

7. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) : принят Государственной Думой 24 июня 1994 года: одобрен Советом Федерации 12 июля 1994 года. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 07.12.2021).

8. Ястребов А. Е. Проблемы исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 5. С. 75–80.

УДК 349.6

Морозов Александр Сергеевич,
магистрант, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
morozow_98_a@mail.ru

Актуальные проблемы правового регулирования охотничьей деятельности в Российской Федерации

В статье рассмотрены отдельные вопросы регулирования правового режима охотничьих угодий. Проанализирован порядок предоставления земельных участков и лесных участков из земель, находящихся в государственной собственности, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Определены пробелы в сфере правового регулирования деятельности в сфере охоты. Основное внимание уделено проблемам законодательного регулирования процедуры предоставления земельных участков с правом на добычу охотничьих ресурсов в границах этих охотничьих угодий, а также предложены конкретные рекомендации для совершенствования законодательства в области охоты.

Ключевые слова: Охота, охотничьи ресурсы, охотничье хозяйство, охотхозяйственные соглашения, охотничьи угодья, правовые нормы, правовой аспект.

Morozov Alexander Sergeevich,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Actual problems of legal regulation of hunting activities in the Russian Federation

The article deals with certain issues of regulation of the legal regime of hunting grounds. The procedure for the provision of land plots and forest plots from state-owned lands for the implementation of activities in the field of hunting has been analyzed. Gaps in the field of legal regulation of activities in the field of hunting have been identified. The main attention is paid to the problems of legislative regulation of the procedure for granting land plots with the right to extract hunting resources within the boundaries of these hunting grounds, as well as specific recommendations for improving legislation in the field of hunting.

Keywords: Hunting, hunting resources, hunting economy, hunting agreements, hunting grounds, legal norms, legal aspect.

Охота является одним из древнейших методов использования объектов животного мира. Появившись еще на заре человечества, она стала чуть ли не основным источником для добычи пищи. В настоящее время, спустя тысячи лет, у людей нет такой потребности, людям больше не надо самим добывать пищу, самим шить себе одежду, но тяга к охоте все так же остается неизменной.

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон об Охоте) [1] является довольно спорным и по-прежнему не до конца урегулированным законом, дискуссии о котором, идут и в настоящее время.

Вот уже на протяжении 12 лет в Закон об охоте постоянно вносятся поправки, пытающиеся хоть как-то закрыть пробелы данного закона.

Охотоведы, биологи и сами охотники, часто критикуют данный закон, считают его «сырым» и нуждающимся в принятии новой редакции. Недовольство в отношении данного закона довольно легко понять. В пример можно привести статью 27 ФЗ Закона об Охоте, устанавливающую процедуру, согласно которой, любое заинтересованное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в порядке аукциона, может приобрести в аренду на срок от 20 до 49 лет «земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий» у органа исполнительной власти субъекта. На аукционе побеждает тот, кто предложит наибольшую сумму. Полученные в рамках подобного аукциона деньги поступают в соответствующие бюджеты РФ в зависимости от субъекта, проводившего аукцион. По завершению аукциона, между победителем и органом исполнительной власти заключается охотхозяйственное соглашение, которое подтверждает право пользования земельным участком. В ч. 3 ст. 71 Закона об Охоте определены исключения из общего правила заключения охотхозяйственных соглашений. Право пользования земельным участком переходит без проведения аукциона при наличии у владельца «долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего федерального закона». Действовавший на тот момент закон об охоте не устанавливал конкретного срока охотхозяйственных соглашений, однако после вступления в силу нового закона была сделана отсылка на ч. 1 ст. 27 Закона об Охоте, где этот срок растянулся в неопределенном промежутке между 20 и 49 годами.

Так как большая часть земель принадлежит именно юридическим лицам и предпринимателям, часть из которых держат охотничьи угодья лишь для закрытого круга лиц, либо для себя, у охотников возникают дополнительные трудности с получением лицензий на охоту. Цены устанавливают сами владельцы закрепленных охотничьих угодий на свое усмотрение. Где-то они могут быть небольшими и приемлемыми, а где-то превышать привычные всем цены в 10 и более раз. Есть, конечно, и общедоступные угодья, в которых цены на порядок ниже, но чаще всего в них хуже установлен контроль за биотехникой, учету и охране животных. Перед охотником встает выбор, либо заплатить большую сумму денег за охоту частному лицу, во владениях которого много

лучше регулируется и охраняется поголовье животных, либо приобрести лицензию в общедоступных угодьях за меньшую сумму, но можно так и не найти желаемую дичь, так как их количество никем не регулируется и сокращается из-за большого количества браконьеров.

Даже до принятия данного закона большая часть земель все так же принадлежала частным лицам, но принятие Закона об Охоте лишь усилило их влияние и продлило сроки аренды земель. Это в свою очередь породило то, что количество общедоступных угодий существенно сократилось и в некоторых регионах их стало менее 20 % от общей площади охотничьих угодий субъекта РФ. Об обеспечении доступности угодий в соответствии с ч. 3 ст. 7 не идет и речи.

Данное так называемое улучшение закона направлено лишь на выгоду юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в собственности, которых находятся охотничьи угодья. В результате этого нарушается и ч. 1 ст. 10 Закона об Охоте, где говорится о том, что «не допускается монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Для решения возникших проблем необходимо дополнить ст. 71 Закона об Охоте новым пунктом, в котором бы говорилось о том, что сроки действия охотхозяйственных соглашений не должны превышать сроков действия ранее выданных лицензий. Так же необходимо законодательно закрепить, что владелец арендованных земель не имеет права запрещать охоту гражданам при наличии у них разрешения на охоту и купленной у охотпользователя путевки. Еще одним необходимым дополнением будет установление ценового максимума на лицензии, на добычу того или иного животного, чтобы цены в арендованных охотничьих угодьях и общедоступных угодьях не разнились в несколько десятков раз. Эти изменения позволят уменьшить поток охотников в общедоступные угодья, и сократит количество правонарушителей, которые из-за слишком высоких цен на лицензию занимаются браконьерством на свой страх и риск.

Проблемных вопросов урегулирования охоты в данном законе еще очень и очень много. Очевидно, что в настоящее время наше законодательство об охоте требует существенных изменений. Но стоит ли и дальше вносить изменения в этот закон, либо все же разработать его новую концепцию, которая бы соответствовала всем предъявленным к ней требованиям?

На этот вопрос, к сожалению, довольно трудно дать однозначный ответ, так как принятие нового Закона об Охоте еще не говорит о том, что все проблемные вопросы будут решены и урегулированы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 24.07.2009) // Информационно-правовая система «Законодательство России» : офиц. сайт. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 25.11.2021).