

рия и практика : материалы IV Междунар. науч. конф. (Казань, 20–23 марта 2018 г.). Казань, 2018. С. 20–23.

8. Украина. Законы. Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 № 435-IV : принят Верховной Радой 16 января 2003 года, с изм. от 13.05.2014 // Ведомости Верховной Рады. 2014. № 31. 368 с.

9. Украина. Законы. Гражданский – процессуальный кодекс Украины от 18.03.2004 № 1618-IV : принят Верховной Радой 18 марта 2004 года, с изменениями от 13.05.2014 // Ведомости Верховной Рады. 2014. № 1263-VII. Ст. 502.

10. Шестаков О. В. Исторический анализ института деловой репутации юридических лиц // Актуальные проблемы становления и развития правовой системы Российской Федерации : материалы Всерос. науч. конф. (Сыктывкар, 4–5 апреля 2017 г.). Сыктывкар, 2017. С. 38–42.

УДК 342.7

Гончарова Наталья Владимировна,

студент, Волго-Вятский институт (филиал) университета
им. О. Е. Кутафина,
г. Киров, Российская Федерация
nataliag98@mail.ru

Столбова Дарья Дмитриевна,

студент, Волго-Вятский институт (филиал) университета
им. О. Е. Кутафина,
г. Киров, Российская Федерация
d.stolbowa@yandex.ru

Бармина Ольга Николаевна,

кандидат юридических наук, доцент, Волго-Вятский институт (филиал)
университета им. О. Е. Кутафина,
г. Киров, Российская Федерация

Проблемы правового регулирования детского отдыха и туризма

Одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в отношении детей является организация их отдыха и оздоровления. Данному направлению защиты прав детей уделяется большое внимание, однако, несмотря на востребованность, наличие значимого по объему законодательной базы этому препятствует. Целью данной статьи выступает анализ проблем правового регулирования организации детского отдыха и туризма, поиск возможных решений для развития и совершенствования законодательства Российской Федерации в данной сфере, что необходимо для гармонизации нормативно-правовых актов всех уровней, а также исключения юридических коллизий.

Ключевые слова: дети, отдых, туризм, проблемы, законодательство, компенсации.

Goncharova Natalia Vladimirovna,

student, Volga-Vyatka Institute (branch) Kutafin University,
Kirov, Russian Federation

Stolbova Daria Dmitrievna,

student, Volga-Vyatka Institute (branch) Kutafin University,
Kirov, Russian Federation

Barmina Olga Nikolaevna,

candidate of law, associate Professor, Volga-Vyatka Institute (branch) Kutafin University,
Kirov, Russian Federation

Problems of legal regulation of children's recreation and tourism

One of the most important tasks of the state policy of the Russian Federation in relation to children is the organization of their recreation and rehabilitation.

Much attention is paid to this area of protecting the rights of children, but despite the relevance, the presence of a large legislative base prevents this. The purpose of this article is to analyze the problems of legal regulation of the organization of children's leisure and tourism, search for possible solutions for the development and improvement of the legislation of the Russian Federation in this area, which is necessary for the harmonization of regulatory acts at all levels, as well as the elimination of legal conflicts.

Keywords: children, recreation, tourism, problems, legislation, compensation.

Одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в отношении детей является организация их отдыха и оздоровления.

В настоящее время в РФ действует масштабный проект – «Десятилетие детства», реализация которого Указом Президента от 29 мая 2017 года № 240 запланирована на 2018–2027 гг. [2].

К сожалению, несмотря на поставленную государством цель, попытки совершенствования законодательства не принесли результата: в настоящее время имеется огромное количество нормативных правовых актов, регулирующих организацию детского отдыха и туризма, основные из которых: Федеральный Закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [4] (далее также – Закон «Об основах туристской деятельности»), Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [5] (далее также – Закон «Об основных гарантиях прав ребенка»), Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» [6] (далее также – Закон «О внесении изменений

в Федеральный закон об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации») и т. д.

В Кировской области принято постановление Правительства Кировской области от 10 марта 2017 года № 52/146 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи на территории Кировской области», которое детализирует особенности детско-юношеского туризма [1].

Проанализировав указанные акты, можно увидеть некоторые пробелы, нормы, содержащие как дублирующие, так и противоречащие положения, и другие недостатки.

