

*Заливалова Людмила Николаевна,
кандидат исторических наук, доцент,
Костромской государственной университет*

*Zalivalova Ludmila Nikolaevna,
candidate of history, associate professor,
Kostroma State University
zalivalova@yandex.ru*

*Капитонова Татьяна Ивановна,
магистрант, Костромской государственной университет*

*Kapitonova Tatiana Ivanovna,
postgraduate, Kostroma State University
lovelyjazz@yandex.ru*

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

RESPONSIBILITY OF THE EMPLOYEE OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье рассматриваются виды ответственности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

The article deals with the types of responsibility of employees of the internal Affairs bodies of the Russian Federation.

Органы внутренних дел Российской Федерации, сотрудники органов внутренних дел, уголовная ответственность, административная ответственность, дисциплинарная ответственность.

Bodies of Internal Affairs of the Russian Federation, law enforcement officers, criminal liability, administrative liability, disciplinary liability.

В 2011 году произошло реформирование системы органов внутренних дел. В ФЗ «О полиции» стало использоваться понятие «полиция» для обозначения системы государственных органов исполнительной власти, предназначенных для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности¹.

© Заливалова Л. Н., Капитонова Т. И., 2018

¹ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / под общ. ред. проф. В. И. Чернышова и Д. Н. Архипова. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2013. – 255 с.

Со дня принятия основного закона, регулирующего деятельность служащих органов внутренних дел, прошло более 7 лет. На наш взгляд, данный факт подтверждает целесообразность масштабного пересмотра ряда вопросов, относящихся, в том числе, и к ответственности сотрудников ОВД.

Выполняя свою главную функцию – охрану жизни и здоровья человека, его прав и свобод, органы внутренних дел одновременно реализуют мероприятия по пресечению административных правонарушений и преступлений, привлечению нарушителей к ответственности, восстановлению прав законопослушных граждан и возмещению причиненного ущерба. Все эти меры применяются и к госслужащим в ОВД, преступившим черту закона.

Мы учитываем, что в случае причинения вреда или нарушения прав служащим ОВД вне связи с реализацией его должностных полномочий, меры юридической ответственности налагаются на него в общем порядке как на гражданина, рядового участника правовых отношений.

В целом, за неправомерные деяния (действия или бездействие) сотрудники органов внутренних дел несут гражданско-правовую, материальную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с нормами гражданского законодательства (ч. 1 ст. 16 ГК РФ)², убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов подлежат возмещению Российской Федерацией, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

В Федеральном законе № 342 закреплено, что в случае возмещения за счет федерального бюджета вреда, причиненного противоправными действиями (бездействием) сотрудника, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел имеет право обратного требования (регресса) к сотруднику в размере выплаченного возмещения. При этом предусмотрено, что данное право реализуется путем обращения указанного федерального органа в суд от имени Российской Федерации с соответствующим иском заявлением³.

² Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2018).

³ Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальное опубликование правовых актов в электронном виде. – URL : <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docview&page=1&print=1&nd=102152616&rdk=15&&empire=> (дата обращения 30.09.2018).

Вышеуказанное основано на норме гражданского законодательства (п. 1 ст. 1081 ГК РФ)⁴, согласно которой лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом, т. е. в случае, если вред, причиненный ненадлежащим исполнением служебных обязанностей сотрудниками полиции, возмещен за счет средств казны Российской Федерации, прокурор в интересах Российской Федерации вправе в порядке регресса обратиться в суд с иском к тем сотрудникам, по чьей вине причинен вред.

Материальная ответственность связана с хозяйственной деятельностью, материально-техническим снабжением и финансовым обеспечением органов внутренних дел.

Согласно действующему законодательству, среди всех отношений, возникающих при прохождении службы в органах внутренних дел, есть часть, регулируемая трудовым законодательством, именно эта часть и содержит в себе материальную ответственность, отличаемую сферой совершаемых нарушений и мерами ответственности.

Стоит отметить, что сотрудники органов внутренних дел отнесены к специальным субъектам, поскольку имеют ряд дополнительных признаков. Следовательно, на них распространяются не все меры ответственности.

В ряде случаев в сфере административных правонарушений сотрудники органов внутренних дел несут дисциплинарную ответственность, но есть статьи, по которым сотрудники привлекаются на общих основаниях⁵. Примером тому является глава 12 КоАП РФ – правонарушения в области дорожного движения⁶.

