

УДК 347.962

Шумская-Сколдинова Наталья Евгеньевна,
старший помощник прокурора
Костромской области по взаимодействию
со средствами массовой информации,
прокуратура Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация,
shumask1@yandex.ru

Роль органов прокуратуры в сфере правового просвещения несовершеннолетних

Статья посвящена деятельности органов прокуратуры по правовому просвещению и правовому информированию несовершеннолетних. Затронуты отдельные вопросы законодательной регламентации полномочий прокурора в сфере профилактики правонарушений.

***Ключевые слова:** прокуратура, правовое просвещение несовершеннолетних, профилактика правонарушений, несовершеннолетние, органы системы профилактики.*

Shumskaya-Skoldinova Natalia Evgenievna,
senior assistant prosecutor
Kostroma region for interaction with mass media,
prosecutor's office of the Kostroma region,
Kostroma, Russian Federation

The role of the Prosecutor's Office in the field of legal education of minors

The article is devoted to the activities of the Prosecutor's office on legal education and legal information of minors. Some issues of legislative regulation of the prosecutor's powers in the field of crime prevention are touched upon.

***Keywords:** prosecutor's office, legal education of minors, prevention of offenses, minors, bodies of the prevention system.*

Дети – это наше будущее. Они нуждаются в защите и помощи. Задача охраны жизни, физического и нравственного здоровья подрастающего поколения, всемерная социальная и правовая защита законных прав и интересов несовершеннолетних и молодежи является приоритетной во внутренней политике любого цивилизованного государства.

Одним из элементов, обеспечивающих полноценную защиту детей, является их правовое просвещение и правовое информирование.

Формирование и развитие правовой культуры общества, повышение юридической осведомленности граждан, в том числе несовершеннолетних, являются важными составляющими на пути развития демократического правового государства. Для обеспечения реализации прав и свобод человека, необходимо,

чтобы каждый был информирован о своих правах, средствах их защиты и обязанностях.

Органы прокуратуры Костромской области, занимаясь правовым воспитанием несовершеннолетних, с одной стороны разъясняют ответственность за нарушения закона, предупреждая и пресекая противоправное поведение, с другой стороны – знакомят с правилами безопасного поведения, приводят способы защиты прав подростков, объясняют, в какие организации следует обращаться для решения возникающих проблем.

В выступлениях перед несовершеннолетними основной акцент делается на разъяснение их прав и обязанностей, особенностей трудоустройства, привлечения к уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности. Проводятся уроки, посвященные профилактике потребления наркотиков, алкоголя и табака, проявлений терроризма, экстремизма и коррупции, вопросам безопасности в сети Интернет и другим темам.

Используются различные формы правовой работы с детьми. Тематика выступлений определяется с учетом актуальности проблемы и аудитории.

К примеру, с учетом сохранения в регионе, как и по всей России, тенденции к увеличению количества хищений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, активна работа прокуроров по профилактике распространения киберпреступности.

Так, прокуратурой города Костромы в учреждениях образования проводились беседы по вопросам обеспечения кибербезопасности, о способах отъема денежных средств граждан и их персональных данных в сети Интернет (скимминг, фишинг, покупки в Интернете, звонки о «выигрышах», кардинг-форумы и т. п.), слушателям вручались Памятки «Осторожно, мошенники! Важная информация для владельцев пластиковых карт».

Прокуратурой области проводятся семинары-практикумы «Безопасный Интернет для детей» в образовательных и социозащитных организациях города Костромы. На занятиях дети рассказывали, как используют сеть Интернет в повседневной жизни. Прокурор, в свою очередь, знакомил их с основными угрозами, которые подстерегают пользователей Сети. Совместно они формировали основные правила безопасного поведения в Интернете. По итогам мероприятий ученикам вручались памятки «Базовые правила безопасного Интернета для детей», разработанные прокуратурой области.

В связи с зарегистрированным в регионе в 2020 году на 46 % ростом количества наркопреступлений, усилена работа органов прокуратуры области по правовому просвещению и правовому информированию граждан в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств. Прокуроры приняли участие в текущем году в организованной прокуратурой региона акции «Мы выбираем жизнь без наркотиков». Большинство мероприятий акции прошло в форме лекций и бесед в образовательных организациях.

