

«Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.11.2020).

7. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.11.2020).

8. Федеральный закон от 24.04.2020 № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти Российской Федерации полномочий» // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 24.11.2020).

9. Маручек А. А., Степанов М. М. Некоторые уроки реформаторства в России и современность // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. – № 9. – С. 17–21.

10. Платонова Н. И., Мельников Ю. Ю., Смышляев А. В. Проблемы развития муниципального здравоохранения на современном этапе в Российской Федерации: правовой и управленческий аспекты // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – № 3. – С. 24–28.

11. Улумбекова Г. Е. Предложения по реформированию системы здравоохранения РФ после завершения пандемии COVID-19 // Оргздрав. Вестник Высшей школы организации и управления здравоохранением. – 2020. – № 2. – С. 9–27.

УДК 347.157

Громова Виктория Александровна,
магистрант,
Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
viktoria515g@mail.ru

Некоторые аспекты реализации трудовых прав несовершеннолетних в условиях конституционной реформы

В статье проведен анализ и исследование системы норм права, регулирующей правовой статус несовершеннолетних граждан в Российской Федерации в условиях проведенной конституционной реформы. Цель исследования – анализ содержания правового статуса несовершеннолетних в системе регулирования трудовых отношений, а также решение следующих задач: выявление актуальных проблем правового статуса несовершеннолетних в системе регулирования трудовых отношений; разработка предложений по совершенствованию законодательства. Определено, что реализация трудовых прав несовершеннолетних имеет много особенностей, в настоящее время указанные аспекты не в полной мере урегулированы в современном российском законодательстве.

Ключевые слова: конституционная реформа, регулирование труда несовершеннолетних, несовершеннолетние работники.

Gromova Viktoriya Aleksandrovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Some aspects of the implementation of labor rights of minors in the conditions of the constitutional reform

The article analyzes and studies the system of legal norms regulating the legal status of minors in the Russian Federation under the conditions of the constitutional reform. The purpose of the study is to analyze the content of the legal status of minors in the system of regulation of labor relations, as well as to solve the following tasks: identification of urgent problems of the legal status of minors in the system of regulation of labor relations; development of proposals for improving legislation. It has been determined that the implementation of the labor rights of minors has many features; at present, these aspects are not fully regulated in modern Russian legislation.

Keywords: constitutional reform, regulation of minors' labor, minors.

Защита семейных ценностей носит комплексный характер, осуществляется как государством, так и субъектами Российской Федерации, а также муниципальными образованиями путем воздействия на общественные отношения норм различных отраслей права. На основе конституционных норм должно развиваться отраслевое федеральное и региональное законодательство [5, с. 71].

Конституционное нормотворчество имеет особый характер. Конституционные нормы – это нормы-принципы, декларации, цели. Законодатель выстраивает комплексную систему ценностных ориентиров в Конституции Российской Федерации, конкретные указания на эти ориентиры в полномочиях Правительства Российской Федерации, а развитие полномочий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Для реализации указанных целей и эффективного решения задач в интересах населения в статье 132 Конституции Российской Федерации закреплена единая система публичной власти.

Государственная семейная политика в Российской Федерации предполагает сохранение традиционных семейных ценностей и повышение роли семьи в жизни общества. Как отметил Конституционный суд Российской Федерации в постановлении от 23 сентября 2014 г. № 24-П, по смыслу статьи 38 Конституции Российской Федерации семья, материнство и детство представляют собой те ценности, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа.

Происходящие в современном российском обществе изменения требуют целостной, системной оценки и реакции законодателя. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» большое внимание уделил вопросам семейной политики, исходя из того, что цен-

тральная ценность для семейного законодательства – интересы несовершеннолетних детей.

Необходимо отметить, что порядка 35–40 % учащихся подростков в Российской Федерации являются участниками трудовых отношений [3, с. 28].

Нормы, устанавливающие принципы организации труда несовершеннолетних, содержатся в Конституции Российской Федерации и в ряде иных федеральных законов.

Статьями 7, 38 Конституции Российской Федерации утверждает общие принципы правового регулирования труда, включая защиту, а также государственную поддержку материнства и детства.

Частью 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации устанавливается, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В части 5 статьи 75 Конституции Российской Федерации закреплено положение о том, что государство осуществляет защиту трудовых прав граждан, в том числе путем установления минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Международные принципы раскрываются в статье 32 Конвенции о правах ребенка, утверждающей права государств-участников определять необходимые условия их труда. Принципы труда несовершеннолетних устанавливаются также Конвенцией Международной организации труда № 182, определяющей «наихудшие формы детского труда», а также закрепляющей обязанность стран-участников принимать комплекс мер по искоренению применения данных форм.

В связи с внесенными изменениями в статью 79 Конституции Российской Федерации произошло переосмысление места международных актов в отечественной системе права и законодательства, решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации, что фактически может повлечь необходимость внесения дополнительных принципов трудового права либо в текст Конституции, либо во вторую статью Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» одним из приоритетных направлений государственной политики развития занятости населения является проведение мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет.

