

8. Гуцин В.В., Порошкина Ю.О., Сердюк Е.Б. Корпоративное право : учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Эксмо, 2009. – 622 с.

УДК 349.6

Ефимова Наталья Сергеевна,
студент, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
nat3fim0wa@yandex.ru

К вопросу о государственной экологической экспертизе объектов, строительство которых предполагается осуществлять на особо охраняемой природной территории

Экологическая экспертиза рассматривается как важный правовой инструмент, установленный в целях предотвращения негативного воздействия деятельности человека на окружающую среду. Изменения законодательства, вступившие в законную силу в 2020 г., создают условия, при которых возможно бесконтрольное уничтожение особо охраняемых природных территорий. Правовому анализу таких изменений посвящена данная статья.

Ключевые слова: экологическая экспертиза, особо охраняемая природная территория, Байкал, вырубка леса, окружающая среда.

Efimova Natalia Sergeevna,
student, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

On the issue of the state ecological expertise of objects the construction of which is supposed to be carried out in a specially protected natural territory

Environmental expertise is considered as an important legal instrument established in order to prevent the negative impact of human activities on the environment. Changes in the legislation, which came into force in 2020, create conditions under which uncontrolled destruction of specially protected natural areas is possible. This article is devoted to the legal analysis of such changes.

Keywords: environmental expertise, specially protected natural area, Baikal, deforestation, environment.

Институт экологической экспертизы появился в России сравнительно недавно.

Первым шагом к становлению экологической экспертизы можно считать Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 1 декабря 1978 г., где законом устанавливалась ответственность субъектов – министерств и ведомств СССР, Совета Министров союзных республик, объединений, предприятий, учреждений и организаций за охрану природы и рациональное использование природных ресурсов [10].

Конституция СССР 1977 г. вошла в историю, как «конституция развитого социализма», но именно она закрепила право на благоприятную окружающую среду [5].

Важным этапом в формировании экологического законодательства явилось принятие 12 декабря 1993 г. Конституции РФ, которая определила равноправие различных форм собственности (государственной, муниципальной, частной) на землю и иные природные ресурсы (ст. 9, 36), а также право граждан на благоприятную окружающую среду (ст. 42) [6].

В настоящее время основным документом, определяющим порядок организации и проведения экологической экспертизы является Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ (далее по тексту – Закон об экологической экспертизе).

Согласно ст. 1 Закона об экологической экспертизе под экологической экспертизой понимается установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду [13].

Заявителями могут быть физические, либо юридические лица, планирующие осуществлять хозяйственную или иную деятельность, оказывающее прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, а также органы местного самоуправления [13].

Ст. 11 и 12 Закона об экологической экспертизе определяют перечень объектов, в отношении которых необходимо проведение экспертизы [13].

В свою очередь экологическая экспертиза подразделяется на государственную и общественную.

Государственная экологическая экспертиза бывает двух уровней – федеральная и региональная. Уровень зависит от объекта и определяется законодательно.

Государственную экологическую экспертизу на федеральном уровне осуществляет Федеральный орган исполнительной власти – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) [3, с.7–9].

Государственную экологическую экспертизу на региональном уровне осуществляют соответствующие органы государственной власти субъектов РФ.

Общественная экологическая экспертиза позволяет гражданам принимать участие в вопросах экологического управления. Она иницируется гражданами или объединениями и осуществляется общественными организациями, чья деятельность в соответствии с уставом относится к сфере охраны окружающей среды [4, с. 23].

Результат экспертизы представляет собой заключение о том, соответствует ли рассматриваемая документация экологическим требованиям. Оно может быть как положительным, так и отрицательным [15, с. 3–5].

Хотелось бы отметить позитивную роль государственной экологической экспертизы в принятии обоснованных решений, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности в границах особо охраняемых природных террито-

рий (далее по тексту – ООПТ). Но, к сожалению, законодателем принимаются решения, идущие в разрез с сохранностью охраняемых территорий.

В настоящее время довольно острой является проблема отмены законодателем государственной экологической экспертизы для всех объектов, связанных с модернизацией транспортной инфраструктуры. В июле 2020 г. Президентом был подписан закон «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистралей инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Фактически документ дает право на выполнение работ по переустройству особо охраняемых природных территорий без проведения государственной экологической экспертизы [14].

Закон об экологической экспертизе дополняется положением, по которому до 31 декабря 2024 г. при строительстве объектов капитального строительства, предназначенных для модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в границах особо охраняемых природных территорий необходимо проводить только государственную экспертизу проектной документации, проведение государственной экологической экспертизы не требуется. В данном случае к объектам модернизации магистральной инфраструктуры относятся: железнодорожные магистрали, автомобильные дороги общего пользования, мосты, морские и речные порты. Перечень объектов инфраструктуры, в отношении которых предполагается установить ряд экологических исключений, утверждается Правительством РФ [8, с. 29–30].

