

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).

5. Нудненко Л. А. Проблемы правовой регламентации парламентского запроса // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 4. – С. 50–54.

6. Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 52 (Ч. 1). – Ст. 8585.

7. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

УДК 342/4(47)

**Мартыненко Дарья Алексеевна,**  
студент, Волго-Вятский институт (филиал)  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
г. Киров, Российская Федерация  
*martynenko2200@mail.ru*

### **Конституционные новеллы о порядке формирования Правительства: pro et contra**

*Предмет исследования – конституционные поправки 2020 г. в части правового регулирования процесса формирования высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации, предусматривающие усиление роли парламента, в форме проведения консультаций с Советом Федерации при назначении руководителей органов власти «силового блока», а также утверждения Государственной Думой иных членов Правительства. В данном исследовании представлен сравнительный анализ порядка формирования Правительства до и после внесения соответствующих поправок в Конституцию, высказаны доводы о положительных, а кроме того, отрицательных положениях обновленной Конституции РФ в вопросах формирования Правительства.*

*Ключевые слова:* Конституция, Правительство, Президент, исполнительная власть, парламент.

**Martynenko Darya Alekseevna,**  
student of the Volga-Vyatka Institute (branch)  
University named after O. E. Kutafin (MSAL)  
Kirov, Russian Federation

### **Constitutional novelties on the procedure for forming the Government: pro et contra**

*Subject of research – a constitutional amendment 2020 to the legal regulation of process of formation of the higher Executive body of state power of the Russian Federation, strengthening the*

*role of Parliament in the form of consultation with the Federation Council in the appointment of heads of governments of the «power block», as well as approval by the State Duma of the other members of the Government. This study presents a comparative analysis of the procedure for forming the Government before and after the relevant amendments to the Constitution, and provides arguments about the positive and negative provisions of the updated Constitution of the Russian Federation in matters of forming the Government.*

**Keywords:** *Constitution, Government, President, executive power, parliament.*

Послание Президента В. В. Путина Федеральному Собранию 15 января 2020 года ознаменовало новую веху в истории российского конституционализма. Основательный объем конституционных поправок был направлен именно на реформирование организации федеральных органов исполнительной власти.

Рассмотрим, какие конституционные новеллы были внедрены в механизм формирования правительства.

Следует отметить, что в результате внесенных изменений в законодательство РФ, фактически произошло перераспределение полномочий в сфере формирования высшего исполнительного органа власти от главы государства к парламенту. В послании Федеральному Собранию Президентом было отмечено, что в силу зрелости наших основных политических объединений, целесообразно принять решение об усилении роли российского парламента в отношении формирования Правительства [5].

Во-первых, следует заострить внимание на изменении назначения кандидатуры на пост Председателя Правительства. Согласно новой редакции статьи 111 Конституции РФ, в ведение нижней палаты доверено не просто дача согласия, а утверждение кандидатуры председателя, что придает большую значимость отведенной Государственной Думе роли в формировании высшего исполнительного органа власти [2]. Представляется, что формально процедура утверждения в смысловом контексте влечет более жесткие правовые последствия, чем процедура согласования [1, с. 14].

Во-вторых, были внесены поправки, наделяющие дополнительными полномочиями обе палаты российского парламента. Произошло усиление ответственности Государственной Думы в вопросе назначения на должности заместителей Председателя Правительства, а также министров социально-экономического блока. В соответствии с новой редакцией части 2 статьи 112 Конституции РФ, в ведении нижней палаты российского парламента значится утверждение в недельный срок представленных Председателем Правительства кандидатур [2]. В то время как до внесения указанных поправок, кандидатуры назначались Президентом без предварительного утверждения парламентом. Ключевым изменением в данном положении является то, что Президент не вправе отклонить утвержденные Государственной Думой кандидатуры, он обязан их принять. Что касается министров «силового» блока, то их назначение теперь требует предварительной Консультации Президента с Советом Федерации [2].

Обозначенные нововведения имеют несомненный положительный подтекст, поскольку предполагают, повышение ответственности министров перед гражданами, а также повышение ответственности депутатов за принимаемые совместно с Правительством решения, благодаря регламентированной проце-

дуре формирования Правительства путем взаимодействия с высшим представительным органом власти, что в свою очередь должно поспособствовать прогрессу в деятельности органов государственной власти [3].

