

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102041891> (дата обращения: 30.11.2021).

УДК 343.851.5

Гарбузова Елена Николаевна,

магистрант, Ивановский государственный университет,

г. Иваново, Российская Федерация

rojko90@mail.ru

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – задача общества и государства

Статья посвящена рассмотрению основных факторов, влияющих на формирование девиантного поведения несовершеннолетних, следствием чего являются безнадзорность и совершение ими правонарушений, в том числе преступлений. В статье автором обозначены ключевые проблемы системы государственной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, приведены основные статистические данные. На основании проведенного анализа выделены основные направления профилактики, требующие усовершенствования. Предложены возможные пути решения проблемы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализуемые как со стороны общества, так и в рамках социальной политики государства.

Ключевые слова: несовершеннолетние, безнадзорность, правонарушение, профилактика, девиантное поведение, государственная политика.

Garbuzova Elena Nikolaevna,

undergraduate, Ivanovo State University,

Ivanovo, Russian Federation

Prevention of neglect and delinquency of minors – a task of society and the state

The article is devoted to the consideration of the main factors influencing the formation of deviant behavior of minors, which results in neglect and delinquency by them. The article identifies the main problems of the state system of prevention of child neglect and juvenile delinquency, the basic statistical data are given. On the basis of the analysis the main directions of prevention, which need to be improved, are highlighted. Possible ways of solving the problem of neglect and offences of minors are offered.

Keywords: minors, neglect, delinquency, prevention, deviant behavior, state policy.

Проблема безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних существовала во все времена и во всех государствах. Вопросам обеспечения прав несовершеннолетних уделяется особое внимание и в современной России. Государственная политика РФ в сфере защиты детства и материнства отразилась

в том, что Указом Президента РФ 2018–2027 гг. объявлены Десятилетием детства [3]. 10 ноября 2021 года при поздравлении сотрудников Органов внутренних дел Президент России одним из важнейших приоритетов работы ведомства обозначил развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В. В. Путин подчеркнул: «Системная работа должна быть направлена на охрану правопорядка, на повышение уровня защищенности граждан от противозаконных действий, усиление безопасности на дорогах и, конечно, на предупреждение правонарушений, прежде всего среди молодежи и несовершеннолетних» [4]. Вопросы совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, «в первую очередь среди несовершеннолетних», также находят свое отражение в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [2].

Рассмотрение проблемы безнадзорности следует начинать с определения основных причин отклоняющегося поведения несовершеннолетних. Контингент безнадзорных детей складывается из тех, кто лишен необходимого присмотра, должного внимания, заботы со стороны семьи; либо детей, имеющих определенные отклонения, побуждающие их к бродяжничеству. Значительную часть безнадзорных детей составляют подростки, отличающиеся девиантным поведением, употреблением алкоголя, наркотиков, совершающие правонарушения. Безнадзорность подростков является первым шагом к беспризорности, нарушению процесса их социализации. Подростковая безнадзорность стала глобальной социальной проблемой общества.

Первопричиной отклоняющегося поведения детей являются неблагоприятные условия семейного воспитания, поскольку родители выступают образцами поведения для своих детей. Семья, как главная ячейка общества, для каждого ребенка является первоисточником всех его знаний о мире, о социальных отношениях, о духовно-нравственной среде. Проблемы семейного воспитания, лежащие в основе поведения любого ребенка, многогранны и в каждом конкретном случае индивидуальны. Если сами родители ведут антиобщественный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками, склонны к совершению правонарушений, и, как следствие, проявляют агрессию по отношению к собственному ребенку, то соответствующее поведение следует ожидать и от их детей. В данной ситуации возникает вопрос: к кому может обратиться ребенок за помощью?

Государством предусмотрена профилактическая работа с неблагополучными семьями, с несовершеннолетними, находящимися в сложной жизненной ситуации. Криминогенная ситуация обуславливает необходимость интенсивного развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ее совершенствования с учетом актуальных потребностей семьи, общества и государства.

Численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в России, по состоянию на 1 января 2020 г. составила 30370 тыс. человек (по состоянию на 1 января 2016 г. – 29014 тыс. человек). Участниками преступлений в 2019 году стали 37,9 тыс. несовершеннолетних (в 2016 году –

48,6 тыс. человек, в 2017 году – 42,5 тыс. человек, в 2018 году – 40,8 тыс. человек), в том числе 28,5 тыс. несовершеннолетних, являвшихся учащимися, студентами (в 2016 году – 35 тыс. человек, в 2017 году – 31,5 тыс. человек, в 2018 году – 30,6 тыс. человек). Несовершеннолетними и при их соучастии в 2019 году совершено 41,5 тыс. преступлений (в 2016 году – 53,7 тыс. преступлений, в 2017 году – 45,3 тыс. преступлений, в 2018 году – 43,5 тыс. преступлений). В конце 2019 года на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – подразделения по делам несовершеннолетних) состояли 126,8 тыс. несовершеннолетних (в 2016 году – 142,8 тыс. человек, в 2017 году – 140,2 тыс. человек, в 2018 году – 131 тыс. человек).

Снизилась численность несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (в 2016 году – 6,7 тыс. человек, в 2017 году – 5,4 тыс. человек, в 2018 году – 4,8 тыс. человек, в 2019 году – 4,4 тыс. человек), а также численность несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (в 2016 году – 0,5 тыс. человек, в 2017 году – 0,3 тыс. человек, в 2018 году – 0,2 тыс. человек, в 2019 году – 0,1 тыс. человек).

