

«КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 04.09.2020).

11. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181602/ (дата обращения: 25.11.2020).

12. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена решением Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95075// (дата обращения: 25.11.2020).

13. Брисов Ю. В. Ответственность исполнительного органа юридического лица за недобросовестные и/или неразумные действия // Вестник СПбГУ. Серия: Право. – 2020. – Т. 11, вып. 2. – С. 293–303.

14. Василенко Е. В. Категории «добросовестность» и «разумность» в гражданском праве: вопросы соотношения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2012. – 27 с.

15. Новикова Т. В. Понятие добросовестности в российском гражданском праве : дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2009. – 192 с.

УДК 35.083

Мазалова Елена Владимировна,
магистрант, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
mazalova.elena@list.ru

Практика урегулирования конфликта интересов на государственной службе

В статье анализируется вопрос урегулирования конфликта интересов на государственной службе, как одного из направлений противодействия коррупции. В статье рассматриваются различные ситуации проявления конфликта интересов и пути их урегулирования.

Ключевые слова: *коррупция, конфликт интересов, ограничения и запреты, личная заинтересованность, правонарушение, предотвращение или урегулирование конфликта интересов.*

Mazalova Elena Vladimirovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

The practice of resolving conflicts of interest in the civil service

The article analyzes the issue of resolving the conflict of interests in the public service, as one of the areas of combating corruption. The article discusses various situations of conflict of interests and ways to resolve them.

Keywords: corruption, conflict of interests, restrictions and bans, personal interest, offense, prevention or settlement of conflicting interests.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства [7].

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего Российской Федерации влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации [8].

Как указывается в Письме Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования», следует также учитывать, что личная заинтересованность государственного служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья государственного служащего, его родственников [3].

Предусмотренные российским законодательством механизмы, направленные на противодействие коррупции, в том числе на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, должны тесно переплетаться с мерами, направленными на пропаганду этических, морально-нравственных ценностей, правовое воспитание [9]. В целях недопущения конфликта интересов российским законодательством предусмотрен ряд мер. Система этих мер основывается на положениях Конституции РФ, а также Конвенции ООН против коррупции, Руководства ОЭСР по разрешению конфликта интересов на государственной службе, Международного кодекса поведения государственных должностных лиц [2] и изложена в ч. 3, 4, 5 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, ч. 3.1, 3.2, 4, 4.1 ст. 19, ч. 2, 3, 4 ст. 32 Федерального закона № 79-ФЗ.

Согласно законодательному определению, конфликт интересов имеет ситуативный характер. Ситуация конфликта интересов возникает, существует и разрешается под влиянием объективных и субъективных факторов [1]. Мониторинг практики рассмотрения случаев конфликта интересов на государственной службе, а также анализ информации о деятельности комиссий для выработ-

ки мер по предотвращению конфликта интересов позволяет определить наиболее часто рассматриваемые случаи конфликта интересов.

Нередко возникает конфликт интересов, связанный с выполнением иной оплачиваемой работы, когда государственный служащий выполняет или собирается выполнять оплачиваемую работу на условиях трудового или гражданско-правового договора в организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления. В данном случае, если государственный служащий самостоятельно не принял мер по урегулированию конфликта интересов, представитель нанимателя отстраняет государственного служащего от исполнения должностных обязанностей в отношении организации, в которой государственный служащий выполняет иную оплачиваемую работу.

Конфликт интересов, вызванный владением государственным служащим ценными бумагами организации, в отношении которой государственный служащий осуществляет отдельные функции государственного управления, урегулируется следующим образом. Государственный служащий обязан уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме, а также передать ценные бумаги в доверительное управление. Необходимо отметить, что существует проблема выбора управляющей организации или доверительного управляющего, которым государственный служащий может доверить управление принадлежащими ему ценными бумагами. Кроме того, передача ценных бумаг в доверительное управление не обязательно повлечет исключение возникновения конфликта интересов, то есть, не всегда может быть признана исчерпывающей мерой урегулирования, в этой связи государственным служащим принимается добровольное решение об отчуждении ценных бумаг. До принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов представитель нанимателя отстраняет государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении организации, ценными бумагами которой владеет государственный служащий. Исходя из анализа взаимосвязанных положений частей 2, 4 и 6 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ, обязанность государственного служащего передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции в доверительное управление является мерой урегулирования конфликта интересов в конкретной ситуации, когда государственному служащему стало известно о возможности такого конфликта [7].

Конфликт интересов, в связи с получением подарков и услуг государственным служащим от физических лиц или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, регулируется следующим образом. Государственному служащему рекомендуется не принимать подарки от организаций. Представитель нанимателя, в случае если ему стало известно о получении государственным служащим подарка, оценивает, насколько полученный подарок связан с исполнением должностных обязанностей [4].

