

и падения. В памяти людей Найденов остался «кристально честным борцом за справедливость, слугой закона», поэтому мы считаем Виктора Васильевича хорошим примером для молодежи, истинным сотрудником правоохранительных органов, человеком, на которого хочется равняться.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Лавров В. В., Еремин А. В., Иванова Н. М. Прокуратура Российской империи в документах, 1722–1917 : хрестоматия / под ред. Г. В. Штадлера ; Санкт-Петербургский юридический институт Университета прокуратуры Российской Федерации. СПб., 2018. 172 с.

2. Кучинская Е. В. История возникновения, становления и развития российской прокуратуры // Вестник Самарской гуманитарной академии. 2014. № 2(16). С. 81–88.

3. Звягинцев А. Г. Роковая Фемида: драматические судьбы знаменитых российских юристов. М. : ОЛМА Медиа Групп, 2012. 432 с.

4. Виктор Васильевич Найденов – человек долга и чести: книга памяти / сост. В. Е. Серов, Ю. И. Леканов ; под ред. А. И. Бастрыкина. М., 2017. 208 с.

5. Звягинцев А. Г. «Краснодарский спрут» и прокурор Найденов. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/krasnodarskiy-sprut-i-prokuror-naudenov> (дата обращения: 19.11.2021).

УДК 34(075)

Матасова Марина Сергеевна,

помощник прокурора Прокуратуры Костромского района

Костромской области,

г. Кострома, Российская Федерация

maramatasova44@yandex.ru

К вопросу о реализации полномочий прокурора при осуществлении прокурорского надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства при подготовке муниципальных образований к отопительному периоду

В настоящей статье рассмотрены актуальные вопросы прокурорской деятельности при осуществлении прокурором надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства при подготовке муниципальных образований к отопительному периоду. Ввиду отсутствия в законодательстве об административных правонарушениях состава правонарушения за непредоставление теплоснабжающей организацией запрашиваемых органом местного самоуправления сведений, прокурор не может в полном объеме реализовать предоставленные законом о прокуратуре полномочия по принятию соответствующих мер прокурорского реагирования для своевременного устранения выявленных нарушений, что влияет на эффективность прокурорского надзора.

Ключевые слова: прокуратура, акты прокурорского реагирования, отопительный сезон, административная ответственность теплоснабжающих организаций.

Matasova Marina Sergeevna,
assistant prosecutor of the Kostroma district prosecutor's office
Kostroma region,
Kostroma, Russian Federation

**On the issue of the exercise of the powers
of the prosecutor in the exercise of prosecutorial supervision
in the field of housing
and communal services in the preparation
of municipalities for the heating period**

This article presents topical issues of prosecutorial activity in the exercise by the prosecutor of supervision over the implementation of legislation in the field of housing and communal services in the preparation of municipalities for the heating period. Due to the absence in the legislation on administrative offenses of the offense for the failure of the heat supply organization to provide the information requested by the local government, the prosecutor cannot fully exercise the powers granted to take appropriate measures of prosecutorial response for the timely elimination of identified violations, which affects the effectiveness of prosecutorial supervision.

Keywords: prosecutor's office, acts of prosecutorial response, heating season, administrative responsibility of heat supply organizations.

Прокуратура Российской Федерации при реализации предоставленных законом полномочий действует во исполнение поставленных перед ней целей – обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

При осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации № 140 прокурорам следует уделять особое внимание реализации предоставленных органам местного самоуправления полномочий по подготовке к отопительному сезону, обеспечения бесперебойного его прохождения.

В соответствии с законодательством о теплоснабжении ответственность за подготовку муниципальных образований к отопительному сезону несут органы местного самоуправления (статья 6 Федерального закона от 27.07.2010 «О теплоснабжении» [3]).

Ежегодно прокурорами выявляются различного рода нарушения, допущенные органами местного самоуправления, чаще всего обусловленные формальным подходом к проведению мероприятий по подготовке к очередному отопительному сезону.

Для достижения целей готовности муниципальных образований к отопительному сезону законодатель наделил органы местного самоуправления рядом полномочий, в частности:

- утверждение схем теплоснабжения, присвоение статуса единой теплоснабжающей организации;
- выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений, городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду;
- рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения и т. д.

При этом законодательство о теплоснабжении прямо указывает, что в случае неисполнения теплоснабжающими организациями своих обязательств при подготовке муниципального образования к отопительному периоду орган местного самоуправления обязан предпринять меры, направленные на обеспечение надежного теплоснабжения на территории муниципального образования.

Проверка теплоснабжающих организаций осуществляется специальными комиссиями, образуемыми органами местного самоуправления.

