

А главным инструментом в этом будет развитие и внедрения в массы антикоррупционного образования. Его активное применение позволит обеспечить рост правосознания в обществе, даст толчок в развитии демократических институтов и как следствие это сформирует в обществе нетерпимое отношение к коррупционному поведению.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Братановский С. Н. Антикоррупция: правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации. – М. : КноРус, 2018. – 277 с.

2. Кабанов П. А. Формирование нетерпимости к коррупционному поведению как юридически не определенная правовая категория и ее содержание // Актуальные проблемы экономики и права. – 2019. – Т. 13, № 1. – С. 1007–1026.

3. Тепляшин И. В. Механизм противодействия коррупции в современной России : монография. – Красноярск: Филиал НОУ ВПО «СПб ИВЭСЭП». – 2013. – 176 с.

4. Тороков Д. А. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, как способ преодоления коррупции в государственном управлении // Современные научные исследования и инновации. – 2015. – № 12(56). – С. 1076–1077.

5. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182823/) (дата обращения: 11.11.2020).

6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (дата обращения: 11.11.2020).

УДК 103.2.56

**Сеидов Виталий Олегович,**

соискатель кафедры прокурорского надзора и участия прокурора в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал), Университет прокуратуры Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация  
[svo-47lo@yandex.ru](mailto:svo-47lo@yandex.ru)

**Понятие полномочий прокурора**

**по надзору за исполнением законов на современном этапе**

*Статья посвящена вопросам природы понятия «полномочия прокурора», приводятся результаты изучения и обобщения научной литературы и нормативных правовых актов, затрагивающих аспекты и подходы к изучению данного понятия. В статье сделан вывод о том, что в условиях проведения реформирования законодательства объективной потреб-*

ностью является поиск новых подходов формирования и использования понятийных основ реализации полномочий прокурора по надзору за исполнением законов на современном этапе.

**Ключевые слова:** прокуратура, прокурорский надзор, современное состояние, исполнение законов, полномочия прокуроров.

**Seidov Vitaly Olegovich,**

candidate of the Department of Prosecutor's supervision and participation of the Prosecutor in criminal, civil and arbitration cases of the Saint Petersburg law Institute (branch) University of the Prosecutor's office of the Russian Federation, Sankt-Peterburg, Russian Federation

**The concept of the prosecutor's powers to oversee the implementation of laws at the present stage**

*The article is devoted to the nature of the concept of «Prosecutor's powers», the results of the study and generalization of scientific literature and normative legal acts that affect aspects and approaches to the study of this concept. The article concludes that in the context of legislative reform, the objective need is to search for new approaches to the formation and use of the conceptual framework for the implementation of the Prosecutor's powers to oversee the implementation of laws at the present stage.*

**Keywords:** prosecutor's office, prosecutor's supervision, current state, execution of laws, powers of prosecutors.

Термин «полномочия» имеет непосредственное отношение к деятельности властных структур любого уровня. В отдельно взятых случаях он заключается в названии конкретно взятых должностей, имеющих государственное значение. Например, конституционно закреплен статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации [1, с. 149].

Должностной статус отдельно взятых прокурорских работников также имеет непосредственное отношение к рассматриваемому понятию. Так, в ст. 21 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» закреплено, что прокурорский надзор за исполнением настоящего Федерального закона осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры [2]. Данная норма исключает возможность осуществления именно этой деятельности другими прокурорами, не имеющими статуса уполномоченных, что, по нашему мнению, необходимо считать значимым в рамках осуществления надзорных и иных полномочий.

Вместе с тем очевидно, что прокуроры в целом, принимая во внимание необходимость решения ими многочисленных задач, возложенных на органы прокуратуры в разных сферах деятельности, наделены большим объемом полномочий по принятию различных решений, имеющих в том числе властно-распорядительный характер, выражающийся в возможности требовать от поднадзорных органов, должностных и иных лиц совершения юридически значимых действий (воздержания от таковых).

Рассмотрим более подробно понятийный аппарат в рамках заявленной темы теории прокурорской деятельности.

С точки зрения общеправовых подходов к рассматриваемому термину под полномочием, как правило, понимается право определенного лица совершать юридически значимые действия.

