

2. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2016 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Судебная статистика : офиц. сайт. – URL: <http://www.cdpr.ru/> (дата обращения: 06.08.2020).

3. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2017 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Судебная статистика : офиц. сайт. – URL: <http://www.cdpr.ru/> (дата обращения: 06.08.2020).

4. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2018 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Судебная статистика : офиц. сайт. – URL: <http://www.cdpr.ru/> (дата обращения: 06.08.2020).

5. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов за 2019 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Судебная статистика : офиц. сайт. – URL: <http://www.cdpr.ru/> (дата обращения: 06.08.2020).

УДК 343.85

Лялюшкина Ольга Алексеевна,
магистрант, Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
n24j25@mail.ru

Мельников Иван Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
melnikk44@gmail.com

Отдельные вопросы правового регулирования деятельности Центров временного содержания иностранных граждан как подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации

В настоящей статье рассматривается проблема определения правового положения Центров временного содержания иностранных граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Авторы анализируют компетенции подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении иностранных граждан. Авторы приходят к выводу о необходимости создания нормативного акта о деятельности Центров временного содержания иностранных граждан и законодательного закрепления особого статуса иностранного гражданина или лица без гражданства, содержащегося в центре временного содержания иностранных граждан, с целью установления его прав и обязанностей.

Ключевые слова: Центр временного содержания иностранных граждан, иностранные граждане, лица без гражданства, изолятор временного содержания, административные правонарушения, выдворение, депортация, реадмиссия.

Lyalyushkina Olga Alekseevna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Melnikov Ivan Nikolaevich,
candidate of law, associate professor, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Certain issues of legal regulation of the activities of the temporary detention Centers for foreign citizens as a subdivision of the Ministry of internal affairs of the Russian Federation

This article deals with the problem of determining the legal status Centers temporary detention of foreign citizens in the system of the Ministry of Internal Affairs cases of the Russian Federation. The authors analyze the status of several categories' citizens who, according to various legal grounds are isolated from society in various divisions Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. The authors conclude that the need to create a normative act on the activities of the Temporary maintenance of foreign citizens and legislative consolidation of special the status of a foreign citizen or stateless person contained in temporary detention center for foreign citizens, in order to establish it rights and obligations.

Keywords: *Temporary detention center for foreign citizens, foreign citizens, stateless persons, temporary detention center, administrative offenses, expulsion, deportation, readmission.*

Центры временного содержания иностранных граждан (далее по тексту «ЦВСИГ») являются структурными подразделениями территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее по тексту «территориальный орган МВД России»), а именно специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии.

ЦВСИГ осуществляет свою деятельность в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях [2] и Федеральным законом от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [6].

Несмотря на значительный период, прошедший после ликвидации Специальных учреждений временного содержания иностранных граждан Федеральной миграционной службы и создания Центров временного содержания иностранных граждан Министерства внутренних дел, основополагающей проблемой деятельности ЦВСИГ является отсутствие единого нормативного акта, определяющего и регламентирующего организационно-правовые вопросы деятельности данных подразделений. 23 мая 2016 года был опубликован Проект Приказа МВД России «Об утверждении Типового положения о Центре временного содержания иностранных граждан» [3]. В представленном проекте определены основные задачи Центров, функции, а также иные вопросы организации и обеспечения деятельности». Однако данный Проект Приказа не был принят, а следовательно, проблема законодательного «пробела» в данной сфере является актуальной и на сегодняшний день.

Следует отметить, что подобное развитие нормативно-правовой базы способствует появлению иных проблемных вопросов, в частности, одной из таких проблем является отсутствие определения статуса лица, содержащегося в Центре временного содержания иностранных граждан.

Практика деятельности ЦВСИГ показывает, что статус иностранных граждан и лиц без гражданства как правило приравнивается к статусу лиц, подвергнутых административному аресту или лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений.

Лица, подвергнутые административному аресту, содержатся в специальных приемниках для содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Основной категорией лиц, содержащихся в данном учреждении, являются лица, которые совершили административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Лица, задержанные по подозрению в совершении преступлений, содержатся в Изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел.

Основанием содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, является протокол задержания, составленный в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Основанием содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, является судебное решение, вынесенное в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

В ЦВСИГ содержатся иностранные граждане и лица без гражданства, подлежащие выдворению, депортации или реадмиссии. Территориальный орган МВД России принимает решение о депортации иностранного гражданина либо в случае наличия международного договора Российской Федерации о реадмиссии, который затрагивает данного иностранного гражданина, решение о его реадмиссии. Иностранцы граждане и лица без гражданства, подлежащие депортации, помещаются в ЦВСИГ на основании решения о помещении руководителя территориального органа МВД России о помещении в ЦВСИГ в отношении депортируемых на 48 часов либо решения суда.

В случае если судом в качестве наказания при совершении иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения, принимается решение о применении административного наказания в виде принудительного административного выдворения за пределы Российской Федерации, данный гражданин помещается в ЦВСИГ до исполнения решения.

Основная категория лиц, содержащихся в ЦВСИГ – это иностранные граждане или лица без гражданства, которые нарушили правила въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ).

Особую проблему вызывает помещение в ЦВСИГ несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства совместно с их законными представителями, подлежащими административному выдворению.