Так, например, Совет Федерации одобрил закон, разрешающий «сплошную вырубку леса» в зоне Байкала под нужды Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей. Данное нововведение было закреплено в ФЗ «Об охране Байкала» от 01.05.1999 № 94-ФЗ в ст. 25.1 [12]. Никаких ограничений касательно того, каких размеров может быть «полоска» леса, предназначенная для вырубки, законопроект не предусматривает. Правда, РЖД опровергли свою заинтересованность и заявили о том, что собираются рубить в пределах 10–15 метров для поддержания в жизнеспособности железных дорог. Тем не менее, в первые же дни после внесения изменений в закон, РЖД согласовало с властями Иркутской области вырубку леса на участке в 41 гектар [7, с. 21–23].

То есть теперь, чтобы расширить трассу БАМа на Байкале, экологическую экспертизу проводить не нужно. Все это ради расширения Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей. При этом экологи считают, что подобное отношение к озеру и прилегающим территориям приведет Россию к репутационным потерям на международной арене [9, с. 4–6].

Государственная экологическая экспертиза – это сложный и длительный процесс. Стоимость процедуры обходится не дешево и отодвигает сдачу объекта на семь–восемь месяцев. С одной стороны, отмена экологической экспертизы предназначена для ускорения процедуры строительства. Но при этом, отмена государственной экологической экспертизы на всех особо охраняемых природных территориях, в том числе на Байкале, ведет к тому, что без проверки экологической безопасности можно будет строить все, что «прямо» не запрещено законом.

Ранее к Президенту обращались экологи с просьбой не подписывать закон об отмене государственной экологической экспертизы и о вырубке леса на Байкале. При этом данное нововведение противоречит указу Президента от 21.07.2020 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», согласно которому экологическое оздоровление озера Байкал является одним из целевых показателей выполнения национальных целей развития России до 2030 года [11].

Это не первая попытка отменить экологическую экспертизу. В 2006 году она даже была почти полностью отменена. Законопроект «О внесении изменения в Градостроительный кодекс РФ» был внесен в Госдуму депутатами. Но уже через два года – частично восстановлен. Следующую попытку предпринимали в 2014 году, когда нефтяные компании снова попытались отменить экологическую экспертизу для объектов на особо охраняемых природных территориях, континентальном шельфе и для объектов обращения с отходами. Но после массовых обращений граждан в Думу законопроект отозвали [2, с. 64–69].

Отменив экологическую экспертизу на особо охраняемых природных территориях, депутаты и чиновники открыли возможности бесконтрольного разрушения национального достояния России в угоду коммерческим проектам. Ведь в настоящий момент под относительной защитой остались только заповедники и национальные парки, где строительство большинства объектов запрещено законом [1, с. 3].

Чтобы провести мониторинг действий по изменению территориальной целостности на особо охраняемых природных территориях, необходимо создать условия для введения компетентной комиссии – «экологического аудита», которая будет выполнять функцию контролирующего органа. Эксперт экологического аудита может провести независимую экологическую оценку, которая позволит с точки зрения профессионального взгляда, дать полноценную оценку воздействия объекта на особо охраняемую природную территорию.

Представляется, что необходимо разработать дополнение к Закону об экологической экспертизе, которое регламентировало бы полномочия экспертов экологического аудита на особо охраняемых природных территориях. Экологический аудит выступит в роли «рычага» воздействия на строительные организации с целью соблюдения определенных правил бережного отношения к окружающей среде.

Можно заключить, что полная отмена государственной экологической экспертизы может привести к бесконтрольному воздействию человека на окружающую природную среду.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Блоков И. П. Окружающая среда и ее охрана в России. Изменения за 25 лет. – М. : ОМННО «Совет Гринпис», 2018. – 422 с.
2. Горохов Д. Ю., Юрчук В. С. История становления и развития отечественного института государств экологической экспертизы. – URL: <https://www.elibrary.ru> (дата обращения: 05.10.2020).

3. Ерофеева В. В. Проблемы правового регулирования экологической экспертизы. – URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 10.10.2020).
4. Киселева Е. Б. Организация и проведение экологической экспертизы. – URL: <https://www.ecoindustry.ru> (дата обращения: 13.10.2020).
5. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик : принята на внеочередном седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва от 07.10.1977 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.10.2020).
6. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.10.2020).
7. Краева В. Н. Правовое регулирование института экологической экспертизы. – URL: <https://moluch.ru> (дата обращения: 22.10.2020).
8. Машкин Ю. Л. Экологическая экспертиза: цели, задачи, содержание, порядок проведения, применение результатов. – URL: <https://www.ecoindustry.ru> (дата обращения: 25.10.2020).
9. Ощепкова А. З. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. – URL: <https://www.ecoindustry.ru> (дата обращения: 04.11.2020).
10. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 01.12.1978 г. № 984 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшения использования природных ресурсов» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 06.11.2020).
11. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.11.2020).
12. Федеральный закон «Об охране Байкала» от 01.05.1999 № 94-ФЗ (с изменениями от 31.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.11.2020).
13. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ (с изменениями на 31 июля 2020 года) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.10.2020).
14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.11.2020).
15. Хаустов Д. В. Актуальные проблемы правового регулирования экологической экспертизы на современном этапе. – URL: <https://center-bereg.ru> (дата обращения: 17.11.2020).