

ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ

УДК 343

Рываев Юрий Владимирович,
прокурор Костромской области,
Прокуратура Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация
rivaev00@mail.ru

Роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка

Статья посвящена деятельности органов прокуратуры, ее роли в современном обществе и системе государственных органов. Затронуты такие важные направления деятельности прокуратуры, как поддержание государственного обвинения, противодействие преступности, коррупции, экстремизму, защита трудовых, социальных, жилищных прав граждан, участие в нормотворческой деятельности, рассмотрение обращений, защита бизнеса и несовершеннолетних и другие.

Ключевые слова: прокуратура, гособвинение, противодействие преступности, коррупция, экстремизм, права граждан, предприниматели, несовершеннолетние, нормотворчество.

Ryvaev Yuri Vladimirovich,
Prosecutor of the Kostroma region,
Prosecutor's Office of the Kostroma region,
Kostroma, Russian Federation

The role of the prosecutor's office in strengthening law and order

The article is devoted to the activities of the prosecutor's office, its role in modern society and the system of state bodies. Such important areas of the prosecutor's office's activity as the maintenance of public prosecution, combating crime, corruption, extremism, protection of labor, social, housing rights of citizens, participation in rule-making activities, consideration of appeals, protection of business and minors, and others were touched upon.

Keywords: prosecutor's office, state prosecution, crime prevention, corruption, extremism, citizens' rights, entrepreneurs, minors, rulemaking.

Прокуратуре в современном обществе принадлежит особая роль – обеспечивать неукоснительное и единообразное исполнение законов, защиту прав каждого гражданина, интересы государства и общества.

Остановлюсь на отдельных направлениях деятельности прокуратуры и ее роли в укреплении законности и правопорядка в регионе.

Поддержание государственного обвинения является значимой функцией прокуратуры.

От позиции и профессионализма государственного обвинителя в значительной степени зависят законность и справедливость итогового судебного решения.

В текущем году прокурорами поддержано государственное обвинение по более чем 3 тысячам дел.

Каждый раз, выступая в суде, прокурор не только добивается вынесения обвинительного приговора лицу, совершившему преступление, но и стремится не допустить осуждение невиновного.

Важно и межведомственное взаимодействие прокуратуры и суда, исходя из анализа проблем, в том числе правоприменения.

К примеру, результатом взаимодействия с органами судебной власти региона, стало значительное сокращение количества уголовных дел, прекращенных с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа. Взвешенный подход к возможности применения этого института, особенно по отдельным категориям преступлений, способствует реализации принципа неотвратимости наказания, несет профилактическую направленность.

Кроме того, в регионе на протяжении нескольких лет сохраняется выработанная совместно с судебским сообществом практика назначения достаточно строгого наказания за совершение наркопреступлений.

На обеспечение конституционных прав участников уголовного судопроизводства, недопущение фактов необоснованного уголовного преследования направлена и надзорная деятельность органов прокуратуры на досудебной стадии.

Ежегодно в регионе регистрируется порядка 9 тыс. преступлений.

В целях восстановления конституционных прав граждан на досудебной стадии прокурорами только в текущем году отменено свыше 10 тысяч незаконных решений органов предварительного расследования, по актам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности за просчеты в работе привлечены свыше 1,5 тысяч должностных лиц.

Органы прокуратуры являются единственным координатором правоохранительной системы в регионе (городе, районе), по борьбе с преступностью.

В центре внимания находятся вопросы противодействия наиболее тяжким и опасным преступлениям – против жизни и здоровья граждан, совершенным несовершеннолетними и в отношении них, посягательствам на бюджетные денежные средства и собственность граждан, коррупционной, повторной преступности и другим.

Вырабатываемые с коллегами меры способствуют укреплению законности.

Так, реализация всеми органами правопорядка региона профилактических, оперативно-розыскных, методических и управленческих мероприятий, предусмотренных постановлениями Координационного совещания, позволила усилить работу по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупцион-

ные преступления, уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей, повторно нарушивших правила дорожного движения в состоянии опьянения, условия административного надзора, бытовых дебоширов. Все это способствует профилактике совершения более тяжких преступлений.

В текущем году сократилось число убийств, фактов причинения тяжкого вреда здоровью, в том числе повлекшего смерть, общее число преступлений, число преступлений, совершенных подростками, в состоянии опьянения, так называемая уличная преступность.

Экстремизм и его проявления в молодежной среде потребовали принятия координационных мер – начиная от вопросов программной профилактики до проведения конкретных оперативно-следственных мероприятий.

Отдельно необходимо отметить работу по удалению запрещенного контента из информационного пространства, проводимую всеми субъектами профилактики. И только по искам прокуроров заблокировано более тысячи ресурсов, распространяющих информацию экстремистского характера.

В регионе остается напряженной наркоситуация.

Количество лиц, больных наркоманией и употребляющих наркотики, превышает полторы тысячи человек. Растет количество отравлений наркотиками с летальным исходом.