Так, М. Ю. Семенец в своей научной работе обращает внимание на то, что в случае выявления фактов совершения административных правонарушений иностранными гражданами, являющиеся несовершеннолетними, сотрудники полиции осуществляют сбор и направление материалов в адрес Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей или в Центра временного содержания иностранных граждан [4, с. 114]. Практика субъектов Центрального федерального округа складывается следующим образом: в случае выявления несовершеннолетнего иностранного гражданина совместно с его родителями, которые подлежат последующему выдворению, их помещают в Центр временного содержания иностранных граждан, а в случае выявления несовершеннолетнего правонарушителя, являющегося гражданином иностранного государства, он подлежит помещению в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей. Возможность содержания несовершеннолетних иностранных граждан в ЦВСИГ указывает на необходимость создания особых условий и правил в данных подразделениях МВД России.

Исходя из отсутствия нормативно-правовой базы, определяющей статус иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в Центрах временного содержания иностранных граждан, существует проблема установления в отношении них запретов и ограничений. Каждый Центр временного содержания иностранных граждан устанавливает свой распорядок дня, условия и режим содержания, перечень разрешенных к хранению вещей и предметов, а также список предметов и вещей, разрешенных для передачи.

Данные запреты и ограничения устанавливаются внутренними нормативно-правовыми актами ЦВСИГ и утверждаются начальником ЦВСИГ. Запреты и ограничения в свою очередь исходят из правил, установленных в отношении лиц, подвергнутых административному аресту или лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений.

На наш взгляд, следует согласиться с мнением А. А. Аванесовой и Т. А. Струтинской, что базовый объем прав иностранных граждан и лиц без гражданства нашли свое нормативное закрепление, прежде всего, в международном законодательстве [1, с. 46]. В частности, имеется в виду такие международные нормативно-правовые акты, как Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года и одна из главных целей данных международных нормативно-правовых актов является то, чтобы государства-участники наделяли иностранных граждан и лиц без гражданства не меньшим объемом прав.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что лица, помещенные в Центры временного содержания иностранных граждан, должны обладать особым статусом, который необходимо четко регламентировать в законода-

тельстве, а применяемые аналогии с лицами, подвергнутыми административному аресту или лицами, задержанными по подозрению в совершении преступлений, в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних иностранных граждан или лиц без гражданства, в отношении которых вынесено решение о выдворении, депортации или реадмиссии недопустимы, в виду различного статуса лиц и оснований их помещения в условия изоляции от общества.

Безусловно, нельзя исключать и схожести одной из целей создания таких специальных учреждений как ЦВСИГ, спецприемник и изолятор временного содержания, а именно необходимости изолировать отдельные категории граждан от общества, в силу наложения на них государством определенных запретов и ограничений. Деятельность спецприемника и изолятора временного содержания регламентируют Федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста» от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ [5] и Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [7]. Следует сделать вывод о том, что на сегодняшний день необходимо создание и принятие нормативно-правового акта, который бы определял и четко регламентировал цели, принципы, основания, правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ, условия и режим содержания, а также возможные сроки их нахождения, вопросы медицинского и хозяйственного обслуживания, а также устанавливал порядок действий сотрудников, обеспечивающих функционирование ЦВСИГ. Издание данного нормативно-правового акта позволит решить правовой пробел в части регламентации деятельности ЦВСИГ и гарантирует соблюдения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Аванесова А. А., Струтинская Т. А. Содержание лиц без гражданства в центрах временного содержания иностранных граждан: проблемы правоприменения // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». – 2018. – № 6. – С. 46–54.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.11.2020).

3. Проект Приказа МВД России «Об утверждении Типового положения о Центре временного содержания иностранных граждан» (подготовлен МВД России 11.05.2016 г.) // справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения: 25.11.2020).

4. Семенец М. Ю. «Особенности административно-правового регулирования помещения несовершеннолетних граждан иностранных государств в центры временного содержания и передачи их законным представителям» // Труды Академии управления МВД России. – 2018. – № 1. – С. 114–119.

5. Федеральный закон «О порядке отбывания административного ареста» от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 27.11.2020).

6. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г. №115-ФЗ // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 26.11.2020).

7. Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 27.11.2020).

УДК 347.1

Мельников Иван Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
melnik44@gmail.com

Журавлев Кирилл Андреевич,
студент, Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская федерация
mr.Zhuravlevkirill@mail.ru

**Формирование подхода
к пониманию принципов добросовестности
и справедливости в институте договора
в гражданском праве**

В данной статье предпринята попытка проанализировать актуальные подходы правоприменительной практики относительно понимания сущности понятий «добросовестность» и «справедливость» при реализации положений Гражданского Кодекса РФ в части обязательственных правоотношений. Отсутствие единообразной судебной практики по вопросу применения принципа добросовестности в гражданских правоотношениях, создает существенные риски нарушения прав участников подобных правоотношений. Авторы ставят перед собой задачу сформулировать комплексный подход, благодаря которому можно выделить критерии принципов добросовестности и справедливости, и тем самым, устранить разночтение и разобщенность практического применения столь важных положений Гражданского кодекса РФ.

Ключевые слова: римское право, гражданское право, договор, бартер, принцип свободы договора, принцип добросовестности, принцип справедливости, критерии принципов, неоднозначность.