

УДК 343.16

Рубцова Майя Викторовна,
старший научный сотрудник, старший советник юстиции
НИИ Университет прокуратуры Российской Федерации
г. Москва, Российская Федерация
maia-rubcova@yandex.ru

Деятельность органов прокуратуры вне уголовно-правовой сферы в современных реалиях

В статье исследуется деятельность органов прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора за исполнением законов. Делается вывод о том, что прокурорский надзор является одним из важнейших способов обеспечения законности в деятельности всех ветвей власти, способствуя обеспечению единого правового пространства.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, общий надзор.

Rubtsova Maya Viktorovna,
senior researcher, senior justice advisor
research institute university of the prosecutor's office
of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation

The activities of the prosecutor's office outside the criminal law sphere in modern realities

The article examines the activities of the prosecutor's office in the implementation of prosecutorial supervision of the execution of laws. It is concluded that the prosecutor's supervision is one of the most important ways to ensure the rule of law in the activities of all branches of government, contributing to the provision of a unified legal space.

Keywords: prosecutor's office, prosecutor's supervision, general supervision.

Приоритетными направлениями деятельности органов прокуратуры Российской Федерации является защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка. Вполне естественно, что в отдельную отрасль прокурорского надзора был выделен **прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)**. Свое название отдельная отрасль – «общий надзор» – получила от работников прокуратуры, такого понятия в действующем законодательстве не закреплено, однако оно используется практиками и по-прежнему является актуальным. В законодательстве используется термин «надзор за исполнением законов» (название главы 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) и «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина» (название главы 2 Закона о прокуратуре).

Предмет «общенадзорной» проверки в Законе о прокуратуре определен как: 1) соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; 2) соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами п. 1 ст. 21 Закона о прокуратуре [4, с. 18].

Осуществление общего надзора является основным видом деятельности прокуратуры Российской Федерации со дня возникновения в России института прокуратуры и до настоящего времени. Поэтому данный вид надзора прокуратуры подвергся наиболее глубокой разработке в теории прокурорской деятельности. Общему надзору посвящены фундаментальные исследования С. Г. Березовской, А. Д. Берензона, А. Х. Казариной, В. М. Савицкого, В. С. Тадевосяна, В. Б. Ястребова [1, с. 6].

По мнению профессор А.Ю. Винокурова, прокурорской проверкой является совокупность проводимых прокурорами с учетом предусмотренной компетенции в отношении поднадзорных им органов и иных лиц мероприятий, имеющих своей целью оценку содержания деятельности этих органов и лиц на предмет соответствия требованиям Конституции России и законов, действующих на территории Российской Федерации. Таким образом, прокурорская проверка представляет собой комплексное правовое средство прокурора по выявлению нарушений закона, причин и условий, им способствующих, установления лиц, виновных в допущенных нарушениях, и причиненного вреда при наличии такового.

Прокурорская проверка исполнения законов – это совокупность действий прокурора, осуществляемых во взаимодействии с проверяемым лицом в рамках предоставленных полномочий и направленных на подтверждение или опровержение имеющейся у прокурора информации о нарушениях закона, а при подтвержденной информации о нарушениях, допущенных проверяемым лицом, – на установление причин и условий выявленных нарушений, лиц, виновных в их совершении, наличия и размера причиненного вреда. Действия по проверке исполнения законов осуществляются в пределах предоставленных прокурору полномочий. При проведении проверки исполнения законов прокурор взаимодействует с проверяемым лицом [3, с. 34].

Таким образом, у прокуроров есть универсальный набор правовых средств для осуществления надзора за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами и другими субъектами внутригосударственных правоотношений. Реализуя правозащитные функции, прокуроры рассматривают в огромном количестве обращения граждан,

по изложенным в них фактам правонарушений проводят проверки. В дальнейшем, анализируя результаты таких проверок в совокупности с итогами работы по другим направлениям, прокуроры получают наиболее полное и объективное представление о состоянии законности в той или иной сфере.

С точки зрения организационного обеспечения прокурорской проверки следует отметить, что система органов прокуратуры представляет собой разветвленная систему подразделений, которые расположены на территории всех городских и районных административно-территориальных центров страны. Особенно это касается территориальных прокуратур, транспортные прокуратуры организованы по экстерриториальному принципу и были сформированы по аналогии с подразделениями органов внутренних дел на транспорте. На сегодняшний день в Российской Федерации система транспортных прокуратур построена по экстерриториальному принципу и включает в себя профильное управление на уровне Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 8 транспортных прокуратур на правах прокуратур субъектов Российской Федерации и 141 транспортную прокуратуру с полномочиями прокуратур района, прокуратуры расположены в тесной близости от крупных транспортных узлов. Дислокация природоохранных прокуратур может определяться близостью объекта окружающей среды, имеющего особое значение. Например, Байкальская межрегиональная природоохранная прокуратура дислоцируется в регионе нахождения оз. Байкал. Это обстоятельство значительно повышает возможности органов прокуратуры по оперативному истребованию информации о фактической и юридической стороне дела, в том числе копий всех относящихся к нему документов.

