

8. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 05.12.2020 г.).

9. Cyberbullying: An Emerging Threat to the «Always On» Generation. – URL: <http://www.billbelsey.com/?cat=13> (дата обращения: 05.12.2020).

Емельяненко В. "Цифра" чести

10. Кому нужен цифровой кодекс против буллинга // Российская газета – Федеральный выпуск. – 2020. – № 262(8316). – URL: <https://rg.ru/2020/11/19/komu-nuzhen-cifrovoj-kodeks-protiv-bullinga.html> (дата обращения: 05.12.2020).

11. Nikolaou D. (2017). Does cyberbullying impact youth suicidal behaviors? Journal of health economics, 56. pp. 30– 46.

12. Письмо Минпросвещения России от 23.01.2020 № МР-42/02 «О направлении целевой модели наставничества и методических рекомендаций» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347071/ (дата обращения: 05.12.2020).

13. Письмо Минобрнауки России от 14.05.2018 № 08-1184 «О направлении информации». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_298618/ (дата обращения: 05.12.2020).

14. Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375249/800ff6eef5f3e50e3bd8c1a99059042f938e26cc/ (дата обращения: 05.12.2020).

УДК 339.5:004.9

Александрова Людмила Ивановна,
старший научный сотрудник отдела научного обеспечения
прокурорского надзора и укрепления законности в деятельности
таможенных органов и на транспорте НИИ Университета прокуратуры
Российской Федерации,
г. Москва, Российская Федерация
liud.alexandrova2012@yandex.ru

Цифровизация в таможенной сфере деятельности

В статье рассмотрены вопросы внедрения современных информационных технологий в таможенной сфере деятельности. Обозначены направления развития цифровых технологий на пространстве государств – членов ЕАЭС и России, их положительное влияние на развитие данной сферы деятельности, а также показаны сложности, связанные с их внедрением.

Ключевые слова: цифровизация экономики, таможенные органы, цифровая таможня, информационные технологии, таможенная сфера деятельности, электронные технологии.

Alexandrova Lyudmila Ivanovna,
senior researcher of the department
of scientific support of prosecutor's supervision
and strengthening of the rule of law in the activities
of customs authorities and transport
Research Institute of the University of Public Prosecutor's Office
Russian Federation,
Moscow, Russian Federation

Digitalization in the customs sphere of activity

The article deals with the introduction of modern information technologies in the customs sphere. The directions of development of digital technologies in the space of the EAEU member States and Russia, their positive impact on the development of this field of activity, and also shows the difficulties associated with their implementation.

Keywords: *digitalization of the economy, customs authorities, digital customs, information technologies, customs sphere of activity, electronic technologies.*

В настоящее время цифровизация является одним из главных трендов экономики, направленная на ее развитие в основном с помощью цифровых технологий. Глобализация мирового хозяйства, интенсификация процессов международной интеграции и внушительный объем внешнеторговых сделок требуют совершенствования таможенного администрирования и повышения качества таможенной деятельности.

Использование современных технологий выводит на новый уровень взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

Согласно данным The Boston Consulting Group (BCG) – международной компании, специализирующейся на управленческом консалтинге, сегодня доля цифровой экономики (также ее называют веб-или интернет-экономикой) в ВВП развитых стран составляет 5,5%.

В целом информационные и цифровые технологии положительно влияют на выпуск инновационной продукции, работ, услуг; повышают уровень конкуренции как у отдельных предприятий, так и у стран в целом; улучшают ситуацию на рынке труда, уровень образования, поднимают материальное благополучие населения.

Цифровизация экономики и управления не могла не затронуть такую интенсивную и значимую сферу товарообмена, как внешнеторговую деятельность и государственные механизмы таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС), на пространстве которого доля цифровой экономики в ВВП составляет около 2,8 %, или 85 млрд долл.