Главной особенностью административной ответственности сотрудников органов внутренних дел является невозможность применения к ним взыскания – административного ареста. Уполномоченные органы и должностные лица, рассматривая дела об административных правонарушениях, совершенных сотрудниками, передают материалы о правонарушении соответствующим органам управления для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности⁷.

⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2018).

⁵ Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.06.2018).

⁶ Там же.

⁷ Гончаров И. В. Юридическая ответственность сотрудников органов внутренних дел в РФ // Законодательство: состояние и пути совершенствования. Труды Академии управления МВД России. – 2015. – № 1. – С. 14–18.

Нормы дисциплинарных актов содержат общие положения о служебной дисциплине, определяют понятия нарушения служебной дисциплины и грубого нарушения служебной дисциплины, устанавливают виды дисциплинарных взысканий, порядок наложения на сотрудников органов внутренних дел дисциплинарных взысканий⁸.

Преступления, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел, можно разделить на две группы: должностные и общеуголовные. При этом общеуголовные преступления, совершенные сотрудниками, также можно разделить на связанные с исполнением должностных обязанностей (совершенные на службе, в отношении других сотрудников, с использованием формы) и не связанные с таковыми (вне службы, без использования полномочий сотрудника, формы, удостоверения)⁹.

В 2010 году в Уголовный кодекс РФ было внесено ряд изменений. Одно из таких изменений относилось и к служащим ОВД: совершение преступления сотрудником ОВД является обстоятельством, отягчающим наказание (введен п. «о» в части 1 статьи 63)¹⁰.

На основании проведенного нами анкетирования среди 192 респондентов, отличающихся между собой стажем службы в ОВД, званием, должностью и возрастом правильно выделили виды ответственности только 61 респондент (31,77 % соответственно). Данные результаты показали, что с видами ответственности большая часть сотрудников ОВД не знакома.

В 2018 году на официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации была помещена памятка для сотрудников ОВД по ограничениям и запретам, связанным со службой¹¹. Она включала в себя сборник основных законов, их статей, связанных с ограничениями и запретами сотрудника ОВД.

На наш взгляд, положительная сторона памятки с основными источниками, касающихся запретов и ограничений для служащих заключается в том, что все основные статьи из разных источников собраны в одном месте, что делает простым ее использование – не нужно искать информацию в

⁸ Гончаров И. В. Юридическая ответственность сотрудников органов внутренних дел в РФ // Законодательство: состояние и пути совершенствования. Труды Академии управления МВД России. – 2015. – № 1. – С. 14–18.

⁹ Там же.

¹⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.06.2018).

¹¹ Памятка по ограничениям и запретам, связанным со службой в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальное опубликование документов на сайте МВД России – URL : https://21.мвд.рф/gumvd/Protivodejstvie_korruptcii/p02 (дата обращения 14.11.2018).

разных законах. С отрицательной стороны, размещение на сайте не дает гарантию, что с этой памяткой ознакомятся все сотрудники ОВД, даже несмотря на то, что сайт официальный.

Мы делаем вывод, противоправное деяние сотрудника органов внутренних дел помимо санкции несет за собой публичное порицание, трудности перевода в дальнейшем и трудности восстановления на службе при увольнении.

Библиографический список

1. Гончаров И. В. Юридическая ответственность сотрудников органов внутренних дел в РФ // Законодательство: состояние и пути совершенствования. Труды Академии управления МВД России. – 2015. – № 1. – С. 14–18.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11. 1994 № 51-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 18.11.2018).

3. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.06.2018).

4. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / под общ. ред. проф. В. И. Чернышова и Д. Н. Архипова. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2013. – 255 с.

5. Памятка по ограничениям и запретам, связанным со службой в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальное опубликование документов на сайте МВД России. – URL : https://21.мвд.рф/gumvd/Protivodejstvie_korrupcii/p02 (дата обращения 14.11.2018).

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», раздел «Кодексы». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.06.2018).

7. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» № 342-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальное опубликование правовых актов в электронном виде. – URL : <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docview&page=1&print=1&nd=102152616&rdk=15&&empire=> (дата обращения 30.09.2018).