

Москвина Наталия Михайловна,
магистрант, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
nata1845@mail.ru

Мельников Иван Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
melnik44@gmail.com

Актуальные вопросы правового регулирования санитарно-защитной зоны предприятий, сооружений и иных объектов

В статье представлен сравнительно-правовой анализ действующих нормативно-правовых актов по установлению и проектированию санитарно-защитной зоны предприятий, сооружений и иных объектов, определены правовые коллизии, сказывающиеся на осуществлении правореализационной и правоприменительной деятельности субъектов правоотношений. Предложены способы устранения выявленных проблем путем комплексного законодательного урегулирования отношений.

Ключевые слова: санитарно-защитная зона предприятий; санитарно-эпидемиологическое благополучие; нормативно-правовое регулирование; коллизия в праве.

Moskvina Natalia Mikhailovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Melnikov Ivan Nikolaevich,
candidate of law, associate professor, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Topical issues of legal regulation of the sanitary protection zone of enterprises, structures and other facilities

The article carried out a comparative analysis of two current regulatory legal acts on the establishment and design of a sanitary protection zone for enterprises, structures and other facilities: SanPiN 2.2.1 / 2.1.1.1200-03 and Resolution of the Government of the Russian Federation of March 3, 2018 No. 222, shortcomings and discrepancies that affect the development of sanitary protection zones were noted. A method for eliminating the identified problems by means of a comprehensive legislative regulation of relations is proposed, details in the article.

Keywords: sanitary protection zone of enterprises; sanitary and epidemiological welfare; legal regulation; conflict of law.

Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. В соответствии со Стратегией на-

циональной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, защита основных прав и свобод человека и гражданина, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются стратегическими целями государственной и общественной безопасности [5]. Достижение указанных целей невозможно без надлежащего правового регулирования, в том числе и сферы охраны атмосферного воздуха и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что обуславливает актуальность данной темы.

Урегулирование воздействия деятельности предприятий на окружающую среду осуществляется при помощи установления санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ), т. к. в их границах устанавливается режим, ограничивающий использование земельных участков и находящихся на них объектов. По своему функциональному назначению СЗЗ является барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Перед законодателем стоит важная задача поддержания баланса между интересами населения страны в области обеспечения благоприятной природной среды и экономического развития нашего государства, что может быть достигнуто лишь при наличии эффективных инструментов нормативно-правового регулирования рассматриваемой сферы. Интерес к рассматриваемой проблеме обусловлен также тем фактом, что проблематика правового регулирования санитарно-защитных зон находится на стыке ряда областей права, а именно: природоохранного, градостроительного и земельного, которые с 2018 года начали активно развиваться. Стремительное развитие законодательства требует повышенного внимания к вопросам правового режима санитарно-защитных зон [1].

Многие правовые проблемы, на сегодняшний день, связаны с последовательностью принятия документов, а именно, сначала рассматривались и принимались документы нижнего по иерархии уровня, а затем верхнего, что привело к тому, что принимаемые документы не учитывали уже существующие положения низшего уровня [6].

В настоящее время Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» от 03.03.2018 г. № 222 (далее – Постановление № 222) является основным документом, на основании которого утверждаются границы санитарно-защитной зоны [4]. До Постановления № 222 установление СЗЗ было регламентировано только в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (далее – СанПиН) [3]. Постановление № 222 не отменило действие СанПиН. Он действует на сегодняшний день, однако в соответствии с ранжированием нормативно-правовых актов Постановление № 222 имеет большую юридическую силу по сравнению с СанПиН. Такой подход создал проблему в правоприменении, которая непосредственно связана с нелогичностью положений между собой.

В связи с тем, что на сегодняшний день образовалось два порядка определения правового режима, поэтому важно сопоставить требования обоих актов в регламентации правового режима СЗЗ.

1. Источником воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, уровень загрязнения которых превышает определенные значения

за территорией объекта. В СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 указано, уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки не должны превышать 0,1 предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) и/или предельно допустимых уровней (далее – ПДУ). При этом в Постановлении № 222 никаких точных значений не указано, в нем говорится только о превышении санитарно-эпидемиологических требований за контурами, без количественных показателей.

2. Выявлено разночтение при определении границ для установления СЗЗ. Согласно СанПин СЗЗ устанавливается от источников химического, биологического и/или физического воздействия, либо от границы земельного участка, а в Постановлении № 222 появилось понятие «контур объекта», значение которого при этом не расшифровывается. Под контуром объекта согласно письма Роспотребнадзора от 28.08.2018 г. № 09-7962-2018-40 «О рассмотрении обращений» рекомендуется понимать границу (контур) земельного участка, принадлежащего объекту для ведения хозяйственной деятельности и оформленного в установленном порядке, внесенного в ЕГРН в соответствии с видом разрешенного использования или границу (контур) объекта, в том числе, когда земельный участок соответствующего объекта не оформлен в установленном порядке и не внесен в ЕГРН [2].

В связи с терминологическими сложностями, рекомендуем внести в Постановление № 222 следующее нормативное определение «контур объекта» – граница земельного участка, объекта на земельном участке, внесенного в государственный реестр недвижимости в соответствии с видом разрешенного использования. Данное определение дает более ясное представление от чего именно устанавливать СЗЗ или от контура как границы земельного участка, или объекта, а вот СЗЗ от точечных высоких источников больше установить не получится. Например, если сейчас можно было установить СЗЗ от трубы здания, то с предлагаемыми изменениями СЗЗ будет устанавливаться, как минимум, от здания.

3. Постановление № 222 указывает, что СЗЗ устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека. Согласно положению СанПиН проектирование СЗЗ осуществляется на этапах реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства, или группы промышленных объектов, тем самым уходя от объектов капитального строительства, в сторону более обобщающих понятий, таких как «объекты или группы объектов».

4. Касательно сроков для подачи заявления об установлении СЗЗ в уполномоченный орган также выявлено противоречие. В частности, опираясь на положение п. 6 Постановления № 222, заявление подается не позднее, чем за 30 дней до подачи заявления о выдаче разрешения на строительство [4]. Нормы СанПин при этом, указывают, что заявление должно быть подано на всех этапах разработки градостроительной документации проектов строительства, реконструкции и эксплуатации объекта без указания конкретных сроков.

В связи с этим, считаем логичным подготовить новый документ с учетом выявленных недостатков действующего законодательства, который сможет комплексно решить обозначенные проблемы.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что законодательная база в сфере нормативно-правового регулирования СЗЗ требует корректировок. На данный момент отсутствуют единые методики установления границ и правового режима СЗЗ, а также существенным недостатком, на наш взгляд, является отсутствие корректной единой правовой терминологии, целесообразно было бы закрепить на всех законодательных уровнях единое определение понятия «санитарно-защитная зона» и «контур объекта».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Зайцев К. А. Экономическая целесообразность использования земельных участков в санитарно-защитных зонах и их правовое положение. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42755679> (дата обращения: 28.10.2020).

2. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.08.2018 г. № 09-7962-2018-40 «О рассмотрении обращения» // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. – URL: <http://rosпотребнадзор.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

3. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» : [от 25.09.2007 № 74: по состоянию на 25.04.2014] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

4. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» : [от 03.03.2018 № 222 : по состоянию на 21.12.2018] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

5. Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» : [от 31.12.2015 № 683 : по состоянию на 31.12.2015] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

6. Шуклина А. Е. Анализ изменений законодательства в отношении территорий санитарно-защитных зон. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44034660> (дата обращения: 28.10.2020).