Основные направления внедрения и развития цифровых технологий в сфере внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) определены в Решении Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» (далее – Решение). Решение разработано с учетом особенностей современного развития мировой экономики, находящейся на

этапе глубоких структурных преобразований и развития цифровой экономики, оказывающих влияние на повседневную жизнь, деловую среду и государственное управление.

Сам термин «цифровая таможня» появился относительно недавно. Концепция «цифровой таможни» была предложена Генеральным секретарем Всемирной таможенной организации (ВТО) Кунио Микурия в качестве темы 2016 года, объявленный годом «Цифровой таможни». В интерпретации ВТО цифровая таможня представляет собой использование цифровых систем для сбора и обеспечения безопасности таможенных пошлин, контроль за потоком людей, товаров, транспортных средств и денег, а также для защиты трансграничной торговли от преступности, в том числе от международного терроризма.

В названном Решении устанавливается, что комиссия и государства-члены ЕАЭС создают безопасные, интегрированные, совместимые и доступные электронные таможенные системы для обмена данными, содержащимися в таможенных декларациях, документах, сопровождающих таможенные декларации и сертификатах. Цели реализации цифровой повестки заключаются в актуализации сложившихся механизмов интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС с учетом вызовов общемировой цифровой трансформации, в обеспечении качественного и устойчивого экономического роста государств-членов ЕАЭС с учетом ускоренного перехода экономик на новый технологический уклад, формирования новых индустрий и рынков, развития трудовых ресурсов. При этом подчеркивается, что такие направления работы не ограничиваются применением исключительно информационно-коммуникационных технологий, а предполагает использование новых цифровых моделей и создание цифровых активов.

Декларируется, что для достижения этих целей следует обеспечить:

- согласованный обмен информацией на основе международно признанных моделей данных и форматов сообщений;
- предоставление экономическим операторам широкого спектра электронных таможенных услуг, позволяющих им взаимодействовать таким же образом с таможенными органами любого государства-члена ЕАЭС;
- реинжиниринг таможенных и связанных с таможней процессов с целью оптимизации их эффективности, результативности, их упрощения и снижения затрат на соблюдение таможенных требований.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), вступивший в силу с 1 января 2018 г., последовательно проводит принцип «электронной таможни» с максимально возможным отказом от бумажных документов.

В ТК ЕАЭС устанавливается порядок, согласно которому таможенное регулирование при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС базируется на принципах равноправия, ясности и последовательности совершения таможенных операций, гласности в разработке и применении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, в максимальном использовании информационных технологий в деятельности таможенных органов.

В положениях ТК ЕАЭС, создающем основу для упрощения таможенных процедур, вводится приоритет автоматизированных электронных технологий над бумажным документооборотом, стимулируется применение механизмов «единого окна». Механизм «единого окна» позволит оперативно получать данные о грузе и его владельце, а также во многом снизить коррупционные риски и ввоз контрабанды. По мнению главы Федеральной таможенной службы, (ФТС России) В. Булавина, цифровизация таможенной сферы должна достигнуть такого уровня, когда любое правонарушение оставляет свой электронный след и он вовремя идентифицируется.

В рамках единого пространства ЕАЭС предполагается взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД. Данное положение реализуется в рамках применения механизма «единого окна», который позволяет участникам ВЭД однократно предоставлять документы в стандартизованном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением ВЭД.

Основные преимущества цифровых технологий связаны с оптимизацией процессов с помощью автоматизации цепочек поставок, расширением рынков сбыта, включая использование электронной торговли, с созданием инновационных продуктов и расширением рабочих мест за счет появления новых профессий и форм занятости.

В настоящее время в рамках ЕАЭС продолжается дальнейшее развитие «цифровой повестки», предусматривающий в качестве целей создания единого «Цифрового пространства»: формирование условий для стабильного развития экономик государств-членов ЕАЭС при их переходе на использование инновационных технологий; обеспечение свободы движения товаров и услуг в данном пространстве: формирование единого цифрового рынка ЕАЭС; рост вовлеченности физических и юридических лиц в цифровую экономику.

