

КРУГЛЫЙ СТОЛ
ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА
В МЕХАНИЗМЕ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

УДК 339.543:328.185

Александрова Людмила Ивановна,
старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт
Университета прокуратуры Российской Федерации,
г. Москва, Российская Федерация
liud.alexandrova2012@yandex.ru

Противодействие коррупции в таможенной сфере

В статье рассматриваются вопросы противодействия коррупции в таможенной сфере. Дана оценка коррупции в Российской Федерации на современном этапе. Отмечены результаты работы по борьбе с коррупцией в таможенной сфере, осуществляемой подразделениями по противодействию коррупции ФТС России с приведением примеров выявления совершенных коррупционных преступлений. Подчеркнуто, что противодействие коррупции – это системный комплекс экономических, правовых, социальных и др. мероприятий, направленный, главным образом, не только на выявление уже совершенных правонарушений, но и на устранение причин и условий им способствующих, а также на создание нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Ключевые слова: коррупция, противодействие, таможенные органы, преступления, дача взятки, получение взятки, таможенная сфера.

Alexandrova Lyudmila Ivanovna,
senior researcher, Research Institute
of the Prosecutor's office University of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation

Anti-corruption in the customs sphere

The article deals with the issues of combating corruption in the customs sphere. An assessment of corruption in the Russian Federation at the present stage is given. The results of the work on fighting corruption in the customs sphere carried out by the anti-corruption units of the Federal customs service of Russia with examples of detection of committed corruption crimes were noted. It

is emphasized that the effect of corruption is a systemic complex of economic, legal, social, etc. measures aimed primarily not only at identifying crimes that have already been committed, but also at eliminating the causes and conditions that contribute to them, as well as at creating intolerance to corruption.

Keywords: *corruption, counteraction, customs authorities, crimes, giving a bribe, receiving a bribe, customs sphere.*

В России, как и на мировом уровне, проблема противодействия коррупции является весьма актуальной. Это одно из опаснейших социальных явлений глобального характера, под угрозой, которой находятся не только национальные интересы государства, но и сдерживается экономический рост, разрушается рынок, отталкиваются иностранные инвесторы, ослабляется функционирование государственных служб, снижается доверие к руководителям властных структур.

Коррупции существует уже на протяжении многих тысячелетий, о чем свидетельствуют немало исторических памятников. Массовое распространение коррупции приводило даже к гибели отдельных государств. По меткому выражению короля Македонии Филиппа II «не существует таких высоких крепостных стен, через которые бы невозможно было перебраться ослу, навьюченному золотом» [1, с. 6].

В России появление коррупции связано с традицией кормления чиновников от дел, то есть от подношений от тех, кто был заинтересован в их деятельности. Первое законодательное ограничение коррупции чиновников было установлено Иваном III, а Иваном Грозным за коррупционные правонарушения, главным образом за взятки, была введена смертная казнь. За время его правления уровень коррупции в стране впервые резко сократился. Так, французский дипломат Арнольд Шемо в 1558 году писал в Париж: «Московию не узнать – страх смерти изменил эту страну так, что наши купцы теперь не знают, как дела вести. Даже местные княжны подарков не берут, ибо каждый день мздоимцев прилюдно разрубают на куски прямо на городской площади».

Имеется немало архивных свидетельств реального антикоррупционного оздоровления общества, в том числе переписка «государевых людей» тех лет, в которых они резко отвергают всякую возможность получения «податей» и различных «угощений» от люда мирского. После Ивана IV, к великому сожалению, все вернулось на круги своя [2].

В Российской Федерации за последние годы ситуация с коррупцией кардинально не изменилась. На начало 2019 г. Россия на один балл приблизилась к коррупционному «дну», заняв 138-е место из 180 в Индексе восприятия коррупции, составленном международным движением Transparency International. Российская, набрав 28 баллов против 29 в течение нескольких прошлых лет (чем меньше баллов, тем выше уровень коррупции в стране). Столько же баллов в 2018 году набрали Папуа – Новая Гвинея, Ливан, Иран, Гвинея и Мексика.

По информации Следственного комитета Российской Федерации с 2011 г. ущерб от коррупционных преступлений на декабрь 2018 г. составил 123 млрд руб. [3].

