

УДК 342.58

Елькина Алена Константиновна,
студент, Волго-Вятский институт (филиал)
Университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА),
г. Киров, Российская Федерация
Superelkina2016@yandex.ru

Конституционная легитимация Государственного Совета Российской Федерации

В статье автором проводится сравнительный анализ актов, которые закрепляют положение Государственного Совета Российской Федерации. Рассматриваются изменения его статуса в связи с внесением поправок в Конституцию Российской Федерации.

***Ключевые слова:** Государственный Совет, Президент РФ, статус, конституционная легитимация, конституционный государственный орган.*

Elkina Alena Konstantinovna,
Student of the Volgo-Vyatka Institute (branch)
of Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Kirov, Kostroma, Russian Federation

Constitutional legitimation State Council of the Russian Federation

In the article, the author conducts a comparative analysis of the acts that fix the position of the State Council of the Russian Federation. Changes in its status due to amendments to the Constitution of the Russian Federation are considered.

***Keywords:** State Council, The President of the Russian Federation, status, constitutional legitimation, constitutional state body.*

1 июля 2020 года прошло общероссийское голосование по поправкам к Конституции Российской Федерации (далее – К РФ) 1993 года. По итогам данного голосования Президент В. В. Путин подписал указ «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками», который предусматривал их вступление в силу 4 июля 2020 года. Целями данных корректировок Основного закона являлись повышение стандартов жизни населения, улучшение механизма работы государственных органов.

Поправки затронули многие институты государственной власти. Был произведен пересмотр объема их полномочий, порядка действия и статуса. Одним из ключевых таких пересмотров считается конституционная легитимация Государственного Совета РФ (далее – Госсовет РФ). Сопредседатели рабочей группы по изменению Конституции сенатор А. Клишас, депутат П. Крашенинников и директор Института законодательства Т. Хабриева считают, что Госсовет РФ должен иметь самостоятельное значение и быть эффективно встроен в государственный механизм [4].

С учетом огромных масштабов государственной территории и состава народонаселения РФ идея конституционной легитимации Госсовета весьма ак-

туальна на предмет шагов к новому управлению [6]. Стоит отметить, что в связи с внесением поправок в Конституцию впервые появилось положение о Госсовете в статье 83. В целях реализации положений обновленной Конституции, Президентом РФ 14.10.2020г. внесен в Государственную Думу проект Федерального закона (ФЗ) «О Государственном Совете Российской Федерации».

Госсовет функционирует при Президенте уже 20 лет с сентября 2000 года. Он образован Указом Президента РФ от 01.09.2000 № 1602 [1]. Этим же Указом было утверждено Положение «О Государственном Совете Российской Федерации», которое до настоящего времени определяет его деятельность. В данном Положении Государственный совет имеет статус совещательного органа. Его положение характеризовалось как общественный орган, который содействует содействующего «реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти». Теперь в Законопроекте статус Госсовета радикально меняется и представляет собой конституционный государственный орган, функционирующий в единой системе публичной власти (п.1 ст.3 проекта ФЗ «О Государственном Совете РФ»), но по-прежнему формируется Президентом РФ.

В сравнении с одноименным Указом Президента РФ (в редакции 2016 г.), в Федеральном Законе «О Государственном Совете» (проект, 2020 г.) [2] закреплены не только основные задачи, но и формулируются основные функции Госсовета (ст. 5, 6 проекта Закона). Основными направлениями деятельности являются:

- обсуждение основных направлений внутренней и внешней политики РФ и приоритетные направления социально-экономического развития государства;
- рассмотрение вопросов, касающихся согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- анализ практики государственного и муниципального управления, разработка предложения по их совершенствованию;
- обеспечение мониторинга планируемых субъектами Российской Федерации и достигнутых ими показателей деятельности, представляет соответствующий доклад Президенту Российской Федерации;
- участие в разработке и определении мер поощрения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и т. д. (ст. 6 Проекта ФЗ).

Сравнивая Указ Президента «О Государственном Совете РФ» и Законопроект, в последнем присутствуют новые положения о составе членов Госсовета. Теперь в состав Госсовета входят также Председатель Правительства и Руководитель Администрации Президента РФ. В число лиц, которые могут быть введены в состав Госсовета по решению Президента, впервые упомянуты «представители местного самоуправления». Отдельно отмечено, что члены Госсовета РФ не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

Как и в одноименном Указе Президента РФ, в анализируемом ФЗ закрепляется система органов Госсовета, необходимых для решения текущих (оперативных) вопросов деятельности Государственного Совета: Президиум Государственного Совета, Секретарь Госсовета, комиссии, рабочие группы и иные ра-

бочие органы Государственного Совета (ст. 10-11 проекта ФЗ). Секретарь Государственного Совета назначается Председателем Госсовета «из числа членов Государственного Совета» (п. 2.5 ст. 8 проекта ФЗ). Персональный состав Президиума определяется Председателем Госсовета (п. 2 ст. 10 ФЗ).

Законопроект более полно определяет деятельность Госсовета. Так, например, в нем описываются четкие функции консультативной комиссии, в отличие от Указа 2000 года. Также в законопроекте указаны принципы принятия Государственным Советом решений по вопросам взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти.