Например, Д. Н. Ушаков под полномочиями понимает «права, предоставленные должностному лицу или учреждению органами власти» [3, с. 733].

В словаре С. И. Ожегова понятию полномочия дано следующее значение – «официально предоставленное кому-нибудь право какой-нибудь деятельности, ведения дел. Широкие, неограниченные полномочия как вид» [4, с. 734].

В. И. Даль понимает полномочие как «право одного лица (представителя) совершать сделки от имени другого (представляемого), тем самым создавая, изменяя или прекращая права и обязанности последнего» [5, с. 79].

В иных отраслях под полномочиями понимают «элемент компетенции, с помощью которой регулируются основополагающие вопросы в различных сферах. Полномочия являются элементом компетенции, которую составляют в том числе предметы ведения, разрешение споров о компетенции, соотношение компетенции с подведомственностью, подсудностью, закрепление механизмов ее реализации, что является предметом исследования теоретических наук о государстве и праве» [6, с. 23].

Согласно устоявшимся в науке прокурорского надзора подходам под полномочиями прокурора обычно понимают объем (совокупность) прав и обязанностей, которыми наделен прокурор для осуществления возложенных на органы прокуратуры функций [1, с. 149].

Согласно позиции Б. В. Коробейникова, «правовые средства прокурорского надзора отождествляются с полномочиями прокурора при осуществлении надзорной деятельности и классифицируются как средства выявления правонарушений и средства устранения и предупреждения правонарушений» [7, с. 17].

В самом Законе о прокуратуре нормы, непосредственно посвященные полномочиям прокурора, начинаются словами: «Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе...» (ст. 22); при осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе... (ст. 33)».

Отметим, что в п. 2 ст. 33 Закона о прокуратуре закреплена норма «правообязывающего характера», предписывающая прокурору (его заместителю) немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона, подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение. Приведенные примеры лишь подчеркивают, что к полномочиям необходимо относиться как к понятию сложному, обусловленному спецификой деятельности той или иной властной структуры, в данном случае прокуратуры Российской Федерации.

Для достижения целей прокурорской деятельности прокурор наделен разными по юридической силе полномочиями в зависимости от характера и сферы правоотношений, в которых реализуется прокурорская деятельность. С учетом сказанного, полномочия прокурора можно рассматривать как совокупность закрепленных в законах или иных источниках правового регулирова-

ния форм волеизъявления прокурора при осуществлении им надзорной и иной деятельности.

Так как в настоящее время роль прокуроров в сфере защиты и охраны прав граждан, интересов государства и общества довольно прогрессивна и высока, актуальными и требующими внимания остаются вопросы укрепления правового статуса российской прокуратуры. С точки зрения научно-практического содержания полномочий прокурора по надзору за исполнением законов имеют место вопросы определения значения и объема полномочий прокуроров.

Реализуя обозначенный подход понимания деятельности прокуратуры как взаимосвязанное осуществление ненадзорных и надзорных полномочий, в науке прокурорской деятельности можно определить направления исследования актуальных проблем, которые в юридической науке в должной мере не изучались.

Однако необходимо помнить о том, что в условиях проведения реформирования законодательства объективной потребностью является поиск новых подходов формирования и использования понятийных основ реализации полномочий прокурора. Эти обстоятельства требуют переосмысления теоритических аспектов надзора за исполнением законов, выработки новых, отвечающих современным условиям научных подходов, направленных на усиление эффективности и улучшение качества организации работы прокуроров.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Винокуров Ю. Е., Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор : учебник для вузов / под ред. Ю. Е. Винокурова. – 15-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2020. – 556 с.

2. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Ушаков Д. Н. Большой толковый словарь современного русского языка. – М. : Дом Славянской кн., 2008. – 959 с.

4. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. – 4-е изд. – М. : А ТЕМП, 2006. – 938, [3] с.

5. Даль В. И. Толковый словарь русского языка. – М. : Эксмо-пресс, 2000. – 735 с.

6. Бурмистрова С. А. Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2009. – 23 с.

7. Винокуров А. Ю., Винокуров Ю. Е. Прокурорский надзор : учебник для вузов / под общ. ред. А. Ю. Винокурова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 353 с.