Как показывает практика прокурорского надзора, в органах прокуратуры имеется солидная организационная и правовая база, которая потенциально превосходит возможности других органов. В условиях непростого контекста международных отношений задействование этих преимуществ сейчас крайне актуально.

Федеральный закон от 01.07.2021 № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» закрепил за Генеральной прокуратурой Российской Федерации функции по обеспечению представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах), в том числе в Европейском Суде по правам человека, Суде Евразийского экономического союза и Экономическом Суде Содружества Независимых Государств, а также определен порядок реализации этих функций.

Таким образом, Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах). С учетом места прокуратуры в системе органов государственной власти и полномочий прокурора она сможет обеспечить необ-

ходимый уровень взаимодействия государственных органов и эффективность представления интересов России.

Сочетание полномочий Генеральной прокуратуры Российской Федерации по надзору за исполнением закона и за соблюдением прав и свобод человека с функцией по представлению интересов в ЕСПЧ позволит обеспечить защиту прав гражданина на всех этапах рассмотрения жалоб против России. С учетом уже имеющегося международного опыта и возможности прокуратуры, ее новое международно-правовое подразделение будет и в дальнейшем работать быстро и эффективно, что пойдет на пользу и потерпевшим, с которыми надзор может заключать мировые соглашения.

Предполагается, что наделение прокуроров соответствующими полномочиями повышает эффективность решения насущной проблемы международного права, связанной с неисполнением или затягиванием исполнения решений Европейского суда.

В совокупности перечисленные факторы в современных условиях придадут необходимый импульс для качественных улучшений по представительству Российской Федерации в наднациональных судебных органах, повышения обеспеченности правовой защиты страны на международной арене. Сочетание надзорных и правозащитных полномочий прокурора с функцией по представлению интересов в ЕСПЧ позволит вмешиваться и устранять нарушение прав граждан и организаций на всех этапах рассмотрения жалоб против России – с момента их подачи до исполнения постановления. К примеру, использование полномочий прокурора по истребованию материалов уголовных, гражданских и административных дел даст новые возможности и повысит эффективность работы по представлению интересов Российской Федерации. Единство и централизация системы органов прокуратуры способствуют эффективному использованию ресурсов прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур, например, для проведения надзорных проверок на основании изложенной в жалобах в международные (межгосударственные) органы, в том числе в ЕСПЧ, информации о фактах нарушений, требующих принятия мер реагирования, а также при необходимости для проработки вопросов о возможности примириться с заявителем от имени нашего государства посредством заключения мирового соглашения.

Из всего сказанного можно сделать выводы о том, что, во-первых, прокурорский надзор является одним из важнейших способов обеспечения законности в деятельности всех ветвей власти в стране, регионах и муниципальных образованиях, способствуя обеспечению единого правового пространства по всей территории страны как неперемennого условия ее нормального функционирования и, во-вторых, роль и место органов прокуратуры в функционировании государственно-правового механизма России исключительно велики. Более того, с усложнением задач в государственном управлении, экономике, проявлением ряда негативных явлений на международном уровне (терроризм, коррупция

и многое другое) роль и значение правоохранительной деятельности прокуратуры будут возрастать [2, с. 23].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Актуальные вопросы деятельности прокуратуры Российской Федерации : сб. материалов круглого стола и науч. диспута, провед. в 2019 г. в рамках работы науч. объединения «Прокурорская деятельность» / под общ. ред. Н. В. Субановой ; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. Вып. 1. М., 2020. 196 с.

2. Винокуров А. Ю. Прокурорский надзор : учебник для вузов. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2019. 380 с.

3. Карпышева Ю. О. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов : монография. Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2020. 147 с.

4. Проверка прокурором исполнения законов : пособие / под общ. ред. Н. В. Субановой ; Ген. прокуратура Рос. Федерации; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2015 124 с.

УДК 343.963

Серобаба Илья Александрович,
судья, Арбитражный суд Костромской области,
соискатель, Университет прокуратуры Российской Федерации
г. Кострома, Российская Федерация
a31.iserobaba@arbitr.ru

Прокурор в деле о несостоятельности (банкротстве): вызовы судебной практики

Статья посвящена вопросам процессуального статуса прокурора в деле о несостоятельности (банкротстве).

Ключевые слова: прокурор, банкротство, преюдиция, арбитражный процесс.

Serobaba Ilya Alexandrovich,
judge, Judge, Arbitration court of the Kostroma region,
applicant, University of the prosecutor's office of the Russian Federation
Kostroma, Russian Federation

The prosecutor in the bankruptcy case: challenges of judicial practice

The article is devoted to the issues of the procedural status of a prosecutor in a bankruptcy case.

Keywords: prosecutor, bankruptcy, prejudice, arbitration process.