

УДК 341.233.1

Косарева Евгения Викторовна,

студент, Волго-Вятский институт (филиал) университета

им. О. Е. Кутафина,

г. Киров, Российская Федерация

e-mail: ev_kosareva@mail.ru

Седельникова Раиса Игоревна,

кандидат юридических наук, доцент, Волго-Вятский институт (филиал)

университета им. О. Е. Кутафина,

г. Киров, Российская Федерация

Проблема и направление правового совершенствования финансового контроля в Российской Федерации

В статье рассматривается проблема правового регулирования финансового контроля в Российской Федерации. Посредством анализа нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере финансового контроля, автор приходит к выводу о том, что указанные акты, как правило, повторяют друг друга, полномочия одного органа зачастую дублируют полномочия другого, что приводит к дезорганизации системы финансового контроля. В связи с чем автор предлагает усовершенствовать правовую базу в области финансового контроля посредством принятия единого нормативного правового акта, регулирующего финансовый контроль в России, что способствовало бы построению эффективной системы финансового контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль, нормативное регулирование, единый нормативный акт о финансовом контроле, проект закона, экономическая безопасность Российской Федерации.

Kosareva Evgeniya Viktorovna,

student, Volga-Vyatka Institute (branch) Kutafin University,

Kirov, Russian Federation

Sedelnikova Raisa Igorevna,

candidate of law, associate Professor, Volga-Vyatka Institute (branch) Kutafin

University,

Kirov, Russian Federation

The problem and direction of legal improvement financial control in the Russian Federation

In article problem of legal regulation on financial control in the Russian Federation are considered. By analyzing of normative legal acts, regulating financial supervision, the author concludes these acts, mostly, duplicate authorities each other, which leads to disorganization of the financial control system. To that end, the author proposes to improve the legal basis of financial control by creating of a generalized

legal act that regulated financial control Russia, which would assist to formate an effective system.

Keywords: *financial control, regulation, unified regulatory act on financial control, law project, economic security of the Russian Federation.*

Государственный финансовый контроль в Российской Федерации ориентирован на осуществление мероприятий, направленных на обеспечение полноты поступления средств в федеральный бюджет, бюджеты субъектов, муниципальных образований, бюджеты государственных внебюджетных фондов, законности и правильности их расходования, сохранность и повышение эффективности использования государственной собственности, предотвращение финансовых нарушений и обеспечение экономической безопасности Российской Федерации.

Реальной угрозой экономической безопасности Российской Федерации является нецелевое и неэффективное использование государственных денежных ресурсов, уклонение от уплаты налогов, легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, и другие правонарушения в финансовой сфере [6, с. 79].

Существенным условием эффективного осуществления финансового контроля является правильная организация его системы. Нечеткое разграничение полномочий, широко обозначенные функции, недостаточная определенность способов взаимодействия органов не способствуют действенному функционированию данного института.

В настоящее время в Российской Федерации приняты многочисленные акты, регулирующие отношения в области финансового контроля. Изобилие нормативно-правовых актов дезорганизует систему финансового контроля, поскольку акты, как правило, повторяют друг друга, полномочия одного органа зачастую дублируются полномочиями другого (к примеру, на федеральном и региональном уровнях). Результат функционирования такой системы – отсутствие скоординированности в действиях органов финансового контроля.

По мнению В. В. Бурцева, действенная нормативная база государственного финансового контроля – одно из ключевых условий его системности, она обеспечивает его легитимность и целостность, взаимосвязь элементов. В современных же условиях несовершенство нормативно-правовых актов, освещающих лишь отдельные вопросы государственного финансового контроля, порождает правовой нигилизм контролируемых и, как следствие, многочисленные нарушения [2, с. 60–64].

С целью повышения эффективности контрольной функции государства необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, на основании которой распределяются властные полномочия органов финансового контроля, а также координируется их деятельность. Принятие единого акта модифицирует правовую регламентацию отношений в области финансового контроля, способствует лучшей организации мероприятий финансового контроля, а также обеспечит экономическую безопасность государства.

