

Также и по поводу коррупции можно заметить, что она также идет из головы. Это личностная установка служащего. И, возвращаясь опять к Ф. Э. Держинскому, «Борьба на этом фронте... тесно связана с уровнем культуры» [2, с. 472], а значит и образования, и воспитания, формирующих ценностные установки личности. Соответственно и мы, научно-преподавательское сообщество, вносить свой скромный вклад в эту борьбу.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гумилев Л. Н. Конец и вновь начало. – М. : АСТ, 2018. – 512 с.
2. Держинский Ф. Э. Избранные произведения: в 2 т. – Изд. 3-е, доп. – Т. 2. – М. : Политиздат, 1977. – 535 с.
3. Штеменко С. М. Генеральный штаб в годы войны. – Изд. 2-е, испр. и доп. – М. : Воениздат, 1975. – 486 с.

УДК 342.3, 342.33

Лукоянов Денис Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
denis_lykoanov@mail.ru

Конституционные поправки 2020 года: правовой анализ конституционных преобразований, значение и первые итоги

В 2020 году в Конституцию Российской Федерации были внесены беспрецедентные изменения, которые коснулись глав с 3 по 8, то есть всех без исключения глав основного закона, которые могут быть изменены путем внесения поправок. Изменения настолько масштабны, что затронули все сферы жизни общества и повлекли серьезные изменения действующего законодательства, в том числе принятия целого ряда новых ключевых законов. В статье проведен анализ произошедших преобразований, их влияние на правовую систему России, а также отмечены вопросы, которые возникают после внесенных изменений.

***Ключевые слова:** Конституция Российской Федерации, поправки, судебная власть, органы государственной власти.*

Lukoyanov Denis Nikolaevich,
candidate of law, associate professor, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Constitutional amendments of 2020: legal analysis of constitutional changes, meaning and first results

In 2020, unprecedented changes were made to the Constitution of the Russian Federation, which affected chapters 3 to 8, that is, all chapters of the basic law without exception, which can be changed by amendments. The changes are so large-scale that they have affected all spheres of soci-

ety and have led to major changes in the current legislation, including the adoption of a number of new key laws. The article analyzes the changes that have taken place, their impact on the legal system of Russia, and also notes the issues that arise after the changes.

Keywords: *Constitution of the Russian Federation, amendments, judicial power, state authorities, Federation Council, Government of the Russian Federation.*

В 2020 году с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» [2] (далее – Закон о поправках) в Конституцию России были внесены многочисленные изменения. Конституционные поправки 2020 года отличаются от предыдущих четырех аналогичных законов о поправках к Конституции Российской Федерации, как по процедуре принятия, так и по содержанию.

Впервые при принятии конституционных поправок была предусмотрена процедура общероссийского голосования, в зависимость от которого было поставлено вступление ст. 1 Закона о поправках в силу (в ней изложены все предлагаемые изменения). Новеллой процедуры принятия поправок стало и рассмотрение конституционных поправок Конституционным Судом Российской Федерации по запросу Президента Российской Федерации на предмет соответствия положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации [4]. Однако стоит отметить, что ст. 136 Конституции России, определяющая порядок принятия поправок, не предусматривает вышеуказанных процедур. Согласно данной статье поправки вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Закон о поправках 2020 года затронул главы с 3 по 8, то есть все главы Конституции Российской Федерации, которые могут быть изменены путем внесения поправок. Преобразования коснулись 41 статьи. Впервые Конституция Российской Федерации была дополнена новыми статьями: 67.1, 75.1, 79.1, 92.1, 103.1. Внесенные изменения имеют «массовый» характер, в отличие от точечных преобразований прошлых лет (дважды в 2008 году и дважды в 2014 году). Например, в главе 6 «Правительство Российской Федерации» изменениям подверглись семь из восьми статей.

Анализируя конституционные поправки 2020 года, стоит отметить, что по своему характеру внесенные изменения различаются. Можно говорить о трех группах произошедших преобразований:

1) новые положения, которых ранее не было ни в Конституции России, ни в иных нормативных правовых актах (например, расширены полномочия Конституционного Суда Российской Федерации; изменен состав Совета Федерации);

2) конституционное закрепление положений, содержащихся в законодательстве (например, требования, предъявляемые к сенаторам, высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации);

3) исправление юридико-технических ошибок, устранение пробелов (ст. 115, ст. 125, ст. 128).

Конституция Российской Федерации, в сравнении с конституциями европейских стран, всегда отличалась сдержанным характером, лаконичностью, использованием, за редким исключением, только юридических терминов, которые

бы не вызывали необходимости в официальном толковании. Однако внесенные в 2020 году изменения характеризуются тем, что содержат достаточно немало неюридических терминов, придавая исторический, национальный «окрас» положениям основного закона нашей страны. В частности, в тексте Конституции России (исключая преамбулу, которая традиционно не содержит норм права) теперь используются такие слова, как «гражданский мир и согласие», «взаимное доверие», «уважение», «человек труда», «солидарность» и другие.

