

ковских карт должника и т. д. [8, с. 112]. На наш взгляд, одним из представленных выше решений более разумным является принудительное трудоустройство на муниципальные и государственные предприятия в целях удержания определенного процента заработной платы для погашения долгов по алиментам.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Статистика по исполнительным производствам о взыскании алиментов за 2020 года. URL: <https://fssp.gov.ru/> (дата обращения: 30.11.2021).
2. Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 10.12.21).
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). URL: <http://constitutionrf.ru/constitutionrf.pdf> (дата обращения: 20.11.2021).
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 10.12.21).
5. Никитина В. П. Правовые проблемы регулирования имущественных отношений в семье. М., 1976. 275 с.
6. Пчелинцева Л. М. Семейное право России : учебник для вузов. М. : Норма. 2009. – 719 с.
7. Жучкова О. Е. Проблемы применения норм семейного права в судебных спорах, связанных с расторжением брака. М. : Юрлитинформ, 2003. 174 с.
8. Ахмедова З. А. Алиментные обязательства родителей // Вестник Дагестанского государственного университета. 2012. № 2. С. 112–114.

УДК 343.915

Петрова Галина Олеговна,

доктор юридических наук, профессор,

Национальный исследовательский Нижегородский

государственный университет им. Н. И. Лобачевского,

г. Нижний Новгород, Российская Федерация

petrovago@rambler.ru

Деятельность прокуратуры по предупреждению преступности несовершеннолетних (на примере прокуратуры Нижегородской области)

В статье рассматриваются особенности деятельности прокуратуры по профилактике преступности несовершеннолетних на примере прокуратуры Нижегородской области. Опыт, на наш взгляд, является положительным и может учитываться в работе по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: *деятельность прокуратуры, несовершеннолетние, предупреждение преступности несовершеннолетних.*

Petrova Galina Olegovna,

doