

Столяров Алексей Сергеевич,
Костромской государственной университет
Stolyarov Alexey Sergeevich,
Kostroma State University
asstolyarov@yandex.ru

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

LEGAL REGULATION OF EMPLOYMENT OF DISABLED PEOPLE IN THE KOSTROMA REGION

В данной статье рассмотрены механизмы реализации в Российской Федерации прав граждан с ограниченными возможностями здоровья на реализацию творческих, интеллектуальных и трудовых возможностей. На примере работы исполнительных органов государственной власти Костромской области рассмотрены меры по содействию занятости инвалидов и проблемы правоприменительной практики в данной сфере.

This article discusses the mechanisms of realization in the Russian Federation of the rights of citizens with disabilities to the realization of creative, intellectual and labor opportunities. On the example of the work of the Executive bodies of the state power of the Kostroma region, measures to promote the employment of disabled people and the problems of law enforcement practice in this area are considered.

Граждане с ограниченными возможностями здоровья, содействие занятости, квотирование рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Citizens with disabilities, employment promotion, job quotas for the employment of persons with disabilities.

Одной из самых нуждающихся в социальной поддержке групп граждан являются инвалиды и люди с ограниченными возможностями здоровья. Отношение общества к ним отражает уровень развития государства и отдельных граждан, а стабильная социальная политика государства позволяет развиваться здоровому гражданскому обществу.

Именно поэтому, подходы социальной защиты инвалидов задекларированы в Конституции РФ и относятся к основам конституционного строя нашего государства. Так, статья 1 Конституции РФ гласит, что Россия является демократическим правовым государством. Следовательно, в соответствии с принципами правового государства человек, его права и свободы являются высшей ценностью. При этом признание, соблюдение и защита этих прав и свобод является обязанностью государства.

Кроме того, статья 7 Конституции РФ определяет наше государство как социальное, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека независимо от каких либо обстоятельств.

Эффективно действующие социальные институты позволяют реализовывать гражданам личные права и свободы, а так же выразить свои творческие, интеллектуальные и трудовые возможности. Уровень развитости и гарантированности вышеуказанных прав граждан характеризуется правовой базой, сформированной с учетом объективной действительности.

Значительный вклад в формирования отечественной правовой базы в сфере социальной защиты инвалидов внесли положения Конвенции ООН о правах инвалидов. Данная Конвенция изменила сам подход и закрепила основные права и свободы граждан с инвалидностью.

Основная мысль Конвенции – человек является инвалидом не только в силу имеющихся у него ограничений здоровья, но и по причине тех барьеров, которые существуют в обществе.

В целях решения данных проблем в нашем государстве реализуется Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», направленный на поддержку лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Данный закон определяет инвалида как лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

В свою очередь социальная защита инвалидов представляет собой систему гарантированных государством экономических и правовых мер, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на реализацию ими своих возможностей.

Одним из видов социальной защиты инвалидов является «Обеспечение занятости инвалидов», т. е. предоставления им гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- 1) установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для них;
- 2) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- 3) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- 4) создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;
- 5) создания им условий для предпринимательской деятельности;
- 6) организации обучения инвалидов новым профессиям.

При этом порядок проведения специальных мероприятий, определяется органами государственной власти субъектов РФ.

В целях социальной защиты инвалидов на территории Костромской области реализуются следующие нормативные правовые акты.

1. Закон Костромской области «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области», который:

- устанавливает квоту для приема на работу инвалидов;
- регулирует порядок резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- устанавливает размер и условия возмещения затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные и дополнительные рабочие места.

2. Закон Костромской области «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Костромской области», который устанавливает размер и условия предоставления коммерческим организациям с численностью работающих инвалидов более 50% от общей численности работников (далее – организации) субсидий на возмещение затрат по оплате труда инвалидов в Костромской области.

Для реализации вышеуказанных законов разработаны соответствующие регламенты и порядки.

В настоящее время численность инвалидов в Костромской области имеет тенденцию к снижению. Так, по данным Отделения Пенсионного Фонда РФ по Костромской области, по состоянию на 1 декабря 2018 года количество инвалидов трудоспособного возраста составляет 16 716 человек, что меньше, чем на конец 2017 года на 958 человек, или на 5,5 %.

Эта тенденция объясняется причинами как объективного, так и субъективного характера:

- совершенствование и расширение видов медицинской помощи;
- изменение требований при установлении или подтверждении инвалидности;
- активизация проверочных мероприятий в органах медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ);
- причины естественного характера и т. д.

В 2018 году в результате работы органов службы занятости населения Костромской области было трудоустроено 456 инвалидов, что в 1,6 раза больше, чем в 2017 году. При этом удельный вес трудоустроенных инвалидов в числе обратившихся в органы службы занятости составил 59 % (в 2017 году – 57 %).

