

Изложенные предложения по дифференциации прокурорских проверок, их нормативной регламентации могут быть использованы как в законотворчестве, так и в организации надзора практическими работниками органов прокуратуры и являются попыткой автора пригласить к научной дискуссии как ученых, так и практиков, специализирующихся на изучении проблем надзора, его осуществлении, заинтересованных в совершенствовании законодательства о прокуратуре.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Березовская С. Г. Охрана прав граждан советской прокуратурой. М. : Наука, 1964. 262 с.
2. Берензон А. Д., Маркелов Т. Л. Повышение эффективности общенадзорной деятельности прокуратуры : монография. М. : Юридическая литература. 1977. 129 с.
3. Мелкумов В. Г. Некоторые тенденции совершенствования прокурорского надзора. Душанбе : Ирфон, 1968. 99 с.
4. Ломовский В. Д. Прокурорская проверка: понятие, содержание, проблемы // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью. М., 1981. № 69. С. 126–133.
5. Теоретические и организационные основы прокурорской проверки : монография / [Н. Д. Бут и др.] ; под общ. ред. Н. В. Субановой ; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2016. 292 с.
6. Теоретические и правовые основы деятельности прокуратуры в сфере защиты прав инвалидов : монография / [Н. А. Игонина и др.] ; под общ. ред. Н. В. Субановой ; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М., 2017. 160 с.

УДК 347.963:336.145.1

Лебедева (Скачкова) Анна Евгеньевна,
кандидат юридических наук, доцент,
Директор Санкт-Петербургского межрегионального центра
профессионального обучения прокурорских работников
и федеральных государственных гражданских служащих,
прокуратура Санкт-Петербурга, старший советник юстиции
г. Санкт-Петербург, Российская Федерация
annaskachkova@yandex.ru

Прокуратура России – 300 лет на страже законности в бюджетной сфере

Автором поднимается вопрос о неизменности ключевого значения прокурорского надзора в обеспечении законности в бюджетной сфере.

Ключевые слова: бюджет, прокуратура, законность.

Lebedeva (Skachkova) Anna Evgenievna,
candidate of law, associate professor,
Director of the St. Petersburg interregional center
for professional training of prosecutors and federal state civil servants
prosecutor's office of St. Petersburg,
senior adviser of justice,
Saint Petersburg, Russian Federation

The Prosecutor's office of Russia – 300 years on guard of legality in the budgetary sphere

The author raises the question of the immutability of the key importance of prosecutorial supervision in ensuring the rule of law in the budgetary sphere.

Keywords: *budget, prosecutor's office, legality.*

Бюджет необходимый атрибут государства и соблюдение законности в бюджетной сфере является значимым элементом национальной экономической безопасности страны.

Исторически прокурорская деятельность неразрывно связывалась с обеспечением законности в бюджетной сфере. Так, появление известного понятия начинается с Древней Греции и Древнего Рима, как специальных чиновников казны – прокураторов фиска, а в период правления Екатерины II, Генерал-прокурор князь Вяземский А.А. одновременно занимал должность – Министра финансов. Разделение исполнительных и надзорных функций в бюджетной сфере оставило неизменным прокурорский надзор за законностью в бюджетной сфере.

В современной прокуратуре обеспечение режима законности в бюджетной сфере, соответственно предмету деятельности, осуществляется прокурорами, надзирающими за исполнением законов и законностью правовых актов в бюджетной сфере, надзирающими за оперативно-розыскной деятельностью при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий по фактам готовящихся, совершаемых либо совершенных преступлений в бюджетной сфере, надзирающими за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях в бюджетной сфере в досудебных стадиях уголовного судопроизводства, прокурорами в судебных стадиях уголовного судопроизводства, прокурорами, участвующими в гражданском и арбитражном процессах, административном судопроизводстве по делам, связанным с бюджетными спорами и нарушениями бюджетного законодательства. Законность в бюджетной сфере составляет предмет надзора как территориальных, так и специализированных прокуратур.

Ключевое место в обеспечении режима законности в бюджетной сфере отведено – прокурорскому надзору за исполнением законов и законностью правовых актов.