Ввиду значительного количества ДТП по вине пешеходов и ДТП с участием детей в регионе, с целью закрепления у несовершеннолетних знаний правил дорожного движения прокуратурой для учеников городских школ на сис-

темной основе проводится правовая игра «У светофора нет каникул». Отвечая на вопросы представителя прокуратуры, дети повторяли правила дорожного движения, показывали знания дорожных знаков, разгадывали ребусы, рисовали с закрытыми глазами светофор. Победители получили памятные подарки с символикой прокуратуры области.

С использованием разработанного прокурорами программного обеспечения в школах проводятся правовые игры: «Своя игра», «Что? Где? Когда?», брейн-ринг «Мир прав и обязанностей», «Право, приятно познакомиться!», «Сто к одному» и др.

В работу внедряются новые эффективные формы правового воспитания несовершеннолетних в виде организации конкурсов социальной рекламы среди подростков, распространение видеороликов, направленных на противодействие потреблению детьми запрещенных веществ и изготовленных с участием молодежи.

К примеру, накануне 1 июня 2021 года прокуратурой города Костромы подведены итоги проводимого с апреля по май 2021 года при участии комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью администрации города Костромы конкурса социальной рекламы «Мы против экстремизма!». Целями конкурса являлись вовлечение учащихся в общественно значимую деятельность по профилактике экстремизма среди несовершеннолетних через создание социальной рекламы; формирование у несовершеннолетних конструктивных моделей поведения. Творческое состязание проводилось среди учащихся 7–11 классов общеобразовательных организаций города Костромы. Поступившие конкурсные работы (видеоролики) оценены жюри из числа представителей прокуратуры и администрации города, определены победители и призеры в каждой из номинаций. Все участники творческого состязания показали себя достойно, ребятам вручены грамоты и подарки 1 сентября при проведении торжественных линеек в школах, посвященных Дню знаний и началу учебного года.

Мантуровской межрайонной прокуратурой совместно с Молодежным правительством городского округа город Мантурово разработаны видеоролики, направленные на профилактику употребления наркотических средств, алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетними. Прокуратурой Костромского района совместно с детским объединением «Киностудия Компот» создан короткометражный ролик «Последствия», разъясняющий негативные последствия табакокурения. Видеоматериалы размещены на официальном сайте прокуратуры области, транслировались на местном телевидении, в зданиях торговых и культурных центров, мониторах кинотеатров, библиотеках, образовательных организациях, сайтах органов местного самоуправления.

Мероприятия по правовому воспитанию подростков проводятся во взаимодействии с образовательными организациями, социозащитными учреждениями, Уполномоченным по правам ребенка при Губернаторе Костромской области, общественными объединениями, правоохранительными органами. Совместные действия дают положительный результат.

Так, с начала 2018 года в Костромской области отмечался рост совершенных несовершеннолетними преступлений и правонарушений. Для повышения эффективности профилактической работы с подростками, предотвращения совершения ими противоправных деяний потребовалось объединение усилий всех уполномоченных органов и общественных институтов.

В этой связи в декабре 2018 года по инициативе прокуратуры области проведен Третий открытый форум, посвященный проблемам профилактики подростковой преступности, основной целью которого явилось привлечение внимания различных целевых аудиторий общества к данной проблеме.

На 8 площадках работники прокуратуры, сотрудники правоохранительных органов, представители общественных объединений, работники системы образования, социальной защиты населения, несовершеннолетние и их родители, активисты молодежных движений обсуждали причины, обстоятельства, способствующие совершению несовершеннолетними преступлений, искали способы их устранения, современные подходы в работе с подростками, вступившими в конфликт с законом.

Итогом работы форума стал межведомственный план противодействия преступности несовершеннолетних. Его последовательное выполнение позволило активизировать профилактическую работу с подростками, вовлечь несовершеннолетних в общественно полезную деятельность, и, как следствие, добиться в 2019 году снижения уровня преступности более чем на 40 %. По итогам 3 квартала 2021 года тенденция снижения уровня преступности несовершеннолетних сохранилась.

Во исполнение резолюции форума в 2019 году в области создан Общественный координационный совет социально ориентированных некоммерческих организаций. Общественные организации включились в работу с подростками, находящимися в конфликте с законом. Началась реализация совместного проекта прокуратуры области и Костромского отделения Общероссийской общественной организации «Общее дело» «Сверстник – сверстнику». Прошедшие обучение несовершеннолетние с использованием видеоматериалов общественной организации, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации, делятся полученными знаниями о вреде употребления алкоголя, наркотических средств и табака со своими сверстниками. Первоначально указанным проектом были охвачены школы города Костромы. В 2021 году проект реализуется на территории нескольких районов области.

