информации. Издание снабжено большим количеством статистических таблиц, а также переводом мер, весов и достоинства монет иностранных государств на русские.

«Сравнительный очерк горного законодательства»¹³ составил А. А. Штоф – тайный советник (1890), профессор и преподаватель горного законодательства в Институте Корпуса Горных Инженеров в Санкт-Петербурге (1880–1899 гг.), член Горного совета, начальник Отделения частных заводов Горного департамента (1880 г.), товарищ министра торговли и промышленности (1905 г.), участник и руководитель многих правительственных комиссий и комитетов по реформированию горного законодательства.

Издание задумывалось в качестве учебного пособия для студентов в двух частях, но в свет вышла только первая, в которой рассматриваются основания горных и соляных законов в иностранных государствах и главные черты этих законов в Европе и России. Другой фундаментальный учебник А. А. Штофа, вышедший в 1896 году, «Горное право»¹⁴, по словам автора, был написан с целью «чисто практической: дать студентам Горного института пособие для изучения наших горных законов, знание которых должно считаться входящим в круг специальности горного инженера»¹⁵.

Как сторонник принципа «горной свободы», в своем исследовании А. А. Штоф доказывал целесообразность замены им действовавшего в России принципа акцессии (принадлежности недр владельцу поверхности земли), что повышало актуальность его труда в контексте обсуждавшейся тогда в России реформы горного права. Основное внимание в учебнике уделено анализу законодательства, касавшегося горнодобывающей про-

¹² Грамматчиков В. А. Горное законодательство и горная администрация Англии, Бельгии, Франции, Австрии и Пруссии. – СПб., 1870. – 546 с.

¹³ Штоф А. А. Сравнительный очерк горного законодательства в России и Западной Европе. Ч. 1. Главные основания горного и соляного законодательств / сост. преп. горн. законодательства в Горн. ин-те. – СПб., 1882. – 224 с.

¹⁴ Штоф А. А. Горное право: Сравнит. излож. горн. законов, действующих в России и в главнейших горнопром. государствах Зап. Европы. – СПб., 1896. – 621 с.

¹⁵ Там же. – С. 4.

мышленности. Рассмотрены (в приложениях) и вопросы регулирования оборота ДМ и ДК («Новый закон о добыче драгоценных и цветных камней», «О съездах золотопромышленников»)¹⁶.

Позже в том же Санкт-Петербургском Горном институте подобный курс уже под названием «Горное право» читал В. Г. Стругов, опубликовавший в 1907 году учебник «Курс горного права»¹⁷, одна из глав¹⁸ которого была посвящена рассмотрению вопросов оборота ценностей, добываемых и производимых на объектах принадлежавших Императорскому Двору.

Из других исследователей горного права назовем А. Е. Яновского¹⁹, который впервые ввел понятие институтов горного права в своей работе, вышедшей в 1900 году, и написал ряд статей по общественно-юридическим вопросам в знаменитый Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона.

В 1909 году в Киеве вышла книга В. А. Удинцева «Русское горноземельное право»²⁰, в которой исследовался вопрос прав на землю и ее недра, широко обсуждаемый на рубеже XIX–XX веков в связи с попытками реформирования посессионного права. Автор обосновывал мнение о праве заводчика на недра посессионных земель как на обычный отвод, отличный от права собственности, и вытекавшую отсюда «необходимость отграничения горноземельных отношений от горнозаводских». Введение термина «горноземельное право» мотивировалось тесной взаимосвязью земельных и горных отношений.

Завершила этап дореволюционных исследований горных правоотношений другая работа В. А. Удинцева²¹, правда, опубликованная в 1927 году, т. е. уже в годы Советской власти. В статье рассматривается понятие горной свободы, ее ограничения в отношении ископаемых, устанавливаемые в интересах государства и в интересах землепользователей, ее ограничения в отношении местностей, доступных для горнопромысловых работ, и в отноше-

¹⁶ Штоф А. А. Горное право: Сравнит. излож. горн. законов, действующих в России и в главнейших горнопром. государствах Зап. Европы. – СПб., 1896. – С. 546–551.

¹⁷ Стругов В. Г. Курс горного права. Изложение основных начал горного законодательства России в связи с кратким обзором принципов горных законодательств важнейших горнопромышленных государств Западной Европы. – СПб., 1907. – 310 с.

¹⁸ Там же. – С. 215–223. Глава VI. О горных заводах и промыслах, состоящих в заведовании Министерства Императорского Двора (О заводах и промыслах Алтайского Горного Округа ведомства Кабинета Его Императорского Величества. О заводах и промыслах состоящего в том же ведомстве Округа Нерчинского. Об Императорских Екатеринбургской и Петергофской гранильных фабриках).

¹⁹ Яновский А. Е. Основные начала горного законодательства и пересмотр его в России. – СПб., 1900. – 166 с.

²⁰ Удинцев В. А. Русское горноземельное право. – Киев, 1909. – 371 с.

²¹ Удинцев В. А. Пределы горной свободы // Отдельный оттиск из журнала «Известия Азербайджанского Политехнического Института». – Вып. 3. – Баку, 1927. – С. 147–174.

