

УДК 341.231.4

Помелов Кирилл Павлович,
студент, Волго-Вятский институт (филиал) университета
им. О. Е. Кутафина,
г. Киров, Российская Федерация
lord-pomelov@yandex.ru

Право на благоприятную окружающую среду в России: история и перспективы развития

В данной статье рассмотрены проблемы закрепления и реализации права человека на благоприятную окружающую среду. Проанализированы стадии закрепления данного экологического права в международной и российской практике. Выявлены основные особенности содержания конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду в Российской Федерации, особенности право применения в данной сфере и определены проблемы реализации данного права на практике.

Ключевые слова: экологически права, благоприятная окружающая среда, природа, механизм правовой защиты.

Pomelov Kirill Pavlovich,
student, Volga-Vyatka Institute (branch) Kutafin University,
Kirov, Russian Federation

The right to a favorable environment in Russia: history and development prospects

This article discusses the problems of consolidating and realizing the human right to a favorable environment. The stages of fixing this environmental law in international and Russian practice are analyzed. The main features of the content of the constitutional right of citizens to a favorable environment in the Russian Federation, features of the right to apply in this area are identified and the problems of the implementation of this right in practice are identified.

Keywords: environmental law, favorable environment, nature, legal protection mechanism.

Право на благоприятную окружающую среду является ядром системы экологических прав. Его выработка, как отдельного фундаментального права человека, произошла сравнительно недавно. Конституализация этого права в мировой практике пришлась на последнюю четверть XX века. Впервые попытка его закрепления, как неотъемлемого права человека, в международном документе была реализована на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, проходившей в Стокгольме в 1972 году.

По итогам Конвенции была опубликована Декларация, в которой право человека на благоприятную окружающую среду было закреплено в первом Принципе в следующей формулировке: «Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений» [3]. Однако изначальный вариант Принципа 1 проекта Декларации был изложен в другом виде: «Каждый имеет фундаментальное право на безопасную и здоровую окружающую среду для полного удовлетворения основных прав человека, включая право на уровень жизни, соответствующий его здоровью и благополучию». Таким образом, приняв окончательный вариант формулировки, право на благоприятную окружающую среду было закреплено не напрямую, а лишь косвенно [7].

Кроме того, существует терминологическая проблема в данной области. Само понятие «право на благоприятную окружающую среду» в современном международном праве не имеет общепризнанного определения. Согласно Терминологическому Бюллетеню ООН «Окружающая среда и развитие», опубликованному в 1992 г., в международных документах используется несколько понятий окружающей среды, которую можно считать благоприятной:

1. окружающая среда, которая способствует здоровью и благополучию людей (an environment adequate for the health and well-being of individuals);
2. здоровая, благоприятная для здоровья окружающая среда (healthy environment);
3. благоприятная окружающая среда (enabling environment);
4. здоровая, безопасная, благоприятная окружающая среда (sound, satisfactory and healthy environment) [7].

Факт наличия нескольких определений благоприятной среды говорит об отсутствии единого мнения мирового сообщества по данному вопросу. На сегодняшний день вопрос все еще остается не решенным.

Несмотря на правовую неопределенность, государства мира постепенно стали включать в свои правовые системы право на благоприятную окружающую среду. Впервые в мире на национальном уровне оно было закреплено к Конституции Испании 1978 года. Согласно ст. 45 испанской Конституции «все имеют право на благоприятную для развития человека окружающую среду, все обязаны ее сохранять» [4]. Большое количество других стран, таких как Германия, Дания, США, Португалия, Финляндия, Южная Корея, на волне «экологизации» права, включили подобные нормы в свое законодательство в 1980–1990-х годах. В число этих государств так же входит и Российская Федерация.