Конституционные поправки 2020 года затронули, прежде всего, политическую и социальную сферы жизни общества. Главы с 4 по 8 посвящены конституционному регулированию публичной власти в России, что говорит о преобладании в Конституции России нормативного регулирования государственного аппарата, и недостатке в закреплении негосударственных институтов, в частности, основ гражданского общества, которое не получило должной конституционной регламентации. На данный недостаток справедливо указывает профессор С. А. Авакьян [1, с. 31]. Ученый также отмечает «явный перекося в регулировании баланса властей в пользу президентской власти и преданной ей исполнительной власти, неувязки в закреплении федеративной организации страны и муниципальной власти».

Большое внимание в Законе о поправках уделяется порядку формирования и полномочиям органов государственной власти.

Конституционным преобразованиям подвергся Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации). Обозначенный четвертой поправкой к Конституции Российской Федерации [3] вектор в сторону включения в состав «палаты регионов» представителей Российской Федерации, получил свое развитие. Учитывая правовую природу парламента, как традиционно выборного органа, наибольшее недоумение вызывает включение в состав Совета Федерации сенаторов без ограничения срока полномочий, то есть пожизненно. Ни один из других парламентариев такой возможности не имеет. Принятый Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» [6] регулирует порядок наделения полномочиями сенаторов. Также стоит отметить, что теперь парламентарии «верхней» палаты именуется сенаторами. Однако в статьях 134 и 135 Конституции Российской Федерации они по-прежнему остались членами Совета Федерации.

Конституция Российской Федерации дополнена ст. 103.1, которая закрепила правовой режим парламентского контроля палат Федерального Собрания. Тем самым, в очередной раз подчеркивается тот факт, что российский парламент, помимо представительной и законодательной, также осуществляет и контрольную функцию [5, с. 52]. Тем удивительнее, что ст. 94 Конституции Российской Федерации осталась в прежней редакции, с двумя обозначенными функциями. Представляется, что в этой части законодатель непоследователен.

Законом о поправках изменен порядок формирования Правительства Российской Федерации. Теперь в данной процедуре участвуют обе палаты Федерального Собрания. Государственная Дума утверждает (ранее было – дает согласие на назначение) кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, а также его заместителей и большинство федеральных министров,

за исключение руководителей так называемых «силовых ведомств». Последние назначаются Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации. В связи с изменениями порядка формирования, полномочий Правительства Российской Федерации был принят новый закон о Правительстве Российской Федерации – Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [7].

Конституционные преобразования затронули судебную власть и судебную систему Российской Федерации. Впервые предпринята попытка перечислить суды, входящие в судебную систему Российской Федерации. Исходя из ч. 3 ст. 118 Конституции России, следует, что прекращена неудавшаяся практика создания конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. С внесением соответствующих изменений в законодательство о судебной системе становится понятно, что к началу 2023 года такие суды будут упразднены в тех регионах, где они действуют по настоящее время. В части 2 статьи 118 Конституции Российской Федерации восполнен пробел – виды судопроизводства дополнены арбитражным судопроизводством.

Серьезным изменениям подвергся высший орган конституционного контроля России. Существенно сократился численный состав судей Конституционного Суда Российской Федерации: с 19 до 11 судей. Конституционный Суд Российской Федерации наделен также новыми полномочиями. В частности, теперь он вправе осуществлять предварительный конституционный контроль по запросу Президента Российской Федерации в отношении проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Таким образом, проведенный анализ конституционных поправок 2020 года позволяет отметить новый виток в конституционном развитии нашего государства. Многочисленные изменения Конституции Российской Федерации повлекли не только внесение изменений в действующие законодательные акты, но и принятие новых ключевых законов, регулирующих порядок формирования, полномочия высших органов государства. Тем не менее, стоит отметить, что отдельные вопросы, как в части внесенных изменений, так и в части положений основного закона, которые остались в прежней редакции неизменными, по-прежнему требуют разрешения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Авакьян С. А. Проекты законов о поправках к Конституции Российской Федерации: грядет раунд четвертый? // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 1. – С. 31–44.

2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 30 (Ч. 1). – Ст. 4202.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).

5. Нудненко Л. А. Проблемы правовой регламентации парламентского запроса // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 4. – С. 50–54.

6. Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 52 (Ч. 1). – Ст. 8585.

7. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

УДК 342/4(47)

Мартыненко Дарья Алексеевна,
студент, Волго-Вятский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
г. Киров, Российская Федерация
martynenko2200@mail.ru

Конституционные новеллы о порядке формирования Правительства: pro et contra

Предмет исследования – конституционные поправки 2020 г. в части правового регулирования процесса формирования высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации, предусматривающие усиление роли парламента, в форме проведения консультаций с Советом Федерации при назначении руководителей органов власти «силового блока», а также утверждения Государственной Думой иных членов Правительства. В данном исследовании представлен сравнительный анализ порядка формирования Правительства до и после внесения соответствующих поправок в Конституцию, высказаны доводы о положительных, а кроме того, отрицательных положениях обновленной Конституции РФ в вопросах формирования Правительства.

Ключевые слова: Конституция, Правительство, Президент, исполнительная власть, парламент.

Martynenko Darya Alekseevna,
student of the Volga-Vyatka Institute (branch)
University named after O. E. Kutafin (MSAL)
Kirov, Russian Federation

Constitutional novelties on the procedure for forming the Government: pro et contra

Subject of research – a constitutional amendment 2020 to the legal regulation of process of formation of the higher Executive body of state power of the Russian Federation, strengthening the