За последние годы таможенная сфера претерпела существенные изменения, при которых электронное декларирование, риск ориентированный таможенный контроль, формирование процедур удаленного пропуска товаров через таможенную границу и другие новеллы таможенного регулирования привели к соответствующим изменениям в законодательстве ЕАЭС и российском таможенном законодательстве, ориентированным на лучшие практики, рекомендуемые ВТО, а также опыте торговых партнеров, прежде всего опыт Европейского Союза по созданию «безбумажной среды» для таможенных администраций и субъектов внешнеэкономической деятельности.

В отличие от многих других органов, таможня является силовым органом. Задача обеспечения экономической и не только экономической безопасности выходит на передний план деятельности таможенных органов, что требует реформ таможенного администрирования.

ФТС России одним из первых ведомств стала осуществлять реформирование таможенных органов, внедряя современные технологии. В настоящее время в России полномасштабно работают уже 12 центров электронного декларирования (ЦЭД), где оформляется около 65 процентов всех деклараций. Эти центры предназначены для «дистанционного» пропуска товаров через государственную границу. Сам товар размещается на складах возле границы России,

а весь обмен информацией о ввозимой продукции с таможенной службой ведется в электронном виде. При такой схеме на таможенных постах проводится только визуальный осмотр товара. Создание ЦЭД позволяет перейти на электронный документооборот и снизить логистические и транспортные издержки для компаний, занимающихся ВЭД, а также сократить время таможенных операций.

ФТС России постоянно ведет работу по внедрению цифровизации в деятельности таможенных органов в рамках реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия) главным вектором развития таможни обозначен переход от электронной таможни к таможне интеллектуальной. Ряд важнейших проектов планируется реализовать за счет наполнения цифровых систем элементами искусственного интеллекта. Один из основных проектов Стратегии – реализация модели «интеллектуального» пункта пропуска. Такая модель, построенная на принципах автоматизации всех контрольных процедур и предполагающая их сосредоточение в единой цифровой платформе, позволит безрисковым партиям практически безостановочно проходить таможенную границу.

Использование участниками ВЭД разработанных сервисов «Личный кабинет участника ВЭД» и «Статистическое наблюдение» предоставляет возможность получать информацию, необходимую для осуществления деятельности участников ВЭД в онлайн-режиме, что позволяет снизить административную нагрузку на бизнес и снижение коррупционной составляющей при осуществлении таможенных операций.

Образованные ЦЭД создают возможности предоставлять таможенные декларации в электронном виде в единый центр декларирования, без привязки к конкретному таможенному органу. При этом декларируемый товар может находиться в любой точке Российской Федерации. Электронное декларирование дало старт применению современных информационных технологий, таких как предварительное информирование, автоматическая регистрация деклараций, а также технология удаленного выпуска товаров.

Централизованный учет таможенных и иных платежей, администрируемых таможенными органами, внедренная технология централизации учета платежей обеспечила возможность использовать декларантом уплаченные им денежные средства вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана таможенная декларация, что позволило сократить время проведения таможенных операций и привело к более удобной форме уплаты участниками ВЭД таможенных платежей. Основным компонентом такого учета является Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС), предназначенная для комплексной автоматизации деятельности таможенных органов всех уровней и организации информационного взаимодействия между собой и внешними объектами, принятия управленческих решений на всех уровнях, оперативного доведения распорядительной и справочной информации сверху вниз.

Вместе с тем, нельзя не отметить, наряду с положительными достижениями и хорошими перспективами цифровизации таможенной сферы имеют

место сложности. Цифровизация, как создает новые бизнес-возможности для одних видов экономической деятельности, так и снижает потенциал развития для других. Например, электронная коммерция снижает потребность в торговых площадях и в то же время развивается логистика доставки товаров, приобретенных через интернет, и услуги, основанные на информационных технологиях.