Не теряет актуальности проблема повторной преступности несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

В 2019 году 2,8 тыс. человек (17,9 %) из числа несовершеннолетних, состоявших на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, ранее привлекались к уголовной ответственности (в 2016 году – 3,1 тыс. человек (15,5 %), в 2017 году – 2,9 тыс. человек (16,2 %), в 2018 году – 2,8 тыс. человек (16,6 %), 3,9 тыс. человек (25 %) осуждены за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления (в 2016 году – 5,5 тыс. человек (27,7 %), в 2017 году – 4,7 тыс. человек (26,2 %), в 2018 году – 4,2 тыс. человек (24,9 %) [1].

Согласно представленным статистическим данным, наблюдается положительная динамика в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, но принимаемых мер недостаточно. Постараемся рассмотреть основные причины такого несовершенства.

В первую очередь помощь ребенок может ожидать со стороны образовательного учреждения. Но в настоящее время преобразования в системе образования настолько «затянули» преподавательский состав бумажной волокитой, что времени на живое общение с детьми у него просто не остается. Особенно остро в условиях психологического и социального неблагополучия несовершеннолетних воспринимаются проблемы в сфере их обеспечения психологической и социальной помощью [1].

Не найдя помощи от взрослых, ребенок обращается к сверстникам, не всегда отличающимся правильным поведением. В подобных кругах, как правило, есть лидер (особо «авторитетный», возможно, даже старше возрастом), который вовлекает всю компанию в распитие спиртных напитков, в табакокурение, зачастую, в наркоманию, и, как следствие, в совершение правонарушений.

При выявлении подобных проявлений девиантного поведения государственные органы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовер-

шеннолетних начинают свою работу с ребенком и его семьей. Подключаются органы опеки и попечительства, Комиссии по делам несовершеннолетних, полиция. Ребенка ставят на различные учеты, проводят с ним профилактические беседы, в том числе и с психологом. Родителей могут привлечь к административной ответственности за ненадлежащее воспитание ребенка по ст. 5.35 КоАП РФ, даже могут поставить вопрос об ограничении или лишении родительских прав в соответствии со ст. 69, 73 ГК РФ.

На протяжении ряда лет сохраняется криминальная активность подростков младших возрастных групп.

Так, в 2019 году на учет в подразделениях по делам несовершеннолетних было поставлено 18,8 тыс. несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности вследствие недостижения возраста привлечения к уголовной ответственности. По сравнению с показателем 2016 года их количество снизилось на 34,3 % (28,6 тыс. человек) [1].

Действительно, рассмотренная проблема причин безнадзорности несовершеннолетних приобретает все большие обороты в современном обществе, и ее решение является одной из основных задач социальной политики государства. Вот только, каким образом необходимо ее решать – это большой вопрос. В стратегии подчеркивается, что положительная динамика в сфере профилактики подростковой преступности, при которой наблюдается снижение количества преступлений среди несовершеннолетних, численности детей, совершивших преступления, а также иных показателей свидетельствует об эффективности проводимых различными органами и организациями профилактических мероприятий при реализации Концепции.

Вместе с тем требуется совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включающей комплекс социальных, правовых, психолого-педагогических, медико-социальных, воспитательных, в том числе правовоспитательных, и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Указанные меры должны быть направлены на раннее предупреждение и коррекцию девиантного поведения детей и подростков с учетом современных научных методов, ресурсов и возможностей, а также должны осуществляться в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Возможно, что указанных мер также будет недостаточно. В данном случае представляется целесообразным обратиться к прошлому опыту решения таких проблем с помощью самого общества: на примере системы пионерии и комсомола, действовавшей в СССР. Данные общественные организации развивали в детях самые главные моральные основы, вырабатывали дисциплину, вступление в них было почетным. Пионерия и комсомол имели большое значение, поскольку они интересовались всеми сферами жизни ребенка, помогали в трудной ситуации, осуждали за проступки и воспитывали патристические и гуманистические начала. Кроме того, вопрос о занятости ребенка в свободное

время решался сам по себе. Создание подобной структуры на государственном уровне достаточно сложно представить в условиях современности, но стремиться к этому необходимо (например, Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия»).

Государством в вопросе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимается достаточно большой спектр мер, задействованы почти все влиятельные государственные структуры. Положительные тенденции в данной сфере очевидны, но пока принимаемых мер недостаточно. Возможно, это обуславливается неполным законодательным урегулированием вопроса, нехваткой квалифицированных специалистов и т. п. Поэтому проблема предупреждения правонарушений со стороны несовершеннолетних по-прежнему остается актуальной, а значит, участвовать в ее решении должны различные институты общества и государства, начиная с самой семьи.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года (вместе с «Планом мероприятий на 2021–2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года») : Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р (ред. от 18.03.2021) // СЗ РФ. 03.04.2017. № 14. Ст. 2088.

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. 05.07.2021. № 27 (ч.2). ст. 5351.

3. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства : Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 // Российская газета. 30.05.2017. № 115.

4. Поздравление с Днем сотрудника органов внутренних дел // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67084> (дата обращения: 30.11.2021).

УДК 343.163

Кузьмина Екатерина Николаевна,
помощник прокурора, прокуратура города Костромы
Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация
ek.kuzmina@mail.ru

Проблемы привлечения несовершеннолетних лиц и их законных представителей к административной ответственности в период пандемии

В статье анализируется практика привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц и их законных представителей за совершение правонарушений,