

9. Постановление Европейского Суда по правам человека от 9 декабря 1994 года по делу «Нефтеперегонные заводы «Стран» и Стратис Андреадис против Греции» (Stran Greek Refineries and Stratis Andreadis v. Greece) офиц. сайт. URL: <http://www.echr.coe.int/echr> (дата обращения: 30.11.2021).

10 Решение Европейского Суда по правам человека от 19 марта 1997 г. по делу «Хорнсби (Hornsby) против Греции». URL: <http://www.echr.ru/documents/doc/2461496/2461496.htm> (дата обращения: 30.11.2021).

11. Успенский Ю. В. Гражданско-правовые аспекты компенсации за нарушение права на судопроизводство или права на исполнение судебного акта в разумный срок : дис. ... канд. юрид. наук. М. : МЗ Пресс, 2010. 184 с.

12. Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» принят Государственной Думой 21 апреля 2010 года : одобрен Советом Федерации 28 апреля 2010 года : по состоянию на 19.12.2016 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 18. Ст. 2144.

13. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принят Государственной Думой 14 сентября 2007 года : одобрен Советом Федерации 19 сентября 2007 года : по состоянию на 30.03.2020 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

УДК 343.81

Смирнова Виктория Александровна,
магистрант, Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация
vikismiki18@gmail.com

Шейна Ирина Анатольевна,
кандидат юридических наук,
Костромской государственный университет,
г. Краснодар, Российская Федерация
sheinairal1@mail.ru

Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов

В статье рассматриваются вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов. Обращено внимание на существование значительных различий в условиях содержания осужденных, в реализации требования о раздельном содержании разных категорий лиц. В статье приводятся актуальные данные официальной статистики ФСИН России по количеству исправительных учреждений в структуре уголовно-исполнительной системы. При рассмотрении особенностей исполнения наказания акцентируется внимание на проблемах тех или иных видов исправительных учреждений.

Ключевые слова: исполнение наказания, лишение свободы, исправительная колония, воспитательная колония, колония-поселение, тюрьма, следственный изолятор, лечебное исправительное учреждение.

Smirnova Victoria Alexandrovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Sheina Irina Anatolyevna,
candidate of law, Kostroma State University,
Krasnodar, Russian Federation

Execution of punishment in the form of imprisonment in correctional institutions of various types

The article discusses the issues of execution of punishment in the form of imprisonment in correctional institutions of various types. Attention is drawn to the existence of significant differences in the conditions of detention of convicts, in the implementation of the requirement for separate detention of different categories of persons. The article presents the current data of the official statistics of the Federal Penitentiary Service of Russia on the number of correctional institutions in the structure of the penal system. When considering the specifics of the execution of punishment, attention is focused on the problems of certain types of correctional institutions.

Keywords: execution of punishment, deprivation of liberty, correctional colony, educational colony, colony-settlement, prison, pre-trial detention center, medical correctional institution.

Современные тенденции развития уголовной и уголовно-исполнительной политики отличаются двойственным характером. С одной стороны, происходят сдвиги в сторону гуманизации уголовной ответственности в целом, расширение применения альтернативных лишению свободы наказаний, а с другой – ужесточение наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления.

В этой связи структура уголовно-исполнительной системы (УИС) во многом определяется социальными процессами, политическими и экономическими изменениями, которые происходят в стране. Под влиянием этих факторов УИС формируется, развивается и изменяется. Исправительные учреждения, входящие в УИС, их видовое разнообразие и количество также напрямую зависят от этих социально-экономических процессов, отражают актуальный уровень преступности. Так, на 1 октября 2021 года в исправительных учреждениях содержалось 469 385 человек, в структуре УИС функционирует 647 исправительных колоний, 97 колоний-поселений, 204 следственных изолятора, 8 тюрем [4]. Конечно, структурно-видовой состав исправительных учреждений не может меняться настолько оперативно, чтобы максимально эффективно обеспечивать оптимальное соотношение видов учреждений, штат персонала и количество осужденных, направляемых в них ежегодно. Тем не менее, изменение количества исправительных учреждений в сторону сокращения отражает общую тенденцию количественного состава осужденных. Например, если в 2010 году в УИС существовало 62 воспитательные колонии, то в настоящее время только 18 [4].

Учреждениями, где осужденные отбывают наказание в виде лишения, являются исправительные колонии, тюрьмы, колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, следственные изоляторы (СИЗО). Основным типом исправительных учреждений является исправительная колония, которая построена по отрядному принципу, когда осужденные объединяются в отряды и по отрядам размещаются в общежитиях, где с ними проводится воспитательная работа.

