

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Бахарев И. Уровень доверия интернет-магазинам в России. URL: <https://e-pepper.ru/news/uroven-doveriya-internet-magazinam-v-rossii-issledovanie.html> (дата обращения: 20.11.2021).
2. Веселов Ю. В. Доверие в цифровом обществе // Вестник СПбГУ. Социология. 2020. Т. 13. Вып. 2. С. 129–143.
3. Нурмахаметов Р. К., Торин С. С. Цифровое доверие (Digital trust): сущность и меры по его повышению // Известия тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2020. С. 32–39.
4. Операторы набрали абонентов. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5143454> (дата обращения: 25.12.2021).
5. С надеждой всматриваясь вдаль. Российский выпуск 20-го опроса руководителей крупнейших компаний мира. 2017 год. URL: <https://www.pwc.ru/ru/ceo-survey/20th-ceo-survey.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).
6. The State of Cybersecurity and Digital Trust 2016. Identifying Cybersecurity Gaps to Rethink State of the Art. URL: https://www.accenture.com/_acnmedia/pdf-22/accenture-data-ethics-pov-web.pdf (дата обращения: 20.11.2021).

УДК 342

Мельников Иван Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
Костромской государственный университет,
г. Кострома, Российская Федерация,
melnikk44@gmail.com

Ширина Татьяна Вячеславовна,
магистрант, Костромской государственный университет,
Кострома, Российская Федерация
zalogina06@mail.ru

Основные этапы становления нотариата в России: от истоков к цифровой современности

Статья посвящена исследованию основных исторических этапов эволюции института нотариата в России. В процессе проведенного историко-правового анализа формирования нотариата выявлены особенности каждого этапа становления нотариата в условиях развития государства и источников правового регулирования. Особое внимание уделено современной системе нотариата в эпоху активного развития цифровых технологий. Основной целью работы является определение влияния цифровизации на современное состояние института нотариата, а также необходимость установления баланса между потребностями технологичного времени и сохранением гарантий стабильности гражданского оборота, защиты прав, безопасности и соблюдения интересов собственников.

Ключевые слова: нотариат, нотариус, эволюция нотариата, цифровые технологии, цифровой нотариат.

Melnikov Ivan Nikolaevich,
candidate of law, associate professor, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Shirina Tatyana Vyacheslavovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Russian Federation, Kostroma

The main stages of the formation of the notary in Russia: from the origins to digital modernity

The article is devoted to the study of the main historical stages of the evolution of the institution of notaries in Russia. In the process of the conducted historical and legal analysis of the formation of the notary, the features of each stage of the formation of the notary in the context of the development of the state and the sources of legal regulation were revealed. Particular attention is paid to the modern system of notaries in the era of active development of digital technologies. The main goal of the work is to determine the impact of digitalization on the current state of the notary institution, as well as the need to establish a balance between the needs of technological time and the preservation of guarantees of stability of civil turnover, protection of rights, security and observance of the interests of owners.

Keywords: notary, notary, notary evolution, digital technologies, digital notary.

Исследуя исторический путь формирования российского нотариата, стоит обратить внимание на то, что он имеет свои особенности в той степени, в какой был особенным процесс становления государства и права. Основное предназначение и функциональная роль нотариата исторически определялись не только потребностями общественного развития, но прежде всего, потребностями государственной власти. Российский нотариат последовательно совершенствовался и прошел в своем развитии несколько этапов.

Первый этап – времена Киевской Руси. Становление государственности в России тесно связано с православной церковью, которая осуществляла делопроизводство в отношении семейных и наследственных дел. Священники и дьяконы принимали участие в церковном документообороте, архивировании церковных книг, грамот. Феодалные отношения мало нуждались в правовой регламентации [1, с. 102].

С развитием товарно-денежных отношений потребовалось юридическое закрепление имущественных прав и обязанностей: возникновению первых нотариальных функций. Основной задачей дьяков и их помощников – подьячих – было ведение делопроизводства в государственных учреждениях, выдача оригиналов, копий документов и справок, нотариальные функции, которые им были предоставлены относительно недвижимости (XIII век). Параллельно с приказными дьяками в XIV веке появляются площадные подьячие, составлявшие письменные акты в городах. По мнению многих юристов, площадные подьячие являются учредителями современного нотариата [7, с. 17].

Достоверно известно, что о начале формирования нотариальных норм в России можно говорить с момента создания в XIV–XV веках Псковской

и Новгородской судных грамот, согласно которым отдавалось предпочтение письменному акту перед всеми другими. К числу первых документов, положивших начало формированию российского нотариата, традиционно относят Судебник Ивана III 1497 года, Судебник Ивана IV 1550 года и Указ Федора Михайловича 1635 года. [2, с. 36].

