

**Москвина Наталия Михайловна,**  
магистрант, Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
*nata1845@mail.ru*

**Мельников Иван Николаевич,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Костромской государственной университет,  
г. Кострома, Российская Федерация  
*melnik44@gmail.com*

### **Актуальные вопросы правового регулирования санитарно-защитной зоны предприятий, сооружений и иных объектов**

*В статье представлен сравнительно-правовой анализ действующих нормативно-правовых актов по установлению и проектированию санитарно-защитной зоны предприятий, сооружений и иных объектов, определены правовые коллизии, сказывающиеся на осуществлении правореализационной и правоприменительной деятельности субъектов правоотношений. Предложены способы устранения выявленных проблем путем комплексного законодательного урегулирования отношений.*

**Ключевые слова:** санитарно-защитная зона предприятий; санитарно-эпидемиологическое благополучие; нормативно-правовое регулирование; коллизия в праве.

**Moskvina Natalia Mikhailovna,**  
undergraduate, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

**Melnikov Ivan Nikolaevich,**  
candidate of law, associate professor, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

### **Topical issues of legal regulation of the sanitary protection zone of enterprises, structures and other facilities**

*The article carried out a comparative analysis of two current regulatory legal acts on the establishment and design of a sanitary protection zone for enterprises, structures and other facilities: SanPiN 2.2.1 / 2.1.1.1200-03 and Resolution of the Government of the Russian Federation of March 3, 2018 No. 222, shortcomings and discrepancies that affect the development of sanitary protection zones were noted. A method for eliminating the identified problems by means of a comprehensive legislative regulation of relations is proposed, details in the article.*

**Keywords:** sanitary protection zone of enterprises; sanitary and epidemiological welfare; legal regulation; conflict of law.

Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. В соответствии со Стратегией на-

циональной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, защита основных прав и свобод человека и гражданина, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются стратегическими целями государственной и общественной безопасности [5]. Достижение указанных целей невозможно без надлежащего правового регулирования, в том числе и сферы охраны атмосферного воздуха и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что обуславливает актуальность данной темы.

Урегулирование воздействия деятельности предприятий на окружающую среду осуществляется при помощи установления санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ), т. к. в их границах устанавливается режим, ограничивающий использование земельных участков и находящихся на них объектов. По своему функциональному назначению СЗЗ является барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Перед законодателем стоит важная задача поддержания баланса между интересами населения страны в области обеспечения благоприятной природной среды и экономического развития нашего государства, что может быть достигнуто лишь при наличии эффективных инструментов нормативно-правового регулирования рассматриваемой сферы. Интерес к рассматриваемой проблеме обусловлен также тем фактом, что проблематика правового регулирования санитарно-защитных зон находится на стыке ряда областей права, а именно: природоохранного, градостроительного и земельного, которые с 2018 года начали активно развиваться. Стремительное развитие законодательства требует повышенного внимания к вопросам правового режима санитарно-защитных зон [1].

Многие правовые проблемы, на сегодняшний день, связаны с последовательностью принятия документов, а именно, сначала рассматривались и принимались документы нижнего по иерархии уровня, а затем верхнего, что привело к тому, что принимаемые документы не учитывали уже существующие положения низшего уровня [6].

В настоящее время Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» от 03.03.2018 г. № 222 (далее – Постановление № 222) является основным документом, на основании которого утверждаются границы санитарно-защитной зоны [4]. До Постановления № 222 установление СЗЗ было регламентировано только в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (далее – СанПиН) [3]. Постановление № 222 не отменило действие СанПиН. Он действует на сегодняшний день, однако в соответствии с ранжированием нормативно-правовых актов Постановление № 222 имеет большую юридическую силу по сравнению с СанПиН. Такой подход создал проблему в правоприменении, которая непосредственно связана с нелогичностью положений между собой.

В связи с тем, что на сегодняшний день образовалось два порядка определения правового режима, поэтому важно сопоставить требования обоих актов в регламентации правового режима СЗЗ.