Также имеются проблемы при построении единого пространства доверия между ФТС России с другими службами контроля, такими как Россельхознадзор по фитосанитарным вопросам, Роспотребнадзором по санитарно-эпидемиологическим вопросам, Федеральной налоговой службы (ФНС России) по финансовым вопросам и др. На подобные ситуации обратил внимание Технический директор оператора таможенных платежей компании «Мультисервисная платежная система» Андрей Чешко, отметив, что не все ведомства находятся на одном технологическом уровне развития, а если и находятся, то разница в подходах и используемом инструментарии зачастую усложняет синхронизацию информации для обмена. Например, ФТС России ориентируется на партии товаров, а Федеральная налоговая служба – на денежные потоки.

Также некоторые таможенные документы невозможно использовать в электронном виде из-за отсутствия единого пространства доверия и единого оператора, который мог бы этот вопрос курировать. К таким бумагам относятся, например, документы ЕАЭС, которые отличаются от российских криптографией и электронной подписью. Таким образом, без соответствующих механизмов проверки невозможно убедиться в их достоверности в электронном виде.

Использование цифровых документов и, в частности, электронной цифровой подписи (ЭЦП) остается зоной определенного риска, связанного с недостаточной грамотностью граждан в вопросах информационной безопасности и отсутствием целостного понимания механизмов работы ЭЦП. Отсутствует также надлежащий контроль за организациями, предоставляющими ЭЦП. Так, имеют место случаи, когда в мошеннических целях ЭЦП оформляется на третье лицо.

В целях продолжения дальнейшей работы по созданию высокотехнологичной таможенной службы продолжают работы по анализу связанных с цифровизацией основных рисков в таможенной деятельности – прежде всего, рисков безопасности, а также рисков фискального характера; исследуется правовое регулирование институтов таможенного законодательства, непосредственно связанных с использованием современных информационных технологий, таких как личный кабинет участника ВЭД, электронное декларирование, таможенное сопровождение, единый лицевой счет и пр.; выявляются возможности цифровой таможни в организации взаимодействия с российскими налоговыми органами в контексте формирования единого фискального канала, а также для подключения российской таможни к международным каналам таможенной информации и др.

В целях выработки предложений по совершенствованию законодательства на площадке Евразийской экономической комиссии ЕАЭС создан и функционирует Консультативный комитет по таможенному регулированию, а также рабочие группы по различным направлениям, в которых участвуют представители ЕЭК, таможенных служб государств-членов ЕАЭС и бизнес-сообществ.

В целом использование информационных технологий не всегда дает моментальный эффект, если среда не до конца готова принимать и использовать структурные образования, предлагаемые этим сектором. Вместе с тем, технологии являются инструментом, позволяющим раскрыть потенциал знания и информации.

В заключении следует отметить, что дальнейшая работа по реализации полномасштабной цифровизации в таможенной сфере деятельности позволит улучшить деловой климат на пространстве государствах-членов ЕАЭС и соответственно в России, что позволит добросовестным представителям бизнеса получать понятные фискальные требования, а также быстрое и комфортное прохождение таможенных процедур.

Обновленная «цифровая таможня» станет гарантом защиты внутреннего рынка, способствуя многоформатному экономическому развитию и взаимодействию на всем пространстве ЕАЭС.

УДК 343.98

Воронин Никита Александрович,
магистрант, Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
nikitos225918@mail.ru

Евстегнеев Алексей Сергеевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
vse-evstegneev@yandex.ru

Использование полиграфа в раскрытии и расследовании преступлений: проблемные и дискуссионные аспекты

В статье рассматриваются проблемные и дискуссионные моменты, связанные с проведением психофизиологического исследования с использованием полиграфа. Также отмечается, что данная сфера не урегулирована надлежащим образом уголовно-процессуальным законодательством и отсутствует единый подход к оценке результатов такого исследования, что порождает определенные трудности в процессе раскрытия и расследования преступлений. Кроме того, авторами предлагаются возможные пути разрешения анализируемых проблем.

Ключевые слова: полиграф, исследование, результаты исследования, использование, экспертиза, суд, уголовное дело.