

6. «Наставник – кто это?» Групповая дискуссия.

7. Завершающее занятие. Предоставление права выбора дальнейшего использования прокурорами и наставниками информации, полученной в рамках данной программы. Презентация памяток.

Таким образом, горрайпрокуроры сами принимают решение и становятся активными участниками процесса адаптации молодых специалистов в своей прокуратуре.

Теперь горрайпрокурор и наставник не только знакомится с заключением психологического обследования на молодого специалиста, направляемого в прокуратуру, и совместно с психологом определяет условия для наиболее эффективного взаимодействия с новым сотрудником, исходя из его психологических особенностей. Они также выполняют задачи по созданию условий для успешной адаптации на уровне деятельности, присвоении прокурорской морали и развития профессионально-личностных качеств молодого специалиста в конкретной прокуратуре. Прокурор может по определенным критериям увидеть результативность каждой составляющей этой адаптации.

Официальным показателем профессиональной адаптации является первичная аттестация, которая проходит через 6 месяцев после приема на службу, но освоение профессии на этом не заканчивается. В течение года или двух лет под влиянием наставников происходит дальнейшее оттачивание определенных профессиональных навыков, «присвоение» прокурорских норм и ценностей.

УДК 342.53

**Гречишкина Анна Геннадьевна,**  
магистрант, Костромской государственный университет,  
г. Кострома, Российская Федерация,  
*anyaga.0199@mail.ru*

**Ганжа Наталья Владимировна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Костромской государственный университет,  
г. Кострома, Российская Федерация,  
*nat\_ganzha@mail.ru*

### **Проблемы законодательной регламентации участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности и пути их решения**

*Авторами статьи были рассмотрены вопросы, касающиеся законодательной регламентации участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности. Прокуратура Российской Федерации признается гарантом законности, поэтому ее участие в правотворческой деятельности является немаловажным направлением среди иных на-*

правлений данного органа. В данной статье затрагиваются формы участия прокуратуры в правотворчестве, законодательство, регламентирующее данное направление деятельности прокуратуры, в связи с чем, были выявлены некоторые проблемы законодательной регламентации участия прокуратуры в правотворчестве и были предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** прокуратура Российской Федерации, правотворчество, законодательная инициатива, законодательная регламентация, формы участия прокуратуры в правотворчестве

**Grechishkina Anna Gennadievna,**  
undergraduate, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

**Ganzha Natalia Vladimirovna,**  
candidate of law, associate professor, Kostroma State University,  
Kostroma, Russian Federation

### **Problems of legislative regulation of the participation of the prosecutor's office of the Russian Federation in law-making activities and ways to solve them**

*The author's of the article considered issues related to the legislative regulation of the participation of the Prosecutor's Office of the Russian Federation in law-making activities. The Prosecutor's Office of the Russian Federation is recognized as the guarantor of legality, therefore its participation in law-making activities is an important function among other functions of this body. This article analyzes the forms of participation of the prosecutor's office in law-making, legislation regulating this area of activity of the prosecutor's office, in connection with which, some problems of legislative regulation of the prosecutor's office's participation in law-making were identified and ways of solving them were proposed.*

**Keywords:** prosecutor's Office of the Russian Federation, law-making, legislative initiative, legislative regulation, forms of participation of the Prosecutor's office in law-making.

В соответствии с ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации прокуратура Российской Федерации (далее – прокуратура, органы прокуратуры) является надзорным органом. В связи с этим, большое внимание уделяется именно функциям надзора, что является не совсем корректным, поскольку наряду с ними стоят и ненадзорные функции, которые по своей природе являются немаловажными.

Среди ненадзорных функций особое внимание стоит уделить участию органов прокуратуры в правотворческой деятельности.

Данное направление деятельности стоит у истоков формирования прокуратуры, а именно в 1772 году, согласно указу Петра 1, в полномочия Генерал-прокурора в данной сфере входило внесение предложений в Сенат по вопросам, которые не регулировались правом, предложений с целью устранения пробелов в законодательстве, а также, Генерал-прокурор наделялся правом законодательной инициативы.

На сегодняшний день, согласно статье 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 07.01.1992 № 2202-1 (далее – Федеральный

закон «О прокуратуре Российской Федерации»), «прокурор при осуществлении своих полномочий по совершенствованию действующей нормативно-правовой базы вправе вносить предложения в законодательные органы и органы, имеющие право такой инициативы соответствующего или нижестоящего уровня об отмене, изменении и принятии новых законов и иных нормативных правовых актов»[3].

Данная норма не содержит в себе полный перечень тех направлений, которые касаются правотворческой деятельности.