По данным Национального антикоррупционного комитета (НАК) России уровень коррупции в стране достиг огромных размеров. Ежегодный объем взяток чиновникам колеблется от 240 до 300 млрд долл. В структуре коррупции 40–60 % составляет система откатов. Коррупция проявляется также в системе государственных закупок, выделения различных квот, например, в сфере природопользования и в других сферах. Кроме того, на антикризисные меры правительством выделяются крупные суммы, часть из которых также попадет в карман недобросовестных служащих госаппарата. Как отметил глава НАК К. Кабанов «у наших чиновников выработано некое понимание своего уровня жизни, ниже которого они не могут опускаться, поэтому не стоит ожидать, что в ближайшее время тарифы на коррупционные сделки снизятся, а ставки на взятки остаются на докризисном уровне» [4].

Высокий уровень коррупции в органах государственной власти, в том числе в таможенных органах, значительно снижает эффективность их функционирования, подрывает правовые основы таможенного администрирования, создает предпосылки негативного морально-психологического климата в коллективах и отрицательного влияния на имидж сотрудников таможенных органов в обществе.

Таможенная служба России играет заметную роль в пополнении бюджета государства, а также в обеспечении национальной экономической безопасности. Высокий уровень коррупции в таможенной сфере может оказать отрицательное влияние на политическую и экономическую стабильность в стране.

Коррупционная составляющая в действиях таможенных органов чаще всего присутствует при пропуске через границу запрещенных к перевозке товаров, занижении таможенных пошлин и таможенной стоимости товаров, возврате конфискованных товаров и валюты, а также необоснованной отсрочке таможенных платежей.

В 2018 г. по материалам подразделений по противодействию коррупции в таможенной сфере возбуждено 251 уголовное дело, из числа которых по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 173 уголовных дела (93 – в отношении должностных лиц таможенных органов и 80 – в отношении взяткодателей) [5]. Только за 9 месяцев 2019 г. по материалам подразделений по противодействию коррупции возбуждено 302 уголовных дела. Из них по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 237 уголовных дел (140 – в отношении 44 должностных лиц таможенных органов и 97 – в отношении 66 взяткодателей) [5].

Наиболее распространенными видами преступлений коррупционной направленности, выявленных подразделениями по противодействию кор-

рупции за 9 месяцев 2019 г. являлись: получение взятки (ст. 290, 291.2 УК РФ) – 99 уголовных дел; дача взятки (ст. 291, 291.2 УК РФ) – 97 уголовных дел; мошенничество, присвоение или растрата (ч. 3, 4 ст. 159, 160 УК РФ) – 22 уголовных дел.

В качестве примеров деятельности подразделений по противодействию коррупции ФТС России можно привести следующие:

- сотрудники отдела по противодействию коррупции Кингисеппской таможни в апреле 2019 года в Ивангороде установили и задокументировали факт получения взятки инспектором отдела таможенного оформления и таможенного контроля таможенного поста МАПП Ивангород Кингисеппской таможни в размере 200 евро за не проведение форм таможенного контроля в полном объеме в отношении перемещаемого гражданином Российской Федерации товара. Возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 290 УК РФ;

- сотрудники службы по противодействию коррупции Северо-Западного таможенного управления совместно с сотрудниками службы экономической безопасности Управления ФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области установили и задокументировали, что должностное лицо руководящего звена Турухтанного таможенного поста Балтийской таможни в период с апреля по июнь 2019 года неоднократно получало взятки от представителя участника ВЭД и иных неустановленных представителей юридических лиц, осуществляющих коммерческую деятельность, связанную с перемещением товаров через Турухтанский таможенный пост Балтийской таможни, на общую сумму в размере около 900 тысяч рублей за общее покровительство осуществляемой компаниями коммерческой деятельности. Возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 290 УК РФ [7];

- 19 июня 2019 г. Приморским следственным отделом на транспорте Дальневосточного следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации (СК России) по материалам отдела по противодействию коррупции Находкинской таможни Дальневосточного таможенного управления и Управления ФСБ России по Приморскому краю возбуждено уголовное дело по ч. 5 ст. 290 УК РФ («Получение взятки») в отношении главного государственного таможенного инспектора отдела таможенного оформления и таможенного контроля Владивостокского таможенного поста (центра электронного декларирования) Владивостокской таможни Дальневосточного таможенного управления по факту получения взяток в крупном размере в период с января 2016 г. по декабрь 2017 г. на общую сумму 252 000 рублей путем переводов на банковские карты супруги от представителя компаний, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, за ускоренный выпуск таможенных деклараций, подаваемых на товары на указанном посту;