Между тем в перспективе детский туризм может и должен стать одним из приоритетных направлений развития туризма в России. Преимущества в экономической сфере этого вида туризма очевидны: дети путешествуют, как правило, организованными группами, поездки являются не разовыми, а повторяются довольно часто, что значительно облегчает планирование бизнеса.

Также детский туризм важен с социальной точки зрения, так как он предоставляет уникальную возможность детям лучше узнать и ознакомиться с культурным наследием своей страны и других государств, способствует формированию здорового образа жизни человека и общества в целом, что имеет большое значение для государства в воспитании подрастающего поколения.

Нельзя не отметить, что, к сожалению, на сегодняшний день имеет место ряд проблем, не дающие развиваться данному направлению. Так, крайне важной проблемой является детский травматизм. Несмотря на неутешительную статистику, в России не существует ни одной государственной программы, занимающейся этим вопросом [7].

Препятствует развитию детского туризма и стоимость поездки в целом. Основными факторами роста стоимости услуг детских лагерей являются повышение аренды земли и помещений, рост коммунальных платежей, удорожание продуктов питания, повышение затрат на образовательно-развлекательную программу.

Так, например, в 2012–2016 гг. средняя цена пребывания в детском лагере увеличилась на 46,1 % и достигла 2151,0 руб. на человека в день в 2016 г. В связи с ростом цен на услуги детских лагерей и расходов родителей на отдых детей, в 2012–2016 гг. наблюдалось уменьшение среднего количества дней пребывания в детском лагере на одного ребенка в год на 4 %. В 2016 г в детских лагерях отдохнуло 5,16 млн детей. Детский отдых не должен быть дорогим. К примеру, в Брянске, Алтайском крае, стоимость путевок в загородные лагеря колеблется от 8 до 13 тысяч рублей за 21 день пребывания [7]. И большую часть цены компенсируют региональные власти.

Что касается Кировской области, то в Кировском областном государственном автономном учреждении «Центр отдыха и оздоровления детей «Вятские каникулы», созданном на основании распоряжения Правительства Кировской области от 14.09.2018 № 259 «О создании автономного учреждения путем изменения типа существующего бюджетного учреждения» [3] цены на путевку в зависимости от лагеря варьируются от 20500 до 20900 тысяч рублей без субсидий и от 12900 до 13300 тысяч рублей с субсидиями соответственно за

19 дней пребывания. Тогда как средняя зарплата в Кировской области в 2019 году составила 29 101 рубль по данным Росстат [8].

Нельзя не отметить, что транспортные ведомства в пиковые периоды повышают цены на билеты, в том числе, на летние маршруты, что вызывает сложности у родителей, которые должны оплатить своим детям дорогу до места проведения отдыха и соответственно обратно. Остро этот вопрос стоит касаясь удаленных регионов, где вопрос организации ежегодного выезда детей на летний отдых в значительной степени и напрямую зависит от возможностей бюджета каждой отдельно взятой семьи. В связи с этим следует говорить о необходимости повышения адресности бюджетной помощи и поддержки летнего отдыха и оздоровления детей. Так, например, для детей школьного возраста из многодетных семей в период летней оздоровительной кампании можно было бы ввести льготы на приобретение железнодорожных билетов.

Рост тарифов на электроэнергию также значительно оказывает влияние на итоговую стоимость отдыха. Было бы целесообразно установить льготы для подобных организаций и учреждений. Например, установления льгот по земельному налогу и арендным платежам за земельные участки, на которых расположены лагеря.

Поскольку полномочия по организации отдыха детей и их оздоровления отнесены к ведению региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, все вышеуказанные проблемы, по нашему мнению, являются результатом межведомственной разобщенности, отсутствия единого координирующего органа в сфере организации детского отдыха.

Нельзя не отметить и недавние изменения в законодательстве, действующие с 16 октября 2019 года, а конкретно: Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» установлена обязанность организаций отдыха детей и их оздоровления представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. Организации, не включенные в реестр не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

Таким образом, данный Закон внес определенные коррективы в существующее законодательство не только с целью усовершенствования действующих норм, но и также с целью повышения безопасности организации детского отдыха и оздоровления детей.