В связи с чем роль прокуратуры – выстроить систему борьбы с наркопреступностью и наркоманией.

По результатам прокурорского реагирования органами местного самоуправления утверждены и реализуются муниципальные программы.

По искам прокуроров пресекалась открытая и массовая продажа наркотиков посредством блокировки сайтов.

Повысилась раскрываемость этих преступлений.

Из незаконного оборота изъято свыше 16 кг наркотических средств, большая их часть синтетического происхождения.

Понятно, что эта незаконная деятельность «глубоко» законспирирована. Надзорный вектор направлен на усиление оперативной работы соответствующих служб по установлению организаторов и конечных бенифициаров. Одна из задач деятельности органов системы профилактики – уменьшение спроса на наркотические средства и, соответственно, наркопотребителей.

Одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры является надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

На системной основе осуществляется обмен информацией и взаимодействие с контролирующими и правоохранительными органами, используются различные формы координационной деятельности.

Вследствие реализации комплекса выработанных мероприятий в области зарегистрировано свыше 70 коррупционных преступлений. К уголовной ответственности привлечены более 50 лиц.

Реализованы полномочия по обращению имущества, приобретаемого чиновниками на незаконные доходы, в пользу государства. По иску прокурора

с госслужащего в доход государства взысканы денежные средства на сумму более 3 млн руб.

Проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. По результатам вмешательства прокуратуры исключены коррупциогенные факторы из более чем 350 правовых актов и их проектов, около 50 из них приняты на региональном уровне.

Прокуратура – это орган уполномоченный обеспечить единство правового пространства, отвечающее Конституции РФ и федеральным законам.

В зоне ответственности прокуроров находится мониторинг нормативной базы со стадии разработки проекта правового акта до стадии его правоприменения.

Предотвращено принятие свыше 400 незаконных нормативных актов на проектной стадии. Еще более 200 правовых актов оспорено и из них исключены незаконные положения.

По нашей инициативе в этом году принят ряд нормативных правовых актов:

- региональный Закон «О наставничестве над несовершеннолетними», направленный на повышение уровня профилактической работы с «трудными» подростками;

- внесены поправки в закон Костромской области «Об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- по модельным актам, разработанным прокурорами, органами местного самоуправления принято свыше 80 нормативных актов, регулирующих вопросы осуществления земельного контроля, противодействия нелегальной миграции, реализации инициативных проектов и другие.

В числе бесспорных приоритетов для прокуратуры остается защита трудовых прав.

За два последних года по актам прокурорского реагирования гражданам выплачены долги по зарплате на сумму около 125 млн рублей. Свыше 400 работодателей привлечены к административной ответственности. Инициировано уголовное преследование руководителей 16 организаций.

Принятые меры способствовали недопущению существенного роста задолженности по оплате труда в регионе.

Отдельное внимание уделяется пресечению выплаты зарплаты «в конвертах», фактам уклонения работодателей от оформления трудового договора. За последние два года по искам прокуроров 25 работодателей заключили со своими работниками трудовые договоры в установленном порядке, выплатили задолженность и перед фондами.

Учитывая рост напряженности на рынке труда, прокуроры активно отстаивают права на качественное оказание услуг органами службы занятости и исполнение работодателями соответствующих обязанностей. Принятые меры способствовали снижению уровня безработицы почти в 6 раз (до 0,75 %).

Прокуроры принимают реальные меры (в достаточно чувствительной для граждан сфере), обеспечивая соблюдение конституционного права каждого на благоприятные условия проживания.

В работе коммунальных служб ежегодно пресекается свыше 2,5 тыс. нарушений, порядка 800–900 виновных по нашей инициативе привлекаются к дисциплинарной и административной ответственности.

При координирующей роли прокуратуры в регионе выработаны меры межведомственного характера в сфере безопасной эксплуатации внутридомового газового оборудования.

Жителям 6 муниципальных образований произведен перерасчет необоснованно начисленной платы за жилищно-коммунальные услуги на сумму, превышающую 300 тыс. рублей.

Пресечено включение хозяйствующим субъектом в тариф на теплоснабжение поселка Прибрежного необоснованных затрат. По материалам прокурорской проверки в отношении предпринимателя возбуждено и направлено в суд уголовное дело, а по представлению прокурора плата за услуги отопления снижена на 15 %.

Прокурорами принимаются комплексные меры в защиту прав несовершеннолетних – начиная от вопросов соответствия нормативных правовых актов закону, надзорного сопровождения всех жизненно важных вопросов от рождения до устройства во взрослой жизни – и заканчивая обеспечением неотвратимости ответственности взрослых, даже за совершение подростком преступления.

В сфере надзора за законностью нормативных правовых актов инициировано приведение в соответствие с Законом:

- административных регламентов предоставления муниципальных услуг по учету и приему детей в детские сады и школы,
- муниципальных правовых актов, регулирующих порядок использования специализированного жилищного фонда, для детей-сирот.

