

**Ткаченко Андрей Валерьевич,**

доцент кафедры экономико-правовых  
и социально-гуманитарных дисциплин

Луганской академии внутренних дел имени Э. А. Дидоренко,

кандидат экономических наук, доцент,

г. Луганск, ЛНР

*lugavd@mail.ru*

**Владимирова Олеся Алексеевна,**

магистрант, Костромской государственной университет,

г. Кострома, Российская Федерация

*olesya.baranova2015@mail.ru*

### **Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: проблемы его урегулирования**

*В статье раскрывается сущность урегулирования конфликтов на государственной и муниципальной службе, предлагаются основные способы и средства решения урегулирования конфликта интересов в современном законодательстве Российской Федерации.*

*Ключевые слова:* государственная и муниципальная служба, конфликт интересов, госслужащий, коррупция, власть.

**Tkachenko Andrey Valer'evich,**

associate Professor of the Department of Economic, Legal  
and Social-Humanitarian Disciplines

Luhansk Academy of Internal Affairs named after E. A. Didorenko,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,

Luhansk, LNR

**Baranova Olesya Alekseevna,**

undergraduate, Kostroma State University,

Kostroma, Russian Federation

### **Conflict of interests in the state and municipal service: problems of its settlement**

*The article reveals the essence of conflict resolution in the state and municipal service, proposes the main ways and means to solve the conflict-of-interest settlement in the modern legislation of the Russian Federation.*

*Keywords:* civil service, conflict of interest, a civil servant, power, corruption.

Согласно действующей редакции Федерального Закона «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная (прямая или косвенная) заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по урегулированию и предотвращению конфликта интересов, может повлиять или

влияет на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Согласно ФЗ «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ [1], лицо, занимающее должность на государственной или муниципальной службе, утратив доверие и не исполнив обязанностей, заключающихся в принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, одной из сторон которого является лицо, подчиненное ему, подлежит увольнению в порядке, предусмотренном федеральными и муниципальными правовыми актами. По мнению многих авторов, дисциплинарные проступки государственных служащих отрицательно влияют не только на служебную дисциплину конкретного государственного органа, но и прямо или косвенно затрагивают интересы всей государственной службы в целом [5, с. 64].

Коррупция – опасное социальное явление, прямое исполнение должностным лицом своего служебного положения и доверительных ему прав в целях личного обогащения [3, с. 58].

Под коррупцией понимают злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Исходя из сравнения и анализа определений и их содержания, можно отметить, что «коррупция» и «конфликт интересов» — понятия взаимосвязанные.

За время существования федерального закона «О противодействии коррупции» прошло не так много времени, но уже мы можем заметить громкие уголовные дела в отношении государственных и муниципальных работников.

Так, если верить статистике Генеральной прокуратуры РФ, за 2019 год было поймано 477 чиновников-коррупционеров, в отношении которых были возбуждены уголовные дела [2]. В июне 2016 года сообщалось, что один из самых известных оппозиционных политиков России, губернатор Кирова Никита Белых, был арестован. Он был задержан в ресторане в Москве при получении взятки в размере 100 000 евро. Вскоре после этого задержания Владимир Путин уволил Белых с должности губернатора в связи с утратой доверия.

В 2019 году по результатам надзорных мероприятий по выявлению нарушений закона, влекущих увольнение в связи с утратой доверия, в Нижегородской области прекращены полномочия 21 должностного лица органов власти и местного самоуправления. По принятым прокурорами области мерам реагирования прекращены полномочия 20 должностных лиц, сведения о которых подлежали включению в реестр. В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О противодействии коррупции» сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия [1]. Октябрьский районный суд Краснодара вынес приговор в отношении троих бывших сотрудников полиции.

Один из них признан виновным в получении взятки в значительном размере, второй – в даче крупной взятки, третий – в мелком взяточничестве.

После совершения преступлений фигуранты были задержаны сотрудниками управления ФСБ по Краснодарскому краю. Все трое были лишены права занимать государственные должности на определенный срок [4].