Бюджетный кодекс Российской Федерации явился первым кодифицированным федеральным законом в бюджетной сфере, но по существу регулирующим исключительно отношения по поводу специального правового акта – зако-

на (решения) о бюджете (формирование проекта, принятие бюджета, его исполнение и контроль) и межбюджетные отношения (ст. 10 БК РФ). С одной стороны, имеет место относительная обособленность данных правоотношений, с другой – бюджет охватывает все сферы жизнедеятельности государства. Это находит отражение в организации прокурорской деятельности. При дифференциации от иных «общенадзорных» направлений, к прокурорскому надзору за исполнением бюджетного законодательства отнесено:

- легитимность правовых актов о бюджетном устройстве и бюджетном процессе; правового акта о региональном бюджете, местном бюджете, бюджете государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования (и законы (решения) об их исполнении), а также правовые акты в сфере финансово-бюджетного контроля, в том в сфере административной ответственности за нарушения со средствами бюджетов всех уровней бюджетной системы;

- соблюдение режима законности в межбюджетных отношениях;

- законность исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы по расходам;

- исполнение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая государственный оборонный заказ, а также нужд юридических лиц публичного сектора;

- исполнение законодательства при осуществлении деятельности по сбалансированности бюджета;

- законность и антикоррупционность деятельности внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансово-бюджетного контроля всех уровней бюджетов бюджетной системы;

- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проблематика обеспечения законности в бюджетной сфере видится в необходимости обеспечения взаимодействия органов бюджетно-финансового контроля различного уровня бюджетов бюджетной системы, а также их взаимодействия с иными органами, наделенными контрольными функциями в этой сфере. Наиболее остро стоят проблемы неполноты правового регулирования, отсутствие обязательных в силу федеральных императивных предписаний Бюджетного кодекса России правовых актов субъектов федерации, муниципальных образований, несоответствие приданного статуса участника бюджетного процесса системе и структуре публично-правового образования, ненадлежащее исполнение требований закона о бюджетно-финансовом контроле, высокой степени латентности административных правонарушений и преступлений в бюджетной сфере. Обосновано, что прокуратура, по-прежнему, занимает ключевое место в обеспечении законности в бюджетной сфере. Органы финансово-бюджетного контроля не обеспечивают законность бюджетной системы Российской Федерации.

Целями деятельности органов прокуратуры Российской Федерации по обеспечению режима законности в бюджетной сфере являются:

- обеспечение федерализма и единства правового пространства в бюджетной сфере;

- обеспечение легитимного и эффективного функционирования механизма правового регулирования в бюджетной сфере;
- правовая защита национальной экономической безопасности Российской Федерации;
- защита прав и законных интересов индивидуума на получение публичных нормативных обязательств и публичных услуг, обеспечиваемых бюджетным финансированием;
- защита и восстановление интересов общества и государства, обеспечиваемых бюджетным финансированием, в том числе правонарушений в бюджетной сфере.

Вместе с тем, имеют место аргументированные потребности в совершенствовании предоставленных органам прокуратуры полномочий, и в первую очередь, по вопросам инициирования привлечения к установленной законом ответственности.

УДК 343.157+343.163

Якушева Светлана Евгеньевна,
кандидат юридических наук, доцент,
Саратовская государственная юридическая академия,
г. Саратов, Российская Федерация
don800@rambler.ru

К вопросу о защите личных прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора

В представленной статье на основании официальных статистических данных анализируется деятельность органов прокуратуры по обеспечению и защите личных прав и свобод человека и гражданина. Автором делается вывод о том, что рассматриваемая деятельность осуществляется не только в рамках надзорной функции органов прокуратуры, но и реализуется посредством осуществления иных функций, таких как участие при рассмотрении дел судами, международное сотрудничество и проч.

Ключевые слова: органы прокуратуры, прокурорский надзор, права и свободы человека и гражданина, личные права, осужденные, уголовное преследование, обращения граждан.

Yakusheva Svetlana Evgenievna,
candidate of legal sciences, associate professor,
Saratov State Law Academy,
Saratov, Russian Federation

O the question of protection of personal rights and freedoms of the person and citizen by means of the prosecutor's supervision

On the basis of official statistical data, the article presents an analysis of the activities of the prosecutor's office to ensure and protect the personal rights and freedoms of a person and a citizen.