

Смирнов Кирилл Сергеевич,
магистрант, юридический факультет,
Ленинградский государственный университет имени А. С. Пушкина
Smirnov Kirill Sergeevich,
postgraduate, Law faculty,
Leningrad State University named after A. S. Pushkin
kirill.smirnovk@yandex.ru

КОРРУПЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

CORRUPTION IN STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT

В данной статье автор на основе анализа действующего законодательства и научных источников рассматривает теоретические аспекты коррупции при проведении государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации и обосновывает направления развития системы закупок.

In this article, the author, based on an analysis of current legislation and scientific sources, considers the theoretical aspects of corruption in public and municipal procurement in the Russian Federation, and justifies the direction of development of this system.

Государственные и муниципальные закупки, коррупция, методы противодействия коррупции.

State and municipal procurement, corruption, anti-corruption methods.

Система государственных и муниципальных закупок является одной из самых «благоприятных» для осуществления коррупционных схем. Необходимость регулирования незаконных схем в данной сфере неоднократно подчеркивалась на государственном уровне. Одной из ключевых угроз национальной безопасности Российской Федерации является высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере¹. Интернет источники по запросу «коррупция в системе государственных закупок» выдает многочисленное количество статей, рефератов и дипломных работ на данную тему. На основании этого, мы можем сделать вывод о том, что проблема противодействия коррупции в сфере государственных закупок актуально в настоящее время, а ее исследование постоянно продолжается.

Актуальность темы подтверждается тем, что по информации Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году аудиторы выявили 2178

© Смирнов К. С., 2018

¹ Воронцов С. А., Локота О. В., Понеделков А. В. Основы национальной безопасности Российской Федерации : учебное пособие. – Ростов н/Д, 2017. – С. 136–137.

нарушений при проведении торгов на общую сумму 104,6 млрд руб. В 2016 году нарушений было 823 на общую сумму 48,8 млрд руб. Увеличение числа нарушений обусловлено двумя факторами: повышением прозрачности закупочных процедур и сформированной методикой их выявления. Наиболее часто встречается несоблюдение порядка приемки закупленных товаров и услуг требованиям госконтракта. Также госзаказчики часто нарушают порядок обоснования начальной цены контракта при покупке у единственного поставщика, не привлекают поставщиков к ответственности за нарушение условий договора и меняют условия контракта с нарушением закона. Например, Минпромторг по 15 заключенным контрактам не взыскал с недобросовестных поставщиков 143,6 млн руб. штрафа².

Важность противодействия коррупции в области, которую мы исследуем, состоит в том, что:

- система государственных закупок направлена на удовлетворение общественных потребностей;
- обеспечение стабильности и эффективности экономики является основной целью государственных закупок;
- значительное количество средств федерального и регионального бюджетов выделяются государством для выполнения заказов и стабильного функционирования системы государственных закупок.

Коррупция в сфере государственных закупок влечет за собой негативные последствия для всех сфер жизни общества. Вследствие чего целью государства является создание максимально благоприятных экономических, правовых, идеологических условий для успешной деятельности предпринимательства. На мой взгляд, в данной ситуации будет необходимо использовать жесткие методы, по ограничению всевластия бюрократии, искоренению коррупции, масштабы которой по-прежнему ужасающие³.

Нарушения в сфере государственных закупок происходят, чаще всего, из-за предварительной договоренности между участниками закупки на счет того, кто станет исполнителем заказа⁴.

Данные действия напрямую указывают на коррупционную направленность совершаемых нарушений, что впоследствии образует состав преступления.

² Счетная палата: нарушения на госзакупках увеличились вдвое [Электронный ресурс]. – URL : <https://pravo.ru/news/202132/> (дата обращения: 09.12.2018).

³ Воронцов С. А., Белоусов В. Т. О возможности реализации мобилизационного типа развития России в XXI в. // Власть. – 2015. – № 5. – С. 23–28.

⁴ Бочкова Ю. А. Сговоры на торгах при осуществлении государственных закупок // Проблемы современной экономики. – 2014. – № 4. – С. 117–120.

Анализ нарушений в процессе проведения государственных закупок позволяет нам увидеть, что организаторы закупок наиболее тесно связаны с коррупционными действиями.

Само понятие коррупции на примере энциклопедического словаря означает прямое использование должностным лицом своего служебного положения в целях личного обогащения⁵.

Содержание коррупции не фокусируется на продажности государственных и муниципальных служащих, а включает также различные проявления эксплуатации служебного статуса независимо от интересов службы. При этом коррупция в системе государственной и муниципальной службы традиционно рассматривается как качественно более опасное явление, так она приводит к широкому спектру нарушений прав и свобод граждан. Субъекты коррупционных преступлений, обычно занимающие высокое общественное положение, подрывают авторитет власти в глазах населения, создают реальные угрозы безопасности государства⁶.