Деятельность комиссии основывается непосредственно на программе проведения подготовки к отопительному периоду (п. 5 Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденные Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 [4]).

В данной программе в обязательном порядке указываются объекты проверки, сроки ее проведения, а также документы, подлежащие проверке.

Отдельного внимания заслуживает вопрос предоставления необходимой для получения паспорта готовности документации (сведений, информации).

Достаточно часто органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой непредоставления теплоснабжающими организациями истребуемой документации, подлежащей проверке, ввиду чего по завершении проверки в территориальный орган Ростехнадзора направляется неполный пакет документов, и как следствие, муниципальное образование не получает паспорт готовности к отопительному периоду.

Данная ситуация, на наш взгляд, обусловлена наличием пробелов в законодательстве.

Так, в настоящее время действующее законодательство не предусматривает конкретной меры ответственности теплоснабжающей организации за непредоставление сведений органу местного самоуправления при подготовке муниципального образования к отопительному периоду.

Например, администрацией N-ского района N-ской области при проведении мероприятий по подготовке к отопительному периоду запрошен ряд документов у теплоснабжающей организации N, которая, в свою очередь, указанный запрос проигнорировала.

Реализуя полномочие по принятию мер, направленных на обеспечение теплоснабжения на территории района, администрация направляет обращение в органы прокуратуры в целях проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам проведения проверки в случае выявления нарушений прокурором применяется соответствующая мера прокурорского реагирования – вносится представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Вместе с тем конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, должны быть приняты теплоснабжающей организацией в течение месяца со дня внесения представления (ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [2]).

Кроме того, в случае если требования прокурора, изложенные в представлении, теплоснабжающей организацией будут проигнорированы, прокурор вправе обратиться в суд с исковым заявлением о возложении на теплоснабжающую организацию обязанности предоставить документы, необходимые для проведения проверки готовности муниципального образования к отопительному периоду.

При этом общий срок устранения нарушений составит как минимум 3 месяца (1 месяц на устранение нарушений по представлению, 2 и более месяцев на рассмотрение искового заявления).

Учитывая, что основной массив проверочных мероприятий, проводимых органом местного самоуправления, приходится на сентябрь, то даже в случае применения всего комплекса мер прокурорского реагирования (представление, исковое заявление) нарушения не могут быть устранены в установленный законом срок (до 15 ноября), а соответственно меры прокурорского реагирования в данном случае не будут достаточно эффективными.

Справедливо возникает вопрос, какая мера ответственности (помимо гражданской ответственности в виде решения суда о возложении обязанности предоставить документы, необходимые для проведения проверки готовности к отопительному периоду) должна быть предусмотрена законодательством, какой акт прокурорского реагирования помимо вышеуказанным может применить прокурор при осуществлении прокурорского надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Одной из мер прокурорского реагирования помимо представления, а также права на обращение в суд с исковым заявлением может выступать постановление по делу об административном правонарушении.

Однако в рассматриваемой ситуации прокурор не может применить такой акт прокурорского реагирования как постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, поскольку в настоящее время административная ответственность за непредоставление сведений теплоснабжающей организацией в период подготовки к отопительному сезону не установлена, в связи с чем в законодательство об административных правонарушениях следует ввести новый состав административного правонарушения.

Представляется необходимым дополнить главу 19 КоАП РФ статьей 19.8.4 «Непредоставление или несвоевременное представление сведений (ин-

формации) в орган, уполномоченный на проведение мероприятий подготовки к отопительному сезону» [1] следующего содержания:

«Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на проведение мероприятий по подготовке муниципального образования к отопительному сезону, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган, уполномоченный на проведение мероприятий по подготовке муниципального образования к отопительному сезону, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей».

Примечание. Под ненадлежащим представлением сведений (информации) в настоящей статье понимается несвоевременное представление сведений (информации) либо представление недостоверных (искаженных) и (или) неполных сведений (информации).

Введение административной ответственности за непредоставление или ненадлежащее предоставление сведений (информации) необходимой органу местного самоуправления для осуществления полномочий по подготовке муниципального образования к отопительному периоду позволит достичь целей административного наказания – предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, а также повысит эффективность прокурорского надзора при выявлении нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства при подготовке муниципальных образований к отопительному периоду посредством применения такого акта прокурорского реагирования как постановление по делу об административном правонарушении.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34661/ (дата обращения: 30.11.2021).

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (дата обращения: 30.11.2021).

3. Федеральный закон «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102975/ (дата обращения: 30.11.2021).

4. Правила оценки готовности к отопительному периоду, утвержденные Приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103. URL: <https://base.garant.ru/70370850/> / (дата обращения: 30.11.2021).