Назначение вида учреждения определяется в зависимости от степени тяжести совершенного преступления, а также наличием ранних судимостей, т. е. является лицо рецидивистом, опасным рецидивистом или особо опасным рецидивистом. Отбывание наказания в виде лишения свободы по приговору суда назначается в соответствии со ст. 58 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) [1], а исполнение – ст. 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) [2]. Согласно этим нормам:

- в колонии общего режима отбывает наказание основная масса осужденных. Это лица (мужчины и женщины), которым (мужчинам) данный вид наказания был назначен приговором суда за совершение тяжких преступлений, если они не приговаривались к лишению свободы или, как правило, были вовсе не судимы, а также женщинам за совершение тяжких и особо тяжких преступлений независимо от прежних судимостей;

- в колонии строгого режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений и осужденные при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы;

- в колониях особого режима содержатся осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы.

Исполнение наказания в виде лишения свободы в этих исправительных учреждениях, по сути, очень схоже. В каждом из них действует определенный режим, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов. Режим, устанавливаемый в них, отличается только степенью строгости охраны и изоляции, количеством правоограничений, числом свиданий, посылок и т. д. Последние, в свою очередь, устанавливаются в зависимости от условий отбывания наказания – определенные ступени исправления осужденного, на которых в зависимости от режима исправительного учреждения, личности осужденного и его поведения увеличиваются или уменьшаются правоограничения, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством [6]. В указанных видах исправительных колоний, исходя из ст. 87 УИК РФ, установлены обычные, облегченные и строгие условия.

Особыми исправительными учреждениями, находящими на разных полюсах строгости режима исполнения наказания, являются колонии-поселения, как максимально открытые учреждения, и тюрьмы как максимально закрытые. Так, в первых отбывают наказание лица, совершившие преступления по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести. Например, в ФКУ

КП-2 УФСИН России по Тамбовской области отбывают наказание люди, осужденные впервые за нетяжкие преступления, включая «аварийщиков». Здесь также содержатся отбывающие наказания за жестокое обращение с животными [7]. В тюрьмах же, напротив, содержатся лица с повышенной опасностью: это злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания в исправительной колонии и осужденные мужчины за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, особо опасные рецидивисты. Условия отбывания наказания в тюрьме по сравнению с другими исправительными учреждениями являются наиболее строгими с точки зрения применяемых правовых ограничений. Кроме того, в тюрьме предусмотрены только 2 вида условий: общие и строгие.

Исполнение наказания в тюрьмах сталкивается с такими проблемами, как наличие ярко выраженной криминальной субкультуры, антисанитария, ведущая к распространению заболеваний, обострение межэтнических конфликтов в среде осужденных, высокий уровень коррупции сотрудников в тюрьмах, проявляющийся в том числе в доставке запрещенных предметов в камеры, особенно, телефонов [3]. В этих видах исправительных учреждений необходимо вести работу по пресечению межкамерных связей, проводить более тщательную подготовительную работу по размещению осужденных.

СИЗО в этой структуре УИС также занимает особое место в силу того, что исполнение наказания не является его основной функцией. При этом правовое положение СИЗО противоречит международным нормам, рекомендующим содержать отдельно осужденных и подследственных. При этом СИЗО представляет собой учреждение закрытого типа, в отличие от исправительной колонии, что объединяет его с тюрьмой.

Осужденные в СИЗО содержатся на условиях, предусмотренных для лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях общего режима: в незапираемых общих камерах отдельно от других лиц. В СИЗО имеются обычные и облегченные условия содержания осужденных. Строгие условия не предусмотрены, в результате чего в случае злостного нарушения режима осужденные переводятся для отбывания наказания в колонию. Необходимо отметить, что оставление и отбывание в СИЗО осужденных к лишению свободы – неординарная и пока не основанная на приговоре суда увеличивающая объем правоограничений мера принуждения, которая требует своего усовершенствования.

Структура видов исправительных учреждений отражает и требования о раздельном содержании женщин и мужчин, а также взрослых преступников и несовершеннолетних. Так, осужденные женского пола могут направляться только в женские колонии общего режима или колонии-поселения. Исполнение наказания для них в этих учреждениях аналогично общим требованиям для мужчин. Определенные особенности и послабления предусмотрены только для особых категорий осужденных женщин, а именно для беременных и для женщин, которые отбывают наказание вместе с малолетними (новорожденными) детьми. Всего по данным ФСИН России на 1 октября 2021 года в 66 исправительных колониях содержится 38 745 женщин осужденных, при 13 из них созданы дома ребенка, в которых проживает 339 детей [4].