- в течение февраля – июня 2019 г. Иркутским следственным отделом на транспорте Восточно-Сибирского следственного управления на транспорте СК России по материалам отдела по противодействию коррупции Бурятской таможни возбужден ряд уголовных дел в отношении оперуполномоченного по особо важным делам оперативно-розыскного отдела Бурятской таможни, в том числе, возбуждено уголовное дело по ч. 5 ст. 290 УК РФ по факту получения им взятки в крупном размере в сумме 357 326 руб. от представителя юридического лица, осуществляющего коммерческую деятельность, за общее покровительство и попустительство по службе в отношении осуществляемой им коммерческой деятельности [5];

- 18 февраля 2019 г. Мичуринским следственным отделом на транспорте Московского межрегионального следственного управления на транспорте СК России по совместным материалам отдела по противодействию коррупции Воронежской таможни, УФСБ России по Воронежской области, УФСБ России по Смоленской области возбуждено уголовное дело по ч. 5 ст. 290 УК РФ в отношении старшего оперуполномоченного по особо важным делам подразделения специального отряда быстрого реагирования (СОБР) Воронежской таможни, находившегося в командировке в Смоленской таможне для силового обеспечения деятельности мобильных групп, по факту получения взятки в размере 872 000 руб. от гражданина, занимающегося организацией поставок плодоовощной продукции из Республики Беларусь на территорию Российской Федерации.

Отличительной особенностью преступлений, связанных с коррупцией в целом, является наивысший уровень их латентности. При этом одной из специфических особенностей пресечения и предупреждения совершаемых коррупционных преступлений является то, что оно практически невозможно без предварительной оперативно-розыскной разработки и постоянного оперативно-розыскного сопровождения, в том числе с участием подразделений ФСБ России.

Немаленький уровень коррупции в таможенной сфере обусловлен как объективными, так и субъективными факторами. К числу первых относятся: активное влияние со стороны организованных преступных групп и отдельных криминальных элементов на должностных лиц таможенных органов с целью их втягивания в противоправную деятельность; недоработки в организации таможенного оформления и контроля; организационно-управленческие недостатки, пробелы правового характера; обстоятельства социального характера. К обстоятельствам субъективного характера можно отнести: нравственно – психологические, моральные факторы; незаинтересованность таможенных органов в искоренении таможенных правонарушений и преступлений, в том числе взяточничества; низкая эффективность ведомственного контроля за повседневной деятельностью таможенных органов; низкий уровень расследования данной уголовных дел коррупционной направленностью; недостатки в подборе и расстановке кадров.

Вместе с тем, ключевыми проблемами коррупционного поведения отдельных сотрудников таможенных органов, все-таки являются, с одной стороны, нравственные качества отдельных должностных лиц, а с другой – возможность благодаря противоречивости и несовершенству законодательства вольно трактовать его в пользу участников коррупционных схем.

Работа по противодействию коррупции в таможенных органах основывается на федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, а также локальных правовых актах (приказах и распоряжениях Минфина России, ФТС России).

В соответствии с действующим законодательством мерами борьбы с коррупцией в таможенных органах являются:

- предоставление гражданами, назначаемыми или замещающими в таможенных органах должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами России и ФТС России, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; размещение данных сведений по установленному перечню должностей на официальном сайте ФТС России;

- обязательное уведомление должностными лицами таможенных органов руководство, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- организация деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, рассмотрению фактов совершения должностными лицами таможенных органов коррупционных правонарушений на заседаниях комиссий;

- обязательное уведомление служащим руководство о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

- внедрение в практику кадровой работы мер по поощрению сотрудников таможенных органов за безупречное и эффективное исполнение своих должностных обязанностей путем присвоения специального звания, классного чина, назначения их на вышестоящую должность и др.;

- проведение ротации должностных лиц таможенных органов.