Второй этап – период с 1649 года по 1866-й. Соборное уложение 1649 года более или менее систематизировало действовавшие до этого времени указы, которые обязывали стороны совершать сделки только через площадных подьячих с составлением справки и последующей записью в поместном приказе, таким образом, впервые разграничив функции органа, совершающего сделку, и органа, регистрирующего ее.

Становление Российской империи сопровождалось усилением государственного контроля за совершением бесспорных сделок и формой их регистрации. Важные преобразования, которые повлияли на ход исторического развития нотариального дела в России, сделал император Петр I. Он последовательно передавал осуществление данных полномочий Оружейной палате (1701 год), Московской ратуше (1706 год), губернаторам (1708 год), а впоследствии – секретарям губернских юстиц-коллегий. Должность нотариуса впервые упоминается в Вексельном уставе 1729 года [9, с. 67].

Екатерина II в 1775 году нотариальные функции переложила на суды, потом они передавались различным учреждениям, гражданским, уездным судам, крепостным отделениям. Позднее появились специальные нотариусы исключительно для торговых сделок (1781 г.) и биржевые нотариусы (1831 г.). В 1782 году Уставом благочиния Екатерины II были учреждены должности частных маклеров, в обязанности которых входило посредничество в совершении сделок с недвижимостью [5, с. 59].

Таким образом, во времена финансово-экономических реформ, проводимых русскими царями, за исключением относительно небольшого периода существования частных маклеров и нотариусов, нотариальные функции выполняли государственные органы.

Третий этап – с 14 апреля 1866 года по 1917 год. 14 апреля 1866 года император Александр II утвердил Положение о нотариальной части. Согласно данному Положению, нотариусы были прикреплены к суду и находились под его надзором. Только старшие нотариусы имели право утверждать крепостные акты, «младшие» нотариусы не получали чинов и пенсий и считались людьми свободной профессии. До 1917 года нотариусы были децентрализованы, соответственно, не было и собственной корпорации нотариусов [3; с. 8].

Следовательно, именно Положение о нотариальной части, несмотря на все его недостатки, официально оформило институт нотариата и определило его место как органа публичной деятельности в системе судебного ведомства, но с независимым кругом деятельности.

Четвертый этап – советский период. После революции 1917 года законодательство и государственные органы в России были упразднены. В 1922 году было принято Положение о государственном нотариате, в соответствии с кото-

рым нотариат был признан государственным органом и имел право на совершение разнообразных актов, засвидетельствование доверенностей, договоров, копий документов, хранение документов [2, с. 100].

В 1923 году принимается новое Положение о государственном нотариате, а в 1926 году – постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата», которое вводит вместо совершения актов и засвидетельствования договоров новый единый вид нотариального действия – удостоверение сделок. В России начинает складываться единая правореализационная нотариальная практика. Однако переход советской экономики на планово-хозяйственную систему управления приводит к уменьшению полномочий нотариата, превращает его в атрибут госмеханизма и развитие нотариата приостанавливается.

Закон от 19.07.1973 «О государственном нотариате» внес изменения в деятельность нотариата. Закон содержал нормы о задачах государственного нотариата, его организации и принципах деятельности, общих правилах совершения нотариальных действий. Были увеличены полномочия союзных республик по решению вопросов, не урегулированных союзным законодательством, регламентирована деятельность нотариальных контор, определена компетенция должностных лиц, обладавших правом осуществлять нотариальные действия. На основе общесоюзного акта в РСФСР был принят Закон от 2.08.1974 «О государственном нотариате». Министерством юстиции РСФСР были приняты соответствующие инструкции: от 31.01.1975 «О порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР», от 30.06.1975 «О порядке совершения нотариальных действий исполнительными комитетами районных, городских, поселковых, сельских Советов народных депутатов» и др. [8, с. 46].

В целом полномочия нотариата советского периода ограничивались удостоверением некоторых сделок и оформлением документов о наследстве, нотариат, был отстранен от выполнения важнейшей правозащитной функции.

Пятый этап – постсоветский период. Принципиальные изменения, произошедшие в нотариате в этот период – это его перевод в негосударственную форму и превращение в институт, осуществляющий правоохранительную, правозащитную и регулирующие функции.

Правовым фундаментом российского нотариата является Конституция Российской Федерации, которая гарантирует право граждан на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 72 Конституции РФ) и принятый в 1993 году Закон «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее – Основы), который закрепил институт негосударственного частного (свободного) нотариата [6].

