

**Кузьмина Наталья Владимировна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Костромской государственной университет  
**Kuzmina Natalia Vladimirovna,**  
candidate of law, associate professor, Kostroma State University  
**Новикова Анастасия Олеговна,**  
магистрант, Костромской государственной университет  
**Novikova Anastasia Olegovna,**  
postgraduate, Kostroma State University  
novinastik@rambler.ru

## **ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **PROSECUTOR'S SUPERVISION FOR THE EXECUTION OF LAWS ON THE COUNTERACTION OF EXTREMIST ACTIVITIES**

*В настоящей статье исследуются вопросы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности. На основании действующего законодательства Российской Федерации был проведен анализ правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремистской деятельности.*

*This article examines issues of prosecutorial oversight over the implementation of laws on countering extremist activities. On the basis of the current legislation of the Russian Federation, an analysis was conducted of the legal regulation of prosecutorial supervision over the implementation of laws on countering extremist activity.*

*Экстремизм, преступления экстремистской направленности, прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании преступлений экстремистской направленности.*

*Extremism, crimes of an extremist nature, prosecutor's supervision over the execution of laws in the investigation of crimes of an extremist nature.*

Утверждение правопорядка в межнациональной сфере, противодействие экстремизму и терроризму остаются одними из приоритетов для всех органов власти. В этом направлении у нас в стране делается многое. Создана глобальная система антитеррористической безопасности.

Основополагающим программным документом стала Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 г.<sup>1</sup>, утвержденная Президентом

---

© Кузьмина Н. В., Новикова А. О., 2018

<sup>1</sup> Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) [Электронный ресурс] // Информацион-

страны. С учетом анализа правоприменительной практики сформирована качественно новая правовая база.

В результате согласованных действий Национального антитеррористического комитета, спецслужб и правоохранительных органов нанесен существенный урон бандформированиям на Северном Кавказе, реализуются меры по ликвидации каналов финансирования терроризма, выявлению сети вербовщиков международных террористов.

В современном мире экстремизм приобретает особо опасный транснациональный характер, поэтому успешное противодействие экстремизму возможно только совместными усилиями международного сообщества. При этом необходимо учитывать определенные трудности правоприменения, влияющие на раскрываемость преступлений экстремистского характера<sup>2</sup>.

В настоящее время уже достаточно остро существует проблема эффективной организации практических мер в сфере противодействия экстремизму.

Так, в период январь – октябрь 2018 года Министерством органов внутренних дел по РФ было зарегистрировано 983 преступлений экстремистской направленности, из которых только 809 было раскрыто<sup>3</sup>.

В этой связи приобретает особую актуальность проблема осуществления прокурорского надзора за соблюдением законодательства о противодействии экстремистской деятельности, и также надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и их должностных лиц, расследующих преступления экстремистской направленности.

Противодействие экстремистской деятельности преимущественно является функцией правоохранительных органов. Но, на наш взгляд, этого не совсем достаточно, поскольку для более эффективной борьбы с данным негативным явлением требуется серьезная профилактическая деятельность в области противодействия экстремизму, которая должна осуществляться не только правоохранительными органами, но и законодателем, и надзорными органами.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>4</sup> определил важную роль органов прокура-

---

но-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 21.11.2018).

<sup>2</sup> Хохлов Ю. П. Предупреждение межнациональных конфликтов – стратегически важная задача государства // Прокурор. – 2016. – № 1. – С. 94–102.

<sup>3</sup> Статистика и аналитика Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 21.11.2018).

туры в данном вопросе. В частности, данным нормативным актом за прокурором закреплены такие полномочия, как объявление предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, либо предупреждения о недопустимости распространения экстремистских материалов через СМИ и осуществления им экстремистской деятельности.

Детализация применения данных полномочий и иные организационные аспекты надзорной деятельности отражены в Приказе Генпрокуратуры от 19.11.2009 года № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности»<sup>5</sup>.

Так, согласно данному акту, прокуроры обязаны проводить систематические проверки деятельности органов государственной власти (в особенности в отношении МВД РФ, Министерства юстиции России и др.) относительно выполнения законодательства о противодействии экстремистской деятельности, а также проверять полноту, законность и обоснованность принимаемых ими мер по выявлению и пресечению экстремистских проявлений.

17 ноября 2016 года Генпрокурором Российской Федерации Ю.Я. Чайкой были внесены изменения в данный акт, а именно в пп. 1.2 п. 1, где из перечня органов, в отношении которых преимущественно должна осуществляться надзорная деятельность в анализируемой сфере правоотношений, исключена Федеральная миграционная служба, и включена в данный перечень Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.

Это объясняется тем, что на сегодняшний день в Кремле рассматривается вопрос о становлении Росгвардии полноценной самостоятельной военизированной спецслужбой. Вследствие этого, у Росгвардии появится возможность вести оперативно - розыскную и следственную деятельность. Именно поэтому, на наш взгляд, необходимо сейчас особенно тщательно надзирать за деятельностью данного органа в области соблюдения законодательства о противодействии экстремизму.

---

<sup>4</sup> Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 21.11.2018).

<sup>5</sup> Приказ Генерального прокурора РФ от 19.11.2009 года № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 21.11.2018).