В Закон «Об основах туристской деятельности» были также ранее внесены изменения, согласно которым Министерство культуры России устанавливает общие требования к туристским маршрутам для прохождения организованными группами детей и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, либо являющимися членами организованной группы туристов

Первое противоречие заключается в том, что частица «либо» в этом случае недопустима, потому что дети, находящиеся в организациях отдыха и оздоровления детей и идущие в поход, уже являются туристами.

Следующее противоречие состоит в том, что в настоящее время действуют два закона, предусматривающие наделение органов исполнительной власти в сфере отдыха и оздоровления детей правом утверждать списки рекомендуемых туристских маршрутов. В одном случае вопрос туристских маршрутов регламентируется Законом «Об основах туристской деятельности», в другом случае – Законом «Об основных гарантиях прав ребенка». Специалисты в области активного туризма утверждают: не бывает одинакового маршрута в зависимости от климатических условий, сезона, погоды. Рекомендуемый сегодня маршрут может быть nereкомендуемым в ближайшем будущем – уже завтра [8].

Таким образом, можно отметить проблемы, ограничивающие развитие детского туризма и отдыха: несовершенство законодательной базы, высокая стоимость детских путевок, недостаток финансирования детских государственных лагерей, отсутствие единого информационного портала с информацией о возможностях детских лагерей и их программам пребывания, недостаточное количество страховых программ, отсутствие конкурентоспособного детского туризма в Российской Федерации, слабое продвижение качественного туристского детского продукта.

Пути решения перечисленных проблем можно свести к тому, что необходимо: повысить безопасность детского отдыха, детских маршрутов; разработать единую систему статистических показателей; проводить ежегодный рейтинг загородных детских лагерей; обеспечить господдержку производителей товаров и услуг нового качества для инфраструктуры детского туризма; развивать государственно-частное партнерство.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Кировской области от 10 марта 2017 года № 52/146 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи на территории Кировской области. URL: <http://kirovreg.ru> (дата обращения: – 30.11.2019)

2. Указ Президента от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41954> (дата обращения: – 30.11.2019).

3. Устав КОГАУ ЦООД «Вятские каникулы» // Официальный сайт КОГАУ ЦООД «Вятские каникулы» в сети Интернет (дата обращения: 30.11.2019)

4. Федеральный Закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1996. № 231.

5. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Российская газета. 1998. № 147.

6. Федеральный закон от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» // Парламентская газета. 2019. № 37.

7. Объем туристских услуг, оказанных населению. URL: <https://www.gks.ru/> (дата обращения: 30.11.2019).

8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кировской области. URL: <https://kirovstat.gks.ru/news/document/78712?print=1> (дата обращения: 30.11.2019).

УДК 347.965

Давлетбаев Дмитрий Юрьевич,
студент, Башкирский Государственный Университет,
г. Уфа, Российская Федерация
dimon.davlet@gmail.com

О некоторых проблемах юридических клиник как субъекта оказания бесплатной юридической помощи

Конституция Российской Федерации предусматривает возможность оказания бесплатной юридической помощи, федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» развивает данное положение, закрепляя юридическую клинику как одного из субъектов оказания бесплатной юридической помощи. Кроме того, юридические клиники направлены на формирование у обучающихся по юридической специальности навыков оказания юридической помощи. Таким образом, юридическая клиника де юре является эффективным слиянием теории и практики в преподавании юриспруденции, однако существует ряд проблем, которые требуют решения для дальнейшего развития бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

Ключевые слова: юридические клиники, бесплатная юридическая помощь, образовательная деятельность, студенты-клиницисты, негосударственная система юридической помощи, клиническое образование.

Davletbaev Dmitry Yuryevich,
student, Bashkir State University,
Ufa, Russian Federation

About some problems of legal clinics as a subject of providing free legal aid

The Constitution of the Russian Federation provides for the possibility of providing free legal aid, the federal law “On Free Legal Aid in the Russian Federation” develops this provision, consolidating the legal clinic as one of the subjects of free legal aid. In addition, legal clinics are aimed at developing skills in providing legal assistance for students in a legal specialty. Thus, the de jure legal clinic is an effective merger of theory and practice in the teaching of jurisprudence, but there are a