Впервые в России обсуждаемое право было закреплено в ст. 29 Декларации прав и свобод человека, принятой в 1991 году Съездом народных депутатов СССР. Последующее закрепление оно нашло в ст. 42 Конституции Российской Федерации 1993 года. Согласно данной статье, «каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [1]. Кроме того, согласно ст. 58 Конституции, за каж-

дым закрепляется обязанность по сохранению природы и окружающей среды. Важной вехой в развитии права на благоприятную окружающую среду является принятие Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (далее – Федеральный закон), в котором были закреплены основные понятия и положения законодательства в данной сфере. Кроме прочего было обозначено понятие благоприятной окружающей среды, которой в законодательстве России отныне называется «окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов» [2].

Основной объем нормативно-правовых актов, регламентирующих конкретные вопросы по реализации права на благоприятную окружающую среду, составляют приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России). Кроме всего прочего, приказами установлены критерии для определения наличия и размера нанесенного вреда окружающей среде. Так, например, таковыми приказами являются приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» и приказ Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».

Законодательная конкретизация в Федеральном законе и подзаконных правовых актах права на благоприятную окружающую среду, несомненно, имеет положительное влияние на его развитие. Однако анализ законодательства дает понять, что не все элементы этого права получили правовой механизм реализации в равной степени. Если права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, приобрели черты субъективных прав, охраняются и обеспечиваются государством, то вот право на благоприятную окружающую среду в целом, как на условие для существования и стабильного развития человека и общества, не получило такого же развития [6].

В связи с этим судебная практика по защите права на благоприятную окружающую среду сложилась следующим образом. Е. Н. Абанина, анализируя практику российских судов, выделила две категории дел по защите права на благоприятную окружающую среду. Первая связана с нарушением экологического законодательства, в результате которого нарушается или может нарушаться право граждан на благоприятную окружающую среду. Вторая категория связана с экологическими правонарушениями, не влекущими за собой нарушение права на благоприятную окружающую среду [5]. В первом случае речь идет о вреде, который причиняется в данный момент, во втором случае о ситуациях, потенциально опасных для неопределенного круга лиц. Однако в любом случае судебная защита требует поиска ответчика по делу, который нарушил те или иные нормативы качества окружающей среды и, исходя из этого, речь уже идет не о нарушении права на благоприятную окружающую среду как такового, а о нарушении тех самых нормативов. Все это приводит к тому, что граждане лишены возможности отстаивать свое конституционное право на благоприят-

ную окружающую среду через суд в случае, если ее ухудшение вызвано не каким-то конкретным действием конкретного лица, а тенденцией развития современного общества в целом.

Исходя из всего вышеуказанного, можно сделать следующий вывод. Право человека на благоприятную окружающую среду, появилось относительно недавно и еще не получило однозначного определения в международном праве. Несмотря на это, передовые государства мира закрепили это право в своих нормативных системах на самом высоком уровне, с последующей его реализацией. В Российской Федерации данное право закреплено в Конституции и расширено в законах и подзаконных нормативно правовых актах. Проанализировав судебную практику, можно утверждать, что механизм правовой защиты права на благоприятную окружающую среду ограничен лишь узким кругом общественных отношений, выраженных, как правило, в нарушении экологического законодательства определенными лицами. Механизм же борьбы населения за благоприятную окружающую среду в целом, как систему для стабильного развития общества, в данный момент времени не функционирует.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. референдумом 12 дек. 1993 г. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 22.11.2019).

2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об охране окружающей среды». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 22.11.2019).

3. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды : принята Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, Стокгольм, 1972 год. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (дата обращения: 22.11.2019).

4. Конституция Испании от 6 декабря 1978 г. URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 22.11.2019).

5. Абанина Е. Н. Защита права граждан на благоприятную окружающую среду при обращении прокурора в суд: вопросы теории и практики // Современное право. 2014. № 7. С. 39.

6. Краснова И. О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8. С. 165–175. URL: <https://doi.org/10.17803/1994-1471.2019.105.8.165-175> (дата обращения: 22.11.2019).

7. Сучкова В. А. Место права на благоприятную окружающую среду в системе прав человека // Вестник РУДН. Сер.: Юрид. науки. 2005. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mesto-prava-na-blagopriyatnuyu-okruzhayuschuyu-sredu-v-sisteme-prav-cheloveka> (дата обращения: 22.11.2019).