Если подарок связан с исполнением должностных обязанностей, то в отношении государственного служащего применяются меры дисциплинарной ответственности, учитывая характер совершенного государственным служащим

коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей.

Следующий конфликт интересов возможен в такой ситуации, как участие государственного служащего в осуществлении отдельных функций государственного управления в отношении организации, перед которой сам государственный служащий или его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае, государственному служащему и его родственникам необходимо урегулировать имеющиеся имущественные обязательства. При невозможности сделать это, государственному служащему следует уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника о наличии личной заинтересованности в письменной форме. Представитель нанимателя до урегулирования имущественного обязательства отстраняет государственного служащего от исполнения должностных обязанностей в отношении организации, перед которой имеются имущественные обязательства.

При конфликте интересов, связанных с взаимодействием с бывшим работодателем до поступления на государственную службу, государственному служащему необходимо уведомить представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме о факте предыдущей работы в данной организации и о возможности возникновения конфликтной ситуации. В связи с чем, представитель нанимателя оценивает, могут ли взаимоотношения государственного служащего с бывшим работодателем повлиять на объективное исполнение должностных обязанностей и повлечь конфликт интересов. В случае если существует большая вероятность возникновения конфликта интересов, представитель нанимателя отстраняет государственного служащего от исполнения должностных обязанностей в отношении бывшего работодателя.

Также можно выделить ситуации, связанные с явным нарушением государственным служащим установленных запретов, например когда государственный служащий получает награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) от иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями [8]. В данной ситуации представитель нанимателя при принятии решения о предоставлении или непредоставлении разрешения уделяет особое внимание основанию и цели награждения, а также тому, насколько получение гражданским служащим награды, почетного и специального звания может породить сомнение в его беспристрастности и объективности.

Действующее законодательство не устанавливает прямых ограничений на трудоустройство, владение ценными бумагами, получение подарков и иных благ родственниками государственного служащего. Тем не менее, в соответствии с ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 79-ФЗ под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов не только для самого гражданского служащего, но и для членов его семьи или ряда иных лиц [8].

Примером конфликта интересов на государственной службе, связанного с такой ситуацией, может являться случай, когда государственный служащий участвует в принятии кадровых решений в отношении родственников или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего. Урегулированием вышеуказанной ситуации, является уведомление государственным служащим о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме [6]. В связи с чем представитель нанимателя отстраняет государственного служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.

Также существуют и другие ситуации, которые могут привести к конфликту интересов, например:

- наличие в собственности у родственников государственного служащего ценных бумаг организации, на деятельность которой государственный служащий может повлиять в ходе исполнения должностных обязанностей,
- когда родственники государственного служащего владеют проверяемой им организацией, работают в ней или устраиваются в нее на работу,
- получение родственниками подарков или иных благ от заинтересованной организации, что может быть вызвано желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения государственного служащего.

Механизмы, способствующие урегулированию конфликта интересов в описанных ситуациях, аналогичны изложенным выше.

Таким образом, обобщая анализ ситуаций конфликтов интересов на государственной службе и практики их урегулирования, можно сделать вывод, что урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, а также в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликтов интересов. Представителю нанимателя наряду с изменением должностного или служебного положения гражданского служащего необходимо использовать механизм проверок, предусмотренный Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными

служащими требований к служебному поведению, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 [5]. Кроме этого, представителю нанимателя необходимо активно привлекать соответствующие комиссии для выработки мер по предотвращению конфликта интересов. В частности, в тех ситуациях, когда требуется осуществить оценку действий государственного служащего, установить наличие или отсутствие получаемой им выгоды, а также осуществить профилактическое воздействие.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Михайлов В. И. Конфликт интересов: содержание, порядок предотвращения и урегулирования // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2016. – № 4. – С. 16.

2. Михайлов В. И. Конфликт интересов: Вопросы этики и совершенствования законодательного оформления. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konflikt-interesov-voprosy-etiki-i-sovershenstvovaniya-zakonodatelnogo-oformleniya> (дата обращения: 05.12.2020).

3. Письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.12.2020).

4. Пономарев А. В. Проблемы урегулирования конфликта интересов на государственной службе // Пробелы в российском законодательстве. – 2017. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-uregulirovaniya-konflikta-interesov-na-gosudarstvennoy-sluzhbe> (дата обращения: 05.12.2020).

5. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (с изменениями и дополнениями). – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.12.2020).

6. Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.12.2020).

7. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.12.2020).

8. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.12.2020).

9. Черепанова Е. В. Противодействие коррупции в государственном управлении // Журнал российского права. – 2017. – № 4. – С. 100–105.