Центрами занятости населения организовано проведение профессиональной ориентации, психологической поддержки, обучения и повышение квалификации инвалидов. Данными мероприятиями в 2018 году охвачено более 496 инвалидов.

Вакансии для трудоустройства инвалидов ежедневно выгружаются на Общероссийский портал «Работа в России». По состоянию на 1 декабря 2018 года в базе данных портала размещено 251 вакансия для трудоустройства инвалидов.

В целях повышения доступности для инвалидов государственных услуг по содействию в подборе подходящей работы, а также информированию о положении на рынке труда г. Костромы и Костромского района в Бюро МСЭ оборудовано рабочее место специалиста Центра занятости населения. Это позволяет получать услуги по содействию в трудоустройстве и информированию о положении на рынке труда г. Костромы и Костромского района непосредственно после установления группы инвалидности или прохождения переосвидетельствования без необходимости дополнительного посещения Центра занятости населения. В 2018 году в Бюро МСЭ инвалидам оказано 240 государственных услуг.

По состоянию на 1 декабря 2018 года 3-процентная квота для приема на работу инвалидов установлена в 198 организациях с численностью более 100 человек, из них 139 предприятий квоту выполняют, 59 предприятий – не выполняют. Из 1212 установленных квотой рабочих мест заняты инвалидами 919 рабочих места, 293 рабочих места зарезервированы.

С 1 января 2018 года в Костромской области в 581 организации с численностью работников от 35 до 100 человек установлена квота в размере 2 %. На 1 декабря 2018 года квоту исполняют 510 предприятий, 71 предприятие – не выполняет. Из 643 установленных квотой рабочих мест заняты инвалидами 498 рабочих мест, 145 рабочих мест зарезервированы.

В целом уровень занятости инвалидами котируемых рабочих мест в Костромской области составляет 76 %, по РФ – 68 %.

Департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – департамент) проводится постоянная работа с руководителями предприятий по созданию рабочих мест не под потребности производства, а под возможности конкретного инвалида. В результате проведенной работы за 9 месяцев 2018 года трудоустроены на котируемые рабочие места 74 инвалида.

В текущем году департаментом в рамках осуществления государственного надзора и контроля за приемом на работу инвалидов проведены 7 проверок предприятий по соблюдению законодательства о котировании рабочих мест для инвалидов. В ходе проверок во всех организациях выявлены административные правонарушения, установленные КоАП РФ.

Также департаментом разработаны и направлены в адреса работодателей памятка по порядку котирования рабочих мест для инвалидов и рекомендации по организации приема на работу и адаптации на рабочих местах инвалидов.

С 1 января 2019 года вступают в силу изменения в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления государственной услуги по сопровождению инвалидов при трудо-

устройстве. В рамках реализации данного Федерального закона департаментом разработаны необходимые нормативные правовые акты Костромской области. Также в каждом Центре занятости населения приказами определены специалисты, на которых возложены задачи по сопровождаемому содействию занятости инвалидов.

Однако в сфере содействия занятости инвалидов существует ряд проблем.

Так, практическая деятельность Центров занятости населения при оказании содействия занятости инвалидам показывает, что наиболее проблемным является вопрос приостановления выплаты части пенсии в случае трудоустройства инвалида, что, безусловно, является негативным фактором, учитывая не высокий уровень заработных плат в регионе по профессиям, в основном занимаемым инвалидами.

В соответствии с Федеральным Законом «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РФ, внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» с 2016 года работающие пенсионеры получают страховую пенсию и фиксированную выплату к ней без учета индексаций, имеющих место в период работы. При этом, исключений льготного характера для получателей страховых пенсий по инвалидности не предусмотрено.

Костромской областной Думой, совместно с департаментом в 2018 году было подготовлено обращение в Государственную Думу Федерального собрания РФ с ходатайством о внесении изменений в действующее законодательство, в части сохранения индексации пенсии инвалидам, на что был получен мотивированный отказ.

Не менее важной проблемой остается, умышленное резервирование предприятиями рабочих мест для инвалидов с установлением завышенных требований к квалификации или условиям труда на данных рабочих местах, в связи с чем, органы службы занятости не имеют возможности трудоустроить на такие зарезервированные рабочие места инвалидов.

В целях совершенствования регулирования вопросов трудоустройства инвалидов в счет квоты Минтрудом России разработаны законопроекты, предполагающие создание фондов содействия трудоустройству инвалидов, установление обязанности для работодателей по внесению в бюджет субъекта Российской Федерации компенсационной выплаты за каждое незаполненное инвалидом рабочее место (не зависимо от резервирования) в размере не менее 7800 руб. в месяц, а так же наложение административного штрафа за неисполнение данной обязанности.

Надеемся, что совершенствование нормативной правовой базы в сфере содействия занятости инвалидам позволит более полно реализовать их права на труд и интеграцию в общество.