В то же время отсутствие фактически дифференциации исправительных учреждений для женщин, осужденных к лишению свободы, в современных условиях не отвечает социальным запросам и вызовам. Так, в последние годы имеет место неизменно высокий уровень рецидивной преступности среди женщин, освобожденных из мест лишения свободы, а также в целом рост криминальной активности лиц женского пола. В этой связи считаем, что в системе исправительных учреждений УИС целесообразно предусмотреть организацию женских колоний строгого режима по аналогии с мужскими колониями.

Воспитательные колонии предназначены для несовершеннолетних обоих полов. Они также построены по отрядному принципу, однако в отличие от исправительных колоний для взрослых, здесь предусмотрена четырехступенчатая система условий отбывания наказания (обычные, облегченные, льготные и строгие).

Как и в случае с женскими колониями, воспитательные колонии не предполагают существенной дифференциации исполнения наказания в отношении несовершеннолетних лиц с разной степенью криминального опыта. Считаем целесообразным вернуть советский опыт организации отбывания наказания этой категорией лиц и перепрофилировать действующие воспитательные колонии в колонии для осужденных впервые и колонии для осужденных повторно или осужденных за тяжкие преступления. В качестве альтернативы можно предусмотреть на территории воспитательных колоний изолированные участки для содержания лиц, ранее судимых к такому виду наказания как лишение свободы и которыми были совершены умышленные преступления в период отбывания наказания. Также, по мнению ряда авторов, при разделении осужденных должны учитываться и более конкретные возрастные группы. Например, В. А. Уткин считает, что в воспитательных колониях целесообразно раздельное содержание лиц в возрасте от 14 до 16 лет и от 16 до 18 лет [5]. Однако это можно сделать при комплектовании отрядов в пределах одного учреждения.

Также в системе исправительных учреждений следует назвать и лечебно-исправительные учреждения, которые выполняют данные функции в отношении находящихся в них осужденных: алкоголиков и наркоманов, больных открытой формой туберкулеза, а также страдающим психическими отклонениями, не исключающими вменяемости. Помещаться они в эти учреждения могут по решению суда изначально или в ходе отбывания лишения свободы из другого исправительного учреждения. Отдельно от других осужденных содержатся несовершеннолетние, женщины и мужчины, а также особо опасные рецидивисты и пожизненники. Осужденные, больные инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно по видам инфекций и отдельно от больных, проходящих лечение по поводу неинфекционных заболеваний. Однако в настоящее время целесообразно более детально определить статус данных учреждений, предусмотреть в УИК РФ нормы, регламентирующие условия отбывания лишения свободы в лечебном исправительном учреждении.

Таким образом, сегодня исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в исправительных учреждениях разных видов: исправительных колониях общего, строгого и особого режимов, колониях-поселениях, тюрьмах

и СИЗО, воспитательных колониях для несовершеннолетних, лечебных исправительных учреждениях в отношении больных осужденных. Несмотря на большое разнообразие таких учреждений, полагаем, что в настоящее время дифференциация исполнения наказания осуществляется недостаточно. Целесообразно в целях совершенствования УИС рассмотреть возможность организацию женских колоний строгого режима, перепрофилировать действующие воспитательные колонии в колонии для осужденных впервые и колонии для осужденных повторно, законодательно урегулировать условия отбывания лишения свободы в лечебных исправительных учреждениях.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> (дата обращения: 30.11.2021).
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 11.06.2021) // СЗ РФ. 1997. № 2. ст. 198; 2021. № 5. ст. 2445.
3. Каданева Е.А. Значение тюрьмы как вида исправительного учреждения // Вестник Кузбасского института. 2017. № 3 (32). С. 34–39.
4. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: [http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya % 20har-ka % 20UIS/](http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya_%20har-ka_%20UIS/) (дата обращения: 10.10.2021).
5. Уткин В. А. Ресоциализация и прогрессивная система // Новый юридический журнал. 2012. № 3. С. 53–55.
6. Малинин В. Б. Уголовно-исполнительное право : учебник. М. : Контракт : Волтерс Клувер 2013. 241 с.
7. ФКУ КП-2 УФСИН России по Тамбовской области. URL: https://68.fsin.gov.ru/structure/kp_2/index.php?month=4&year=2015 (дата обращения: 10.11.2021).

УДК 342.571

Тихомиров Артем Валерьевич,
студент, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
artemtihomirov99@mail.ru

Проблемы правовой регламентации участия граждан и организаций в общественном контроле за деятельностью органов государственной власти в Российской Федерации

В данной статье рассматриваются вопросы правового регулирования роли граждан и организаций в общественном контроле за деятельностью органов государственной власти РФ. Указывается на отсутствие в перечне субъектов общественного контроля, преду-