нии поверхности, подлежащей уступке для целей осуществления горнопромысловых работ, как в государственных интересах, так и в интересах частных землепользователей. Анализируются Положение о недрах 1923 г. и проект нового Положения о недрах России, а также проводится сравнительный анализ с прусским и французским законодательством.

Российская историко-экономическая литература рубежа XIX–XX вв., как констатировало в 1908 г. авторитетное не только в деловых, но и в научных кругах издание «Вестник финансов», была «очень небогата систематическими отраслевыми исследованиями», что в полной мере относилось к институту регулирования оборота ценностей, исследование которого оставалось насущной проблемой.

Библиографический список

1. Абамелек-Лазарев С. С. Вопрос о недрах и развитие горной промышленности с 1808 по 1908 г. – 2-е изд., испр. и доп. – Ч. 1–2. – СПб. : Тип. СПб. акц. общ. печ. и писчебум. дела «Слово», 1910. – 398 с.

2. Белоносов И. Об условиях, которые могут влиять на развитие частной золотопромышленности // Горный журнал. – 1862. – № 5. – С. 399–411.

3. Гинцбург А. К вопросу о золотопромышленных захватах. Порядок приобретения горной собственности для целей золотого промысла и прав владения его в законодательстве иностранных государств. – СПб., 1908. – 47 с.

4. Голубев П. А. Частная золотопромышленность // Алтай : ист.-статист. сб. – Томск, 1890. – С. 420–426.

5. Грамматчиков В. А. Горное законодательство и горная администрация Англии, Бельгии, Франции, Австрии и Пруссии. – СПб., 1870. – 546 с.

6. Зеленков Е. Е. К проекту положения о государственном промышленном налоге // Золото и платина. – 1910. – № 11. – С. 242–247.

7. Колычев А. Рабочие на золотых приисках Сибири: Томская горная область. – Томск, 1904.

8. Краткий очерк развития золотопромышленности с начала допущения ее в России по настоящее время // Горный журнал. – 1861. – № 7. – С. 61–124.

9. Краткое сравнение между системами горных податей // Горный журнал. – 1862. – № 9. – С. 592–594.

10. О добыче золота на частных золотых промыслах Восточной Сибири в 1861 г. // Горный журнал. – 1862. – № 1. – С. 156–162.

11. Павловский В. К. Русская золотопромышленность и промышленный налог. Критический разбор современного положения о промышленном налоге и правил применения его к золотопромышленности. – Екатеринбург, 1909. – 57 с.

12. Перчик А. И. Горное право : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Филология ГРИ, 2002. – С. 10–11.

13. Реутовский В. С. К пересмотру закона 12 марта 1901 г. о свободном обращении золота // Золото и платина. – 1906. – № 5. – С. 110–112.

14. Семевский В. И. Рабочие на сибирских золотых промыслах. – СПб., 1898. – Т. 1, 2.

15. Скальковский А. К. Горное законодательство и горная администрация в Соединенных штатах // Горный журнал. – 1876. – № 11-12. – С. 263–321.

16. Струкгов В. Г. Курс горного права. Изложение основных начал горного законодательства России в связи с кратким обозрением принципов горных законодательств важнейших горнопромышленных государств Западной Европы. – СПб., 1907. – 310 с.

17. Тихомирова С. Р. Горные отношения в России на рубеже XV и XVII вв. // Проблемы горного и экологического права в нефтегазовом комплексе : науч. тр. кафедры горного права / под общ. ред. А. И. Перчика, Л. В. Столяровой. – Вып. 1. – М. : Изд-во «Нефть и газ» РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, 2001. – С. 152–157.

18. Удинцев В. А. Пределы горной свободы // Отдельный отпечаток из журнала «Известия Азербайджанского Политехнического Института». – Вып. 3. – Баку, 1927. – С. 147–174.

19. Удинцев В. А. Русское горноземельное право. – Киев, 1909. – 371 с.

20. Фризер Я. Д. Золотопромышленность в Баргузинском округе и ее нужды. – М., 1901.

21. Фризер Я. Д. Статистико-экономический очерк Королонских золотых промыслов. – СПб., 1906.

22. Штоф А. А. Горное право: Сравнительное изложение горных законов, действующих в России и в главнейших горнопромышленных государствах Западной Европы. – СПб., 1896. – 621 с.

23. Штоф А. А. Сравнительный очерк горного законодательства в России и Западной Европе. Ч. 1. Главные основания горного и соляного законодательств / сост. преп. горн. законоведения в Горн. ин-те. – СПб., 1882. – 224 с.

24. Штоф А. Горные подати на Западе Европы и у нас // Горный журнал. – 1889. – № 10. – С. 102–150.

25. Эйхвальд Ю. И. О разработке золотоносных россыпей, в особенности Нерчинского горного округа. – СПб., 1868. – 57 с.

26. Юшкарев И. Ю. Формирование горного права в российском государстве в конце XIX – начале XX века // Нефть, газ и право. – 2006. – № 3. – С. 55–59.

27. Яновский А. Е. Основные начала горного законодательства и пересмотр его в России. – СПб., 1900. – 166 с.