В соответствии с абзацем 12 статьи 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» запрещается эксплуатация несовершеннолетних, в том числе рабский труд.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплена обязанность органов занятости организовывать профессиональную ориентацию детей-сирот (лиц из числа) и детей, оставшихся без попечения родителей.

К нормам Трудового кодекса Российской Федерации относятся положения, которые запрещают ограничение трудовых прав и свобод граждан в зависимости от возраста, провозглашают право на различия, исключения и предпочтения в отношении отдельных лиц, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, устанавливают, что особенности трудоустройства несовершеннолетних определяются нормами трудового права, коллективного договора и соглашения.

Несмотря на вносимые государством изменения в законодательные акты системы регулирования трудовых прав несовершеннолетних представляется возможным выделить следующие актуальные проблемы в указанной сфере:

1. Недостаточная правовая регламентация гарантий прав несовершеннолетних работников в возрасте до 14 лет. В соответствии с частью 1 статьи 63 Трудового кодекса Российской Федерации при достижении возраста шестнадцати лет наступает общая трудовая правосубъектность.

С письменного согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки для выполнения легкого труда (в свободное от учебы время) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет (часть 3 статьи 63 Трудового кодекса Российской Федерации).

По справедливому мнению, А. В. Буяновой и Ю. В. Владимировой существует необходимость установления нижнего предела, допускающего заключение трудового договора с несовершеннолетними работниками [1, с. 105]. В настоящее время подобное положение отсутствует в действующем законодательстве, что создает тем самым возможность для нарушений прав граждан в возрасте до 14 лет, например, в сфере предельных нормы переноски и передвижения тяжестей для работников моложе 14 лет.

2. Недостаточная регламентация правового статуса несовершеннолетних работодателей. Как отмечает М. С. Ильясов, несовершеннолетние лица могут выступать в роли работодателя в возрасте с 14 до 18 лет при наличии гражданской дееспособности в полном объеме, а также собственных доходов и согласия своих официальных представителей [4, с. 147].

По мнению А. В. Буяновой, правовой статус несовершеннолетних работников состоит из «правосубъектности, трудовых прав и обязанностей, юридической ответственности и гарантий прав» [2, с. 14].

Исходя из положения норм Трудового кодекса Российской Федерации следует, что несовершеннолетние работники для защиты их здоровья и нравственного развития ограничены в определенных видах трудовой деятельности, например, указанная категория не может участвовать в обороте спиртных на-

питков и табачных изделий, при этом в отношении несовершеннолетних работодателей, прошедших процедуру эмансипации, подобные ограничения отсутствуют.

По мнению А. В. Буянова, признание полной дееспособности в данном случае вполне правомерно, но фактически является «юридической фикцией», позволяющей молодому человеку заниматься деятельностью, которая может наносить вред его здоровью и нравственному развитию [1, с. 76].

На основе проведенного анализа и выявленных проблем правового регулирования представляется необходимым сделать ряд предложений и выводов по совершенствованию действующего законодательства.

Во-первых, считаем необходимым утвердить: минимальный возраст приема на работу, максимальные нормы подъема и переноски тяжестей, максимальные нормы рабочего времени приема несовершеннолетних до 14 лет.

Во-вторых, перспективными направлениями исследований правового статуса несовершеннолетних в сфере регулирования трудовых отношений является необходимость разработки правовой базы, регулирующей правовой статус несовершеннолетних работодателей.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Буянова А. В. Особенности правового регулирования труда несовершеннолетних работников : дис. ... канд. юрид. наук / Моск. гос. индустр. университет. – М., 2005. 209 с.

2. Буянова А. В. Содержание трудового правового статуса несовершеннолетних спортсменов. – URL: <https://cyberlenmka.ru/artide/n/soderzhanie-trudopravovogo-statusa-nesovershennoletnih-sportsmenov/> (дата обращения: 25.11.2020).

3. Иванов В. Ю., Шубочкина Е. И., Ибрагимова Е. М. Трудовая занятость учащихся школ и колледжей профессионального образования: медико-социальные аспекты, риски здоровью, подходы к оптимизации. – URL: <https://cyberlenmka.ru/artide/n/trudovaya-zanyatost-uchaschihsya-shkoMkoNedzhey-professionalnogo-obrazovaniya-mediko-sotsialnye-aspekty-riski-zdorovyu-podhody-k/> (дата обращения: 25.11.2020).

4. Ильясов М. С. Права несовершеннолетних работников и работодателей в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2016. – № 7. – С. 143–147.

5. Солопов О. В. Правовой статус несовершеннолетних в системе регулирования трудовых отношений в современной России // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-nesovershennoletnih-v-sisteme-regulirovaniya-trudovyh-otnosheniy-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 25.11.2020).