Таким образом, проводимая прокуратурой работа приносит положительные результаты в сфере профилактики правонарушений, находит живой отклик у детей и их родителей.

В научной среде высказывается точка зрения о недостаточной нормативной регламентации полномочий прокурора в сфере профилактики правонарушений, в том числе и профилактики правонарушений несовершеннолетних, поскольку в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» отсутствует норма, раскрывающая полномочия прокурора в этой сфере [1].

Кроме того, существует определенная правовая неопределенность, вызванная тем, что в Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Закон о профилактике правонарушений) органы прокуратуры отнесены к субъектам профилактики, и к одному из основных направлений профилактики правонарушений закон относит предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. В то же время Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) за прокурорами закреплено лишь осуществление прокурорского надзора за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но прокуратуру к указанным органам законодатель не относит.

Вместе с тем указанные обстоятельства на практике не являются существенной помехой для проведения органами прокуратуры системной работы по повышению уровня правосознания несовершеннолетних.

Закон о профилактике правонарушений, субъектом которой являются органы прокуратуры, одной из форм профилактического воздействия называет правовое просвещение и правовое информирование.

Они же являются основным направлением государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан [2].

Деятельность прокуроров в этой сфере регламентирует приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию», который требует организовать эту работу таким образом, чтобы она максимально отвечала задачам повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан, оказания воспитательного воздействия в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Приведенные примеры работы с несовершеннолетними свидетельствуют о том, что эта работа ведется и приносит свои результаты.

По мнению автора, большую обеспокоенность вызывают нерешенные проблемы, возникающие в практической деятельности и существенно затрудняющие формирование высокого уровня правовой культуры несовершеннолетних, традиции безусловного уважения к закону, к защищаемым правам социальным ценностям.

В соответствии с Законом о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних профилактикой преступлений и правонарушений несовершеннолетних, в том числе их правовым воспитанием, обязаны заниматься и иные органы (органы внутренних дел, образования, опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и другие).

Органы системы профилактики в Костромской области принимают меры, направленные на повышение правовой грамотности несовершеннолетних, предупреждение совершения ими преступлений и правонарушений, вовлечения подростков в деструктивную деятельность радикальной направленности, развитие образования, молодежной политики, обеспечение доступности занятий творчеством, спортом и другими видами полезной деятельности.

Прокуратурой налажено взаимодействие с органами системами профилактики, проводятся совместные мероприятия, призванные повышать воспитательное воздействие на несовершеннолетних. Примером плодотворного сотрудничества является форум, посвященный проблемам профилактики подростковой преступности.

Вместе с тем, как показывает практика прокурорского надзора, работа органов системы профилактики не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям. Зачастую органы профилактики действуют разрозненно. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не являются органом, в котором аккумулируется информация о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сотрудники полиции не всегда осведомлены о круге общения, связях несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, формировании групп подростков антиобщественной направленности.

Так, в первом полугодии 2021 года прокуратурой Костромской области выявлено почти 1,5 тыс. нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, опротестовано около 300 незаконных правовых актов, предъявлено 131 иск в суд, внесено 236 представлений, по результатам рассмотрения которых более 350 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, по материалам прокурорских проверок возбуждено 17 уголовных дела.

Недоработки органов системы профилактики, нарушения ими законов сказываются на судьбах детей.

Представляется, что помимо ориентирования указанных органов на неукоснительное выполнение своих обязанностей посредством внесения актов прокурорского реагирования, не менее действенным будет и использование иных форм правовой работы – лекции, беседы, семинары с работниками органов системы профилактики.

Также острой проблемой, влияющей на воспитание детей, является большой объем деструктивной информации в средствах массовой информации и сети Интернет. В медиа-пространстве тиражируются публикации о проявлении агрессии, жестокости, безнравственном поведении, дискредитируются жизненные ценности, нормы морали, что влияет на психику несовершеннолетних, наносит вред их нравственному и духовному развитию, вызывает желание повторить противоправные действия.

С этой проблемой следует бороться только во взаимодействии со всеми уполномоченными и заинтересованными органами, принимать меры к опера-

тивному и своевременному удалению негативного контента, привлечению виновных к установленной законом ответственности.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Воеводина Т. Г. Роль органов прокуратуры в профилактике правонарушений несовершеннолетних в свете Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 11. С. 103–107.

2. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан : утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 30.11.2021).