В-третьих, стоит отметить важную норму обновленной Конституции, касающуюся положения о том, что после освобождения главой государства Председателя Правительства от замещаемой должности вновь назначаемый Председатель Правительства не представляет предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти. Указанная норма, нашедшая свое отражение в части 1 статьи 112 Конституции РФ, может быть воспринята исключительно в положительном ключе, так как позволяет избежать реорганизационных последствий от вносимых изменений каждым последующим Председателем Правительства, дестабилизирующих систему федеральных органов исполнительной власти [2].

Подводя итог в рассмотрении конституционных поправок, затрагивающих систему формирования Правительства РФ, можно сделать двойственный вывод. С одной стороны, как и отмечалось выше, данные нововведения указывают на стремление усиления демократизации власти, путем усиления роли парламента в данном вопросе. Поправки направлены на урегулирование принципа сдержек и противовесов между высшими органами государственной власти.

С другой стороны, указанный механизм усиления роли палат в формировании исполнительной власти будет «слажено работать», как, верно, указывает доктор юридических наук И. А. Алебастрова: «Лишь в конкурентной среде, то есть на основе укрепления реальной оппозиции» [4]. Начинать надо с корректировки законодательства о выборах и публичных мероприятиях, уверена эксперт. В виду отсутствия оппозиции любая попытка демократизировать власть будет являться мнимой и не приведет к успеху. Как верно отмечается в резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы: «существование политической оппозиции внутри и вне парламента является важным элементом хорошо функционирующей демократии» [6].

Таким образом, до тех пор, пока не будет выстроено умеренное представительство оппозиции в парламенте, попытка конституционного закрепления положений усиливающих роль палат Федерального Собрания в формировании Правительства будет являться только иллюзией демократизации федеральных органов власти. Существование мирной оппозиции является эталоном для оценки демократической зрелости. Для реализации намеченных главой государства целей требуется обеспечить конструктивный диалог, включающий дискуссии, встречные предложения и разногласия между органами исполнительной, представительной и президентской власти. Исключительно таким образом внесенные поправки приобретут заявленный положительный и прогрессивный смысл.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Занко Т. А. Конституционные поправки 2020: влияние на федеральную исполнительную власть. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-popravki-2020-vliyanie-na-federalnuyu-ispolnitelnuyu-vlast> (дата обращения: 23.11.2020).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1725836403019278755141480386&cacheid=B70E002459EC5046AD5ED22671E6D8E1&mode=splus&base=LAW&n=2875&dst=100067&rnd=0.30775080579008074#1wntcfzqztd> (дата обращения: 23.11.2020).

3. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – URL: <http://duma.gov.ru/news/49941/> (дата обращения: 23.11.2020).

4. Сайт Института права и публичной политики. – URL: <https://academia.ilpp.ru/izmenenie-konstitutsii-mneniya-kspertov/> (дата обращения: 24.11.2020).

5. Сайт Официальных сетевых ресурсов Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 25.11.2020).

6. Сайт Совета Европы. Rapport sur le rôle de l'opposition au sein d'un parlement démocratique – Adopté par la Commission de Venise lors de sa 84e session plénière (Venise, 15–16 octobre 2010). – URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/CDL-AD\(2010\)025.aspx](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/CDL-AD(2010)025.aspx) (дата обращения: 24.11.2020).

УДК 342.33

**Метелкин Андрей Алексеевич,**  
магистрант, Костромской государственный университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
*andreymetelkin1@gmail.com*

### **Конституционно-правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ в свете конституционных поправок 2020 года**

*В настоящей статье рассматриваются изменения конституционно-правового статуса высшего должностного лица субъекта РФ, произошедшие в связи с принятием изменений в Конституцию РФ в 2020 году.*

**Ключевые слова:** *высшее должностное лицо субъекта РФ, изменения в Конституцию РФ 2020 года, требования к высшему должностному лицу субъекта РФ, конституционно-правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ.*

**Metelkin Andrey Alexseevich,**  
undergraduate, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

### **Constitutional and legal status of the highest official of the subject of the Russian Federation in the light of the constitutional amendments of 2020**

*This article examines the changes in the constitutional and legal status of the highest official of a constituent entity of the Russian Federation, which occurred in connection with the adoption of amendments to the Constitution of the Russian Federation in 2020.*