Конкретные полномочия Госсовета в проекте закона не раскрыты и, к тому же, не ограничены. Из него следует, что Президент РФ формирует Госсовет РФ, председательствует, подписывает все решения, но при этом, исходя из задач, сам себе направляет предложение, которые сам подписывает. Таким образом, прослеживается полный контроль Госсовета РФ Президентом РФ. Стоит отметить, что Законопроект сейчас находится на стадии второго чтения, и возможны какие-либо изменения и предложения.

Из функций Госсовета РФ следует, что он осуществляет полный контроль взаимодействия на всех уровнях власти: федеральный, региональный, местный. Таким образом, в нашей стране окончательно выстраивается полная вертикаль власти (она и до этого была, конечно) при которой Госсовет РФ является по своей сути завершающим элементом.

На первый взгляд может показаться, что функции Госсовета носят совещательный характер, но с учетом статуса Председателя и состава Госсовета очевидно, что обсуждения по взаимодействию всех уровней власти, внутренней и внешней политике и социально-экономическом развитии будут точно не формальными, а иметь реальные последствия в форме последующих решений, которые безусловно будут приниматься и реализовываться.

По мнению определенного круга специалистов, из органа, призванного декларативно обеспечивать взаимодействие с регионами и особое представительство губернаторов в системе исполнительной власти, Госсовет РФ теперь превращается в еще один президентский орган, в который, вероятно, войдут, помимо президента и премьера, руководители палат Федерального собрания и ключевые силовики, образуя своего рода старшее правительство.

П. Крашенинников отмечает, что Государственный Совет не дублирует и не может дублировать функционал других органов власти. Речь идет о разных задачах и функциях. Это орган при Президенте, созданный, в первую очередь, для лучшего диалога между уровнями власти при выработке общегосударственных решений. Обновленная компетенция Госсовета даст возможность более оперативно реагировать на нужды населения при формировании основных направлений социально-экономического развития страны.

По уровню значимости и важности Госсовета для представительства интересов регионов, не может сравниться ни один орган государственной власти России, даже Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Именно Госсовет РФ обеспечивает возможность обсуждения важнейших социально-экономических проблем регионов и страны в целом лично Президентом РФ с высшими должностными лицами субъектов Федерации, представителями местного самоуправле-

ния, а также иными лицами, которых может назначить Президент, что способствует как оперативности решения насущных проблем регионов, за счет участия лиц с различным политическим статусом, так и повышению личной ответственности высшего должностного лица перед главой Федерации, в то время как в Совете Федерации, после изменения порядка его формирования и замены высшего должностного лица и председателя высшего представительного (законодательного) органа субъекта на представителей от исполнительной и законодательной ветвей власти субъектов Федерации, политический вес Совета Федерации закономерно снизился, хотя круг полномочий сенаторов практически не изменился [5, с. 257].

Раньше Президент выслушивал мнения губернаторов, и они вырабатывали рекомендации для принятия решений Президентом, отметим в совещательной форме. Теперь по Законопроекту Госсовет может принимать решения о необходимости принятия федерального конституционного закона, федерального закона или внесения в них изменений, внесения поправок в проект федерального конституционного закона или федерального закона, и вносить проекты соответствующих актов в Государственную Думу.

При наделении самостоятельностью института Госсовета, его развитие будет бесспорным, в том числе по участию в законотворческом процессе, правом издавать собственные акты, создании разветвленного и постоянно действующего внутреннего механизма. Все это позволит обеспечить реальное участие регионов в реализации федеральной повестки [3, с. 202].

Внесение положения о Госсовете в Конституция является некой легализацией деятельности этого органа. Однако существует несколько точек зрения на то, с какой целью было внесено это положение. Госсовет обретает весомую роль в механизме органов публичной власти, и очень важно и необходимо понять его порядок деятельности и роль в российской действительности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации 14.10.2020. – URL : <http://duma.gov.ru/news/49724/> (дата обращения: 22.11.2020).

2. Законопроект № 1036217-7 «О Государственном Совете Российской Федерации». – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1036217-7> (дата обращения: 22.11.2020).

3. Игошкина М. Е. О некоторых проблемах конституционализации статуса Государственного Совета РФ // Государство и право : материалы 58-й Международ. науч. студ. конф. – Новосибирск, 2020. – С. 202–203.

4. Комсомольская правда. 20.01.2020. – URL : <https://www.kirov.kp.ru/daily/27080/4152286/> (дата обращения: 22.11.2020).

5. Никогосян С. Б. Госсовет: состав, функции и полномочия // Сб. ст. XX Международ. науч.-практ. конф. : в 2 ч. Пенза : Наука и Просвещение, 2018. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_32882031_82517678.pdf (дата обращения: 24.11.2020).

6. Овсепян Ж. И. О политико-правовой природе Государственного Совета РФ в связи с конституционными поправками 2020г. 9 ноября. – URL : <https://www.facebook.com/www.ovsepyan.g.i> (дата обращения: 22.11.2020).