Борьба с коррупцией в таможенных органах осуществляется также иными мерами предупредительного характера: осуществления надлежательного контроля за деятельностью подчиненных должностных лиц руководящим составом; совершенствования системы воспитательно-профилактической работы; поддержания здорового социально-психологического климата в коллективе, атмосферы нетерпимости к проявлениям коррупции; применения индивидуального подхода в материальном стимулировании пер-

сонала; анализа руководством таможенного органа нарушений, совершенных лицами, в отношении которых возбуждаются уголовные дела коррупционной направленности, а также причин и условий, их породивших [9].

В таможенных органах практикуются также используются также и иные методы профилактики коррупции, в том числе: осуществление проверки рекомендаций и биографии кандидата при приеме на работу; определение «групп риска» (люди, которые находятся в затруднительных жизненных обстоятельствах); создание «телефона доверия», на который предлагается сообщать обо всех случаях вымогательства взяток сотрудниками таможенных органов); анкетирование участников ВЭД; доведение до должностных лиц обзоров по преступлениям коррупционной направленности и судебной практики в отношении должностных лиц таможенных органов и др.

Изложенное свидетельствует о том, что проводимые ФТС России предупредительно – профилактические мероприятия по противодействию коррупции являются достаточно проработанными, однако, учитывая многочисленные факты коррупционного поведения таможенных сотрудников, требуют дальнейшего совершенствования.

Работа по противодействию коррупции в таможенной сфере должна строиться системно, путем проведения комплекса мероприятий, включающих решение организационных, социальных, экономических и правовых вопросов, направленных на демотивацию коррупционных проявлений. При этом, основная деятельность подразделений по противодействию коррупции должна направляться не только на выявление уже совершенных правонарушений, а на устранение причин условий им способствующих.

Библиографический список

1. Бесчастнова О. В. Основы антикоррупционного поведения : учеб. пособие. М. : КноРус ; Астрахань : Изд-во Астрахан. гос. ун-та, 2016. 106 с.
2. Каськов И. В., Цыганков А. Н., Штанько М. А. Борьба с коррупцией в таможенных органах: исторический опыт и современность // Проблемы и перспективы экономики и управления : материалы III Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, 2014). СПб. : Заневская площадь, 2014. С. 49–51.
3. Россия по уровню коррупции встала в один ряд с Папуа – Новой Гвинеей // Новостной портал NEWSru.com». URL: <https://www.newsru.com/russia/29jan2019/ivk.html> (дата обращения: 09.12.2019).
4. Дудаш Г. С. НАК оценивает объем взяток в \$240-300 млрд // Новости дня в мире и России. URL: <https://www.infox.ru/news/104/11852-nak-ocenivaet-obem-vzatok-v-240-300-mlrd> (дата обращения: 09.12.2019).
5. Официальный сайт ФТС России // Офиц. сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://customs.ru/activity/protivodejstvie-korruptzii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informaczi> (дата обращения: 09.12.2019).

7. О результатах работы службы по противодействию коррупции Северо-Западного таможенного управления в I полугодии 2019 года // TKS.RU. Российский таможенный портал. URL: <https://www.tks.ru/crime/2019/07/16/03> (дата обращения: 09.12.2019).

9. Данилов Р.В. Экономическая безопасность внешней торговли России в современных условиях (энергетический аспект) // Таможенное дело. 2012. № 2. С. 15–17.

УДК 343.352

Васин Алексей Андреевич,

прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Костромской области, г. Кострома, Российская Федерация
a.vasin@kosoblproc.ru

Практика надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции на территории Костромской области

В статье рассмотрена правоприменительная практика надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции на территории Костромской области. Проанализированы статистические данные прокурорских проверок в регионе. Сформулировано предложение по усовершенствованию законодательства о конфликте интересов.

Ключевые слова: антикоррупционное законодательство, надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции, прокурорская проверка.

Vasin Alexey Andreevich,

prosecutor of the Department for supervision of the implementation of legislation about counteraction to corruption of Prosecutor's office of the Kostroma region,
Kostroma, Russian Federation

Practice of supervision over the implementation of legislation on combating corruption in the territory Kostroma region

The article deals with the law enforcement practice of supervising the implementation of anti-corruption legislation in the Kostroma region. Statistical