Неоднократно предпринимались попытки разработки единого нормативного акта, регулирующего отношения в сфере финансового контроля [1, 3, 4].

При формировании правовой основы государственного финансового контроля в России следует исходить из положений Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лима (Республика Перу) в 1977 году [5]. Она содержит основные принципы, формы и методы деятельности высших органов государственного контроля, которые ООН рекомендовала применять странам-участникам при формировании своих контрольных систем за государственными финансами.

Единый нормативный акт, регулирующий отношения в области финансового контроля должен содержать:

1) определение финансового контроля (надзора). В законодательстве данные термины не только не разграничиваются, но и в большинстве случаев употребляются как равнозначные, без каких-либо разъяснений по поводу их сущности, суды также при толковании норм, принятии решений оперируют терминами в качестве тождественных (например, Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 № 2-П) [7];

2) единые принципы, виды и формы финансового контроля;

3) перечень органов финансового контроля, разграничение функций и полномочий между данными органами. Необходимо четкое законодательное закрепление компетенции каждого из контрольных органов, в целях исключения дублирования их полномочий;

4) порядок взаимодействия органов финансового контроля;

5) порядок принятия контрольных мер и санкций по выявленным нарушениям;

6) основания и меры ответственности должностных лиц уполномоченных органов финансового контроля.

Таким образом, целью федерального законопроекта является устранение неопределенности правового регулирования и совершенствование правовых норм в области финансового контроля.

Изложенная концепция реформирования государственного финансового контроля поможет успешно реализовать бюджетную и налоговую политики, соблюсти законность и целесообразность расходования государственных денежных средств, создать условия для сохранения и укрепления финансовой безопасности Российской Федерации.

Библиографический список

1. Бочкарева Е. А. Проблемы и перспективы совершенствования бюджетного законодательства в Российской Федерации // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 2(8). Ч. 1.

2. Бурцев В. В. Совершенствование нормативной базы государственного финансового контроля в Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2004. № 2, февр.

3. Горбунова О.Н. Финансовое право и мониторинг в современной России // СПС «КонсультантПлюс».

4. Кармоков Х.М. Письмо Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу // Государство и право. 1998. № 6.

5. Модельный закон о государственном финансовом контроле (Принят в Санкт-Петербурге 04.12.2004 Постановлением 24-11 на 24-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // СПС «КонсультантПлюс».

6. Соловьев И. Н., Саттарова Н. А., Даннинг А. А. Правовые основы финансовой безопасности Российской Федерации. М. : Проспект, 2017.

7. Чикунов А. Ю. Соотношение понятий «контроль» и «надзор» в российской правовой системе // Молодой ученый. 2018. № 43. С. 173–178. URL <https://moluch.ru/archive/229/53317/> (дата обращения: 31.10.2019).

УДК 342.25

Ляшенко Максим Олегович,

студент, Костромской государственный университет,

г. Кострома, Российская Федерация

lyashenko_m95@mail.ru

Мельников Иван Николаевич,

кандидат юридических наук, доцент, Костромской государственный университет,

г. Кострома, Российская Федерация

melnikk44@gmail.com

Обеспечение интересов населения в процессе укрупнения муниципальных образований в Российской Федерации

Проводимый в настоящий момент органами государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации процесс укрупнения муниципальных образований, по их мнению, должен положительным образом повлиять на качество жизни населения, однако в некоторых случаях население не согласно с проводимыми укрупнениями. Это объясняется тем, что, по мнению граждан, данный процесс приведет к ухудшению их жизни. Позиция населения муниципалитетов понятна, так как в некоторых субъектах региональные власти преследуют свои цели (например, увеличение объема своих полномочий), которые могут не совпадать с их интересами. Освещены основные положения, касающиеся участия населения в процессе укрупнения муниципальных образований на территории Российской Федерации. Предложены корректировки действующего законодательства по рассматриваемому вопросу.