1. Источником воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, уровень загрязнения которых превышает определенные значения

за территорией объекта. В СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 указано, уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки не должны превышать 0,1 предельно допустимых концентраций (далее – ПДК) и/или предельно допустимых уровней (далее – ПДУ). При этом в Постановлении № 222 никаких точных значений не указано, в нем говорится только о превышении санитарно-эпидемиологических требований за контурами, без количественных показателей.

2. Выявлено разночтение при определении границ для установления СЗЗ. Согласно СанПин СЗЗ устанавливается от источников химического, биологического и/или физического воздействия, либо от границы земельного участка, а в Постановлении № 222 появилось понятие «контур объекта», значение которого при этом не расшифровывается. Под контуром объекта согласно письма Роспотребнадзора от 28.08.2018 г. № 09-7962-2018-40 «О рассмотрении обращений» рекомендуется понимать границу (контур) земельного участка, принадлежащего объекту для ведения хозяйственной деятельности и оформленного в установленном порядке, внесенного в ЕГРН в соответствии с видом разрешенного использования или границу (контур) объекта, в том числе, когда земельный участок соответствующего объекта не оформлен в установленном порядке и не внесен в ЕГРН [2].

В связи с терминологическими сложностями, рекомендуем внести в Постановление № 222 следующее нормативное определение «контур объекта» – граница земельного участка, объекта на земельном участке, внесенного в государственный реестр недвижимости в соответствии с видом разрешенного использования. Данное определение дает более ясное представление от чего именно устанавливать СЗЗ или от контура как границы земельного участка, или объекта, а вот СЗЗ от точечных высоких источников больше установить не получится. Например, если сейчас можно было установить СЗЗ от трубы здания, то с предлагаемыми изменениями СЗЗ будет устанавливаться, как минимум, от здания.

3. Постановление № 222 указывает, что СЗЗ устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека. Согласно положению СанПиН проектирование СЗЗ осуществляется на этапах реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства, или группы промышленных объектов, тем самым уходя от объектов капитального строительства, в сторону более обобщающих понятий, таких как «объекты или группы объектов».

4. Касательно сроков для подачи заявления об установлении СЗЗ в уполномоченный орган также выявлено противоречие. В частности, опираясь на положение п. 6 Постановления № 222, заявление подается не позднее, чем за 30 дней до подачи заявления о выдаче разрешения на строительство [4]. Нормы СанПин при этом, указывают, что заявление должно быть подано на всех этапах разработки градостроительной документации проектов строительства, реконструкции и эксплуатации объекта без указания конкретных сроков.

В связи с этим, считаем логичным подготовить новый документ с учетом выявленных недостатков действующего законодательства, который сможет комплексно решить обозначенные проблемы.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что законодательная база в сфере нормативно-правового регулирования СЗЗ требует корректировок. На данный момент отсутствуют единые методики установления границ и правового режима СЗЗ, а также существенным недостатком, на наш взгляд, является отсутствие корректной единой правовой терминологии, целесообразно было бы закрепить на всех законодательных уровнях единое определение понятия «санитарно-защитная зона» и «контур объекта».

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Зайцев К. А. Экономическая целесообразность использования земельных участков в санитарно-защитных зонах и их правовое положение. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42755679> (дата обращения: 28.10.2020).

2. Письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.08.2018 г. № 09-7962-2018-40 «О рассмотрении обращения» // Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. – URL: <http://rosпотребнадзор.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

3. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» : [от 25.09.2007 № 74: по состоянию на 25.04.2014] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

4. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» : [от 03.03.2018 № 222 : по состоянию на 21.12.2018] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

5. Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» : [от 31.12.2015 № 683 : по состоянию на 31.12.2015] // Информационно-правовая система «Законодательство России». – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 28.10.2020).

6. Шуклина А. Е. Анализ изменений законодательства в отношении территорий санитарно-защитных зон. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44034660> (дата обращения: 28.10.2020).