

изменения в организации учебного процесса, но и в системе управления, контроля, финансирования; необходимо обеспечить более высокий уровень вознаграждения за качественную преподавательскую работу; необходимо существенно пересмотреть целесообразность и эффективность с точки зрения предоставления качественных образовательных услуг филиалов образовательных учреждений всех форм собственности; необходимо конкретизировать правила и нормы администрирования, а также разработать кодексы профессиональные этики для преподавателей и администраторов, разработать методы оценки состояния коррупции, выявления взяточников; факты выявления коррупции в образовательных учреждениях собственными усилиями администрации или обращением в правоохранительные органы не использовать для критики этого заведения, а наоборот, всячески поддерживать администрацию в таких шагах.

УДК 340.1

Шаймуллин Рустам Камильевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Оренбургский государственный университет,
г. Оренбург, Российская Федерация
ShaimullinR@gmail.com

Нарушение принципа равенства в деятельности организаций как коррупциогенное условие в Российской Федерации

В статье дан краткий анализ нарушения принципа равенства в деятельности организаций как коррупциогенное условие в Российской Федерации. Приводятся примеры нарушения принципа равенства в деятельности организаций, противоречия федерального и регионального законодательства, создающего условия для коррупционного поведения. Особое внимание при этом уделяется значению нового Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы в целях совершенствования антикоррупционного законодательства. На основе проведенного исследования делается вывод о необходимости дальнейшего совершенствования российского антикоррупционного законодательства в сфере соблюдения принципа равенства участников хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: коррупция, принцип равенства, антикоррупционное законодательство.

Shaimullin Rustam Kamilevich,
candidate of law, associate professor, Orenburg State University,
Orenburg, Russian Federation

Violation of the principle of equality in the activities of organizations as a corruption-causing condition in the Russian Federation

The article provides a brief analysis of the violation of the principle of equality in the activities of organizations as a corruption-causing condition in the Russian Federation. Examples of vio-

lations of the principle of equality in the activities of organizations, contradictions of federal and regional legislation creating conditions for corrupt behavior are given. Particular attention is paid to the importance of the new National Anti-Corruption Plan for 2021–2024 in order to improve anti-corruption legislation. Based on the conducted research, it is concluded that it is necessary to further improve the Russian anti-corruption legislation in the field of compliance with the principle of equality of participants in economic activity.

Keywords: *corruption, the principle of equality, anticorruption legislation.*

Одним из условий принципа федерализма, в рамках правовой системы государства, в Российской Федерации является четкое и согласованное регулирование общественных отношений как на федеральном уровне, так и в субъектах, а среди необходимых условий борьбы с коррупцией в РФ является внедрение современных технологий управления с ликвидацией чрезмерной централизации системы управления, не соответствующей условиям федерализма [4, с. 78]. Следует отметить, что в действующих нормативных актах РФ федерального и регионального уровней, не всегда учитывается принцип равенства хозяйствующих и иных субъектов (коммерческих и иных организаций) в их деятельности, что, в свою очередь, создает коррупциогенные условия в российском обществе. Как правило, организациям (учреждениям), основанным на государственной и муниципальной собственности, отдается приоритет перед хозяйствующими субъектами, основанными на иных формах собственности. Так, Оренбургский городской совет Оренбургской области в решении от 24.10.2017 года «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург»» в п. 5.8. указал: «В целях сохранения архитектурного облика застройки территории, архитектурно-градостроительного облика здания, сооружения на фасадах запрещается:

– размещение вывесок выше линии второго этажа (линии перекрытий между первым и вторым этажами), за исключением зданий, сооружений, находящихся в муниципальной, государственной собственности;

– размещение вывесок на крышах зданий, сооружений, за исключением зданий, сооружений, находящихся в муниципальной, государственной собственности...» [3]. Очевидно, местный законодатель, заботясь о сохранении архитектурного облика г.Оренбурга, вывел из-под вышеуказанного запрета здания, сооружения, находящиеся в муниципальной, государственной собственности. Это прямое нарушение конституционного принципа равенства всех форм собственности – п. 2 ст. 8 Конституции Российской Федерации: «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» [1].

Для преодоления достижения указанного положения необходимы эффективные способы предотвращения и разрешения коллизий законодательства федерального и регионального уровней, в том числе в рамках разработки комплекса мер по повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти и предпринимательского сообщества по вопросам противодействия коррупции [5].

Для своевременного предотвращения противоречий между федеральным законодательством и нормативными актами субъектов РФ рекомендуется:

1. При разработке законопроектов учитывать принцип равенства хозяйствующих субъектов, основанных на различных формах собственности. Данное положение о равенстве хозяйствующих субъектов основано не только на статье 8 Конституции России о признании и защите равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, но и в федеральных законах, устанавливающих порядок образования и деятельности хозяйствующих субъектов.

2. Осуществлять квалифицированную правовую и антикоррупционную экспертизу действующих и проектов нормативных правовых актов. При разработке положения о правовой экспертизе предлагается использовать Рекомендации по проведению юридической экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Предметом антикоррупционной экспертизы будет оценка законопроектов по следующим критериям: 1) соответствие норм законопроекта принципу равенства хозяйствующих субъектов, независимо от формы собственности, на которой основан данный субъект; 2) единство понятийно-терминологического аппарата антикоррупционного законодательства субъектов РФ, и его соответствие федеральным законам; 3) точность и однозначность понимания понятий и терминов, содержания правовых норм, посвященных борьбы с коррупцией, в том числе о равенстве хозяйствующих субъектов в РФ.

Думается, что эти предложения будут особенно актуальны в преддверии 300-летия Прокуратуры Российской Федерации как органа не только надзора, но и обладающего правом вносить предложения по совершенствованию законодательства [2, ст. 9].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Конституция РФ 2022 : офиц. сайт. URL: <http://constitutionrf.ru/constitutionrf.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).

2. «О прокуратуре Российской Федерации». Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021). URL: http://www.consultant.Ru/document/cons_doc_LAW_262/f91ce0bb80c31000848c96a54becdd9dc2a035e0 (дата обращения: 20.11.2021).

3. Правила благоустройства территории муниципального образования «город Оренбург». URL: <https://docs.cntd.ru/document/446591098> (дата обращения: 20.11.2021).

4. Соколов А. В. Противодействие коррупции в сфере публичной собственности. М. : Юрайт, 2021.

5. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108160035> (дата обращения: 20.11.2021).