Отметим, что в анализируемом ведомственном акте делается акцент не только на надзорной деятельности, но и на возможностях противодействия экстремизму в рамках реализации иных функций, возложенных на прокуратуру. В частности, отмечается, что поддерживать государственное обвинение по уголовным делам экстремистской направленности и принимать участие в судебных заседаниях по рассмотрению дел о признании информационных материалов экстремистскими должны самые опытные и квалифицированные прокуроры.

Прокуроры субъектов РФ раз в полугодие предоставляют в соответствующие подразделения Генпрокуратуры доклады о состоянии исполнения законодательства о противодействии экстремистской деятельности и проведенной в этой сфере органами прокуратуры работе.

К примеру, в 2018 году Прокуратурой г. Москвы в области межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности выявлены 958 нарушений закона. Также за указанный период зарегистрировано 23 преступления экстремистской направленности, а также 3 преступления террористического характера, в основном связанных с распространением в «Интернете» противоправных идей<sup>6</sup>.

Особенно актуальным представляется вопрос о распространении экстремистских материалов в сети Интернет. Органы прокуратуры регулярно осуществляют мониторинг Интернета с целью выявления веб-сайтов террористической и экстремистской направленности.

В особенности меры прокурорского реагирования применяются к таким сайтам, где содержатся информация в отношении изготовления различного оружия, бомб, тактик осуществления террористических актов, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т. п.

Так, в 2015 году было возбуждено уголовное дело в отношении Антона Носика, которому было предъявлено обвинение за совершение преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282 УК РФ<sup>7</sup>. Он опубликовал в Интернете статью о Сирии, которая носила заголовок: «Стереть Сирию с лица земли». Относительно данной статьи была проведена лингвистическая экспертиза, посредством которой были обнаружены «признаки возбуждения вражды по отношению к сирийцам, выделяемым по национально-территориальному признаку». В 2016 году прокурор попросил признать Антона Носика виновным и назначить ему наказание в виде двух лет лишения свободы. Однако спустя 2 месяца Мосгорсуд снизил данное наказа-

---

<sup>6</sup> Кубякин Е. О. Экстремизм в сети Интернет как социальная проблема // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2018. – № 4 (9). – С. 34–39.

<sup>7</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 21.11.2018).

ние до штрафа в размере 300000 рублей, а уже в январе 2017 года Европейский суд по правам человека принял к производству жалобу Носика на приговор Мосгорсуда<sup>8</sup>.

Кроме мониторинга Интернета, прокуроры осуществляют информационно-пропагандистскую работу, заключающуюся в правовом просвещении населения через СМИ. Кроме того, сотрудники прокуратуры участвуют в разного рода организационных мероприятиях органов власти и местного самоуправления, которые направлены на организацию действенного механизма противодействия терроризму и экстремистским проявлениям.

Таким образом, проведенное исследование и анализ свидетельствуют о том, что нормативные акты, регулирующие наказания за совершенные преступления террористического и экстремистского характера позволяет прийти к выводу, что законодательство РФ в целом имеет довольно полный набор правовых норм, разрешающих эффективно осуществлять и борьбу с экстремизмом и терроризмом, и осуществлять мероприятия по его профилактике. При этом, не достаточное соответствие правоприменительной практики уровню задач, определяющих данную область государственной политики, служит определяющим фактором, который мешает результативной борьбе с нарушениями законодательства в данной сфере и эффективной профилактике правонарушений экстремистского и террористического характера.

С целью повышения эффективности действующего законодательства и прокурорского надзора за исполнением законов по противодействию терроризму и экстремизму, в частности, в устранении существующих пробелов и противоречий, представляется возможным и необходимым, внести ряд следующих предложений:

Необходимо сформировать государственный экспертный орган по противодействию преступлениям террористического характера и экстремистской направленности.

Следует разработать единый федеральный информационный центр по сбору и анализу и разработке материалов в области противодействия преступлениям террористического и экстремистского характера и создать региональную информационно-аналитическую базу данных в данной сфере.

Назначить координатора в системе противодействия экстремистской и террористической деятельности среди федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

---

<sup>8</sup> Кубякин Е. О. Экстремизм в сети Интернет как социальная проблема // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2018. – № 4 (9). – С. 34–39.

Разработать тактику тесного взаимодействия органов прокуратуры с зарубежными правоохранительными органами, действующими в данной сфере и осуществляющими противодействие международному экстремизму и терроризму.

Существует необходимость обеспечить на законодательном уровне полномочия государственных органов в сфере противодействия экстремистской деятельности с целью привлечения к ответственности разного рода незарегистрированных религиозных и иных общественных объединений, которые занимаются созданием, распространением и пропагандой идей террористической и экстремистской направленности.

К сожалению, в рамках данной статьи не представляется возможным более подробное изучение указанных проблем и их решений, данное исследование мы попытаемся отразить в дальнейших публикациях.

### **Библиографический список**

1. Кубякин Е. О. Экстремизм в сети Интернет как социальная проблема // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2018. – № 4 (9). – С. 34–39.

2. Приказ Генерального прокурора РФ от 19.11.2009 года № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 21.11.2018).

3. Статистика и аналитика Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 21.11.2018).

4. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 21.11.2018).

5. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 21.11.2018).

6. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 21.11.2018).

7. Хохлов Ю. П. Предупреждение межнациональных конфликтов – стратегически важная задача государства // Прокурор. – 2016. – № 1. – С. 94–102.