Сегодня нотариат в России не входит в систему органов исполнительной власти, нотариус не является представителем государственной власти, но совершает нотариальные действия от имени Российской Федерации. Нотариус – независимый представитель государства, наделенный в установленном законом порядке правом совершать нотариальные действия. Свободный статус нотариу-

са, занимающегося частной практикой, предполагает личную ответственность за каждое совершаемое им нотариальное действие [4].

Исторически сложившийся фундамент российского нотариата (структура, кадровый состав, механизм корпоративного самоконтроля, принципы и формы взаимодействия с органами государственной власти и пр.) доказал его эффективность в сфере выполнения присущих ему функций. Помимо традиционных компетенций, таких как оформление наследственных прав и удостоверение сделок с недвижимостью, нотариусы получили широкие полномочия в сфере регулирования корпоративных правоотношений. Принципиально важными стали такие решения законодателя, как признание повышенной доказательственной и исполнительной силы нотариального акта. Современный нотариат в нынешнем многофункциональном и корпоративном виде выступает базой для дальнейших реформ и расширения полномочий.

Шестой этап – эпоха цифровых технологий. Отвечая новым запросам общества, в эпоху активного внедрения цифровых технологий, современный нотариат также требует своего развития. В основе многих преобразований лежат передовые цифровые технологии, которые нотариат активно внедряет в свою работу на протяжении последних шести лет. Сфера компетенции нотариата расширилась и за счет введения новых нотариальных действий: удостоверение равнозначности электронного документа его бумажному аналогу, совершение сделки удаленно двумя и более нотариусами и пр.

27 декабря 2019 года Президент РФ В. Путин подписал Федеральный закон № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон получил название «о цифровом нотариате» и является важным этапом в развитии национальной программы «Цифровая экономика». Цифровые возможности нотариата являются толчком к дальнейшей разработке инициатив, необходимых для новых форматов гражданского оборота.

Анализ исторического развития нотариата позволяет признать, что нотариальная деятельность всегда служила одним из важнейших и необходимых инструментов обеспечения стабильности гражданского оборота, защиты прав, безопасности и соблюдения интересов собственников. Ценность нотариата заключается в приверженности к традициям: нотариусы являются своего рода хранителями юридического ритуала – разъяснение прав и обязанностей, предупреждение о рисках и последствиях совершаемого нотариального действия.

Нотариат на практике доказал свою эффективность в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, показал готовность отвечать самым актуальным вызовам времени, внедряя в работу прогрессивные технологии. Чтобы не остаться на обочине современного, технологичного общества, государства и права, нотариату в современных условиях необходимо решать актуальную задачу – сохранить баланс между удобством граждан и юридических лиц и гарантией их безопасности, соблюдением их интересов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Беляев И.Д. История русского законодательства / отв. ред. В. П. Сальников. СПб. : Лань, 1999. 639 с.
2. Исторические хроники российского нотариата / под ред. А. И. Тихенко. М. : Внешторгиздат, 2003. 445 с.
3. Корсик К. А. Соотношение Российского государства и нотариата: исторический аспект и тенденции его современного развития // Нотариальный вестник. 2020. № 12. С. 6–13.
4. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). М., 2018. 560 с.
5. Мельник Л. М. Нотариат: вчера, сегодня, завтра // Нотариальный вестник. 2021. № 7. С. 57–64.
6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1: по состоянию на 02.07.2021. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 04.11.2021).
7. Сычев О. М. О времени возникновения нотариата в России: историко-правовой анализ // Нотариальный вестник. 2008. № 7. С. 45–50.
8. Тараканова Н. Г., Ямбушев Ф. Ш. Советский нотариат в 1950–1970-е годы (региональный аспект) // Нотариус. 2020. № 1. С. 44–48.
9. Фемелиди А. М. Русский нотариат. История нотариата и действующее Нотариальное положение 14 апреля 1866 г. : пособие к изучению русского нотариального права. СПб., 1902. 264 с.

УДК 34

Мироненко Оксана Андреевна,
студент, Институт прокуратуры
Саратовской государственной юридической академии,
г. Саратов, Российская Федерация
OSM426@yandex.ru

Актуальные проблемы осуществления прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи в сфере информационной безопасности

В статье раскрывается понятие информационной безопасности, рассматриваются проблемы в рамках исполнения законов о несовершеннолетних в информационной среде, предлагаются пути решения вопроса о применении информации, являющейся запрещенной или ограниченной для детей.

Ключевые слова: прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи; информационная безопасность; сеть «Интернет»; информация; духовное и нравственное развитие; ответственность.