Далее, целесообразным считаю обратить внимание на Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁷, который рассматривает коррупцию как:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Разъясняя данное в законе определение коррупции для области государственных закупок, можно сделать вывод, что коррупция «парализует» честную конкуренцию в данной области.

Причинами и условиями возникновения и существования многообразных коррупционных схем в рассматриваемой сфере можно назвать следующие:

– значительное количество денежных средств, выделяемых государством на реализацию проектов;

⁵ Коррупция [Электронный ресурс]. – URL : <http://tolkslovar.ru/k9494.html> (дата обращения: 09.12.2018).

⁶ Воронцов С. А., Понделков А. В. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе. – Ростов н/Д, 2015. – С. 19–20.

⁷ Федеральный закон «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 21.11.2018).

- большое количество процедур закупок, делающее невозможным надлежащий контроль даже за незначительной их частью;
- сложность и непрозрачность условий участия в процедурах заказов;
- несовершенство действующего законодательства, позволяющее недобросовестным лицам использовать это в своих корыстных интересах.
- постоянные изменения законодательства в исследуемой области, не позволяющее участникам своевременно отслеживать соответствующие изменения.

Профессора С. А. Воронцов, А. В. Понеделков и С. Г. Зырянов в своих научных трудах утверждают, что существуют разработанные индикаторы коррупционной деятельности, которые рассчитываются по совокупности показателей. Данные индикаторы могут иметь различное наполнение для разных органов власти⁸. В связи с этим, можно выделить группу индикаторов коррупции в сфере закупок:

- ошибки в тексте объявлений о размещении госзаказа. Использование латинских букв или преднамеренное допущение орфографических ошибок;
- конкретное указание торговых марок или наименований производителя товаров и услуг, технологических характеристик. Все это исключает возможность другим участникам поставлять товар аналогичного качества или свойства.
- установление нереальных сроков выполнения работ или поставки товара;
- конкурсная документация часто не выделяет конкретных критериев оценки заявок, что зачастую приводит к победе в торгах компаний, обладающих скрытой от общественности информацией;
- невозможность зарегистрироваться на электронной площадке или принять участие в торговой процедуре;
- размещение информации о госзаказе в нечитаемом виде.

Данный перечень индикаторов, разумеется, не является исчерпывающим. Суть каждого из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик всегда извещен, каковы параметры государственных закупок на самом деле.

Наиболее яркими являются примеры коррупции в следующих сферах: здравоохранение, образование, промышленность, система транспорта, связь, ЖКХ, строительство, культура и наука.

Делая вывод по всему вышесказанному, можно выделить первоочередные меры противодействия коррупции:

⁸ Воронцов С. А., Понеделков А. В., Зырянов С. Г. Индикаторы коррупционной деятельности в системе государственной власти и местного самоуправления РФ // Социум и власть. – 2017. – № 1 (63). – С. 30–37.

1. Постоянное совершенствование правового регулирования данной области, выражающееся в обеспечении максимальной четкости и прозрачности законодательных норм, их однозначного толкования.

2. Регулярный и жесткий контроль за организацией закупочных процедур.

3. Введение механизма определения цены контракта, что не дает возможности участникам закупок сознательно завышать цену, а после отсева большинства претендентов идти на ее снижение и соответственно побеждать в торгах.

4. Ужесточение и осознание неотвратимости наступления ответственности.

5. Привлечение общественности к участию в решении обозначенной проблемы, в том числе дальнейшее укрепление негативного отношения граждан к этому явлению и его участникам.

Важно отметить, что вышеперечисленные методы будут максимально эффективны при условии их комплексного применения.

Библиографический список

1. Бочкова Ю. А. Сговоры на торгах при осуществлении государственных закупок // Проблемы современной экономики. – 2014. – № 4. – С. 117–120.

2. Воронцов С. А., Белоусов В. Т. О возможности реализации мобилизационного типа развития России в XXI в. // Власть. – 2015. – № 5. – С. 23–28.

3. Воронцов С. А., Локота О. В., Понеделков А. В. Основы национальной безопасности Российской Федерации : учебное пособие. – Ростов н/Д, 2017. – С. 136–137.

4. Воронцов С. А., Понеделков А. В. Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе. – Ростов н/Д, 2015. – С. 19–20.

5. Воронцов С. А., Понеделков А. В., Зырянов С. Г. Индикаторы коррупционной деятельности в системе государственной власти и местного самоуправления РФ // Социум и власть. – 2017. – № 1 (63). – С. 30–37.

6. Коррупция [Электронный ресурс]. – URL : <http://tolkslovar.ru/k9494.html> (дата обращения: 09.12.2018).

7. Счетная палата: нарушения на госзакупках увеличились вдвое [Электронный ресурс]. – URL : <https://pravo.ru/news/202132/> (дата обращения: 09.12.2018).

8. Федеральный закон «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL : <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 21.11.2018).