Благодаря вмешательству прокуроров органы власти увеличили объемы финансирования почти до 100 млн рублей, что позволит получить жилье более, чем 100 гражданам указанной категории.

Прокуратурой совместно с региональной администрацией проработан вопрос предоставления детям-сиротам в следующем году дополнительных мер поддержки в виде сертификатов на приобретение жилья.

На особом контроле вопросы соблюдения прав детей на получение алиментов. При надзорном сопровождении прокуратуры более чем на 10 % выросло количество уголовных дел, возбужденных по фактам неуплаты нерадивыми родителями средств на содержание их детей.

Приведена лишь самая малая часть направлений деятельности прокуроров по этой важной и крайне чувствительной теме.

Залогом устойчивой экономики в регионе является благоприятный климат для развития бизнеса.

Законопослушному бизнесу нужны две вещи. Прежде всего, чтобы ему не мешали, и второе – иметь беспрепятственный доступ к мерам поддержки.

Прокуратурой проводится системная работа по недопущению безосновательного вмешательства в деятельность предпринимателей. Особенно это актуально в условиях пандемии.

В этом году предотвращено неправомерное вмешательство в деятельность порядка 800 хозяйствующих субъектов.

Не санкционирована каждая вторая внеплановая проверка.

Из плана проверок на 2022-й год на стадии проверки предложений отказано органам контроля во включении в сводный план почти двухсот проверок хозяйствующих субъектов.

Принимаются меры к устранению нарушений прав предпринимателей на оказание поддержки.

В текущем году инициировано поступление в 2 раза больше обращений предпринимателей. Обратная связь с бизнес-сообществом позволила выделить ряд проблем, одна из которых – долги по исполненным бюджетным контрактам. Мерами прокурорского реагирования погашена задолженность на сумму более полу-миллиарда рублей.

Успешная реализация органами прокуратуры правозащитной функции напрямую зависит от обратной связи с населением.

В условиях пандемии организовано беспрепятственное обращение граждан в прокуратуру, расширена практика бесконтактного поступления обращений – «горячие телефонные линии», прием жителей с использованием видеосвязи, реализуются и другие формы.

В результате такой работы увеличилось количество граждан, принятых на личном приеме прокурорами, уровень доверия населения к прокуратуре остается стабильно высоким.

Чаще всего, жители области жалуются на нарушения трудового законодательства, высказывают претензии к работе коммунальных служб, обращаются с жалобами на нарушения жилищного законодательства, законодательства об исполнительном производстве, в области предварительного расследования, соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и по другим вопросам.

По результатам проверки доводов обращений пресечено более 3,5 тыс. нарушений законов, в целях восстановления прав граждан внесено почти 2,5 тыс. актов реагирования.

Прокурорами дается и принципиальная оценка полноте рассмотрения должностными лицами доводов заявителей. В два раза больше чиновников привлечено к административной ответственности за нарушения закона при рассмотрении обращений.

Деятельность прокуратуры не ограничивается только выявлением и пресечением правонарушений. Не менее важное значение имеет их предупреждение.

В этой работе прокуроры взаимодействуют с различными институтами

гражданского общества, средствами массовой информации.

В текущем году нами проведено около 5 тыс. мероприятий по правовому просвещению и информированию в различных форматах.

Необходимо обратиться к истории.

Российская прокуратура 12 января 2022 года отмечает трехвековой юбилей.

При создании Петр 1 ставил перед надзорным ведомством задачу – «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

С момента учреждения прокуратуры ее структура, функции и задачи видоизменялись. Но во все времена прокуратура была призвана обеспечить стабильность в обществе и государстве, оставалась важнейшим элементом системы защиты прав граждан.

Сегодня прокуроры последовательно и целенаправленно работают над решением задач обеспечения законности и правопорядка во многих сферах правоотношений.

В текущем году пресечено свыше 45 тысяч нарушений закона, по инициативе надзорного ведомства почти 10 тысяч виновных привлечено к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Прокуратура и в дальнейшей деятельности продолжит превентивными и надзорными средствами обеспечивать исполнение законов во всех сферах жизнедеятельности региона.

УДК 343.1

Кобзарев Федор Михайлович,

доктор юридических наук, профессор,

Костромской государственной университет,

г. Кострома, Российская Федерация

kobzarfm@mail.ru

**Об участии прокурора в доказывании по уголовным делам
в досудебном производстве**

В статье рассматриваются проблемы и формируются предложения, состоящие в упрочении в целом положения прокурора при производстве предварительного расследования, в дополнительном обосновании необходимости совершенствования законодательства, связанного с уголовно-процессуальным доказыванием, устранением ряда коллизий и непоследовательностей в действующем УПК РФ, в том числе, обосновываются потребности установления надлежащего процессуального взаимодействия прокурора и суда для решения этих проблем.

Ключевые слова: полномочия прокурора, оценка доказательств, недопустимые доказательства, заключение под стражу, предмет и пределы доказывания, судебное решение.