Направления участия органов прокуратуры в правотворческой деятельности регламентированы Приказом Генеральной прокуратуры России от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшения взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (далее – Приказ № 144). Согласно данному приказу, «к основным направлениям деятельности прокуратуры в данной области относятся: инициативная разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов, непосредственно относящихся к ведению органов прокуратуры, внесение предложений по совершенствованию федерального законодательства, участие в подготовке законопроектов, которые разрабатываются иными органами государственной власти, подготовка правовых заключений на нормативно-правовые акты и их проекты, участие в обсуждении законопроектов в законодательных органах государственной власти и субъектов Российской Федерации».[4]

Роль прокуратуры в сотрудничестве с законодательными и исполнительными органами государственной власти, а также с органами местного самоуправления в правотворческой сфере определяется существенным повышением качества принимаемых нормативных правовых актов.

Устоявшееся полномочие прокуратур в области правотворческой деятельности служит некой поддержкой нормативной правовой базы разных уровней в части ее совершенствования. Наряду с участием в правотворчестве на органы прокуратуры возлагается главенствующая для них правозащитная функция, которая направлена на защиту прав, свобод, интересов общества и государства, обеспечивая при этом верховенство права [1].

Качественная и принятая в строгом соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами нормативно-правовая база государства приведет к наименьшему количеству нарушений прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц, а значит, и повышению авторитета властей, что положительно влияет на укрепление правопорядка.

В научной литературе ведутся споры о том, обладают ли органы прокуратуры правом законодательной инициативы.

Право законодательной инициативы подразумевает под собой внесение в законодательные органы законопроектов или предложений о совершенствовании действующего законодательства, которое влечет обязанность законодательного органа рассмотреть поступивший законопроект или предложение о совершенствовании.

Согласно статье 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», «органами прокуратуры вносятся соответствующие предложения в органы, обладающие правом законодательной инициативы, о совершенствовании законодательства».[3] Считается, что право законодательной инициативы и правотворческое предложение не одно и то же. Право законодательной инициативы органа влечет за собой обязанность законодательного органа, в который вносится законопроект или предложение о совершенствовании законодательства, о рассмотрении внесенного законопроекта. Вместе с тем, законодательно не закреплена обязанность законодательного органа, при внесении прокуратурой правотворческого предложения, рассмотреть данное предложение.

При внесении предложений о совершенствовании законодательства, прокуратура вступает в правоотношения с законодательным органом, а как установлено, правоотношение включает в себя взаимные права и обязанности. Поскольку при внесении в законодательный орган предложений отсутствует обязанность органа принять к рассмотрению, то прокуратура ограничивается в реализации своего субъективного права.

При этом согласно Приказу № 144, «прокуроры субъектов вносят в законодательные органы субъектов законопроекты на праве законодательной инициативы», но из этого также не вытекает обязанность законодательного органа о принятии к рассмотрению данного законопроекта. [4]

Предлагаем внести изменения и дополнения в часть 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации [2] и изложить ее в следующей редакции: «1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации по вопросам их ведения».

На основании этого внести соответствующие изменения и дополнения в статью 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и изложить ее в следующей редакции: «Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов наделен правом законодательной инициативы». В соответствие с вышеуказанными изменениями и дополнениями, внести изменения и дополнения в Приказы Генеральной прокуратуры РФ от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления», от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» [5] и иные акты.

Полагаем, что внесение данных изменений предоставит право законодательной инициативы в полном его объеме не только Генеральному прокурору

Российской Федерации, но и иным прокурорам соответствующих уровней. Все это даст прокуратуре Российской Федерации как гаранту законности более полно участвовать в правотворческой деятельности, способствуя формированию качественной нормативно-правовой базы, а также повысится роль прокуратуры в выполнении своих правотворческих функций, а также повысит ее статус среди иных органов, обладающих правом законодательной инициативы.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Дунбинская К. А., Макушев Д. И. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Молодой ученый. 2017. № 5–1 (139) С. 16–19.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). URL: <http://constitutionrf.ru/constitutionrf.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).

3. Федеральный закон от 17 января 1992г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.11.2021).

4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 сентября 2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшения взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления». URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.11.2021).

5. Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 02 октября 2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления». URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.11.2021).

УДК 347.962

**Грибкова Кристина Владимировна,**  
аспирант, Костромской государственной университет,  
Кострома, Российская Федерация,  
*kmazurova@mail.ru*

### Защита органами прокуратуры нарушенных прав

*Поддержание законности и правопорядка в гражданском обществе очень актуальна в настоящее время, так как, без их соблюдения нельзя построить правовое демократическое государство. В статье рассматривается роль прокуратуры в поддержании законности и правопорядка в РФ вследствие того, что собственно прокуратура своей надзорной функцией стоит на страже прав и свобод человека и гражданина, а также нормального функционирования общества и государства.*

**Ключевые слова:** органы прокуратуры, законодательство, прокурор, Конституция, законотворческий процесс, законность, правопорядок.