Конфликт интересов не всегда сводится к материальной составляющей. Можно учитывать, что государственный (муниципальный) служащий правомочен оказывать услуги и нематериального характера, и, как правило, это выявить намного проблематичнее. К примеру, если государственный (муниципальный) служащий имеет определенные полномочия, то он может помочь своим родственникам, друзьям, близким знакомым получить место в детском саду вне очереди, при этом необязательно получит за это денежные средства или другие материальные блага. В этом случае им будет руководить желание помочь другу или родственнику из-за сложившихся близких отношений, а не из-за материальной выгоды. Такое деяние достаточно сложно обнаружить и раскрыть, так как прямой и косвенной заинтересованности у государственного (муниципального) служащего нет.

По нашему мнению, одной из самых проблемных ситуаций конфликта интересов на государственной и муниципальной службе является получение подарков и услуг. Возможно, это объясняется противоречием между пунктом 6 статьи 17 Федерального Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьей 575 Гражданского кодекса РФ.

Следующий случай возникновения конфликта интересов может возникнуть и при рассмотрении обращений граждан. Поскольку статья 9 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливает требование к обязательности принятия обращения к рассмотрению. При рассмотрении обращения государственный служащий должен обеспечить всестороннее, объективное и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием гражданина, направившего обращение и принять меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина. Однако может возникнуть проблема, если служащий имеет личную заинтересованность при рассмотрении обращения. Например, в отношении своих недоброжелателей или наоборот, родственников, друзей и других лиц, с которыми у него имеются какие-либо отношения или даже не знакомых лиц. Лица, в отношении которых рассматривается жалоба, могут создать ситуацию коррупционного характера, то есть предложить взятку или иные формы вознаграждения при субъективном рассмотрении обращения, что естественно, повлияет на результат.

Таким образом, тема проблематики ситуаций конфликта интересов в государственном управлении является актуальной и острой. Все структуры, которые созданы для дополнения борьбы с коррупционной деятельностью, имеют особое значение. При всем этом необходимо стремительно развивать методы этой борьбы, ведь общество не стоит на месте, а непрерывно развивается, и появляются новые способы создания коррупционной деятельности. Даже отчеты о доходах семьи государственного или же муниципального служащего не по-

могут в стабильном надзоре за финансовой активностью населения, ведь не хватает специалистов, которые будут вести надзор за этой деятельностью. В связи с этим необходимо совершенствовать антикоррупционную политику государства и способствовать преодолению такого явления, как конфликт интересов на государственной и муниципальной службе.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 52. – Ст. 6228.

2. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации URL: <https://genproc.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2020).

3. Пильщикова А. А. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2016. – № 34. – С. 29–35.

4. Приговор Октябрьского районного суда г. Краснодара №1-325/2018 от 27.11.2018 г. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 20.11.2020).

5. Сакулина Л.Л. Урегулирование конфликта интересов на службе в органах внутренних дел. // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 5. – С. 81–84.

УДК 343.9

**Шаймуллин Рустам Камильевич,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Оренбургский государственный университет,  
г. Оренбург, Российская Федерация  
*ShaimullinR@gmail.com*

### **Некоторые проблемы соблюдения баланса интересов на службе в целях предупреждения коррупции**

*В статье дан краткий анализ состояния отдельных положений антикоррупционного законодательства Российской Федерации. Рассмотрены общие и частные требования соблюдения баланса интересов по службе. Показана взаимосвязь основного и отраслевого законодательства по борьбе с коррупцией в РФ в области регулирования конфликта интересов как специфического правового института в борьбе с коррупцией. Особое внимание при этом уделяется соотношению базового Федерального закона «О противодействии коррупции» и Уголовного кодекса РФ. На основе проведенного исследования делается вывод о необходимости дальнейшего совершенствования российского антикоррупционного законодательства в сфере соблюдения баланса интересов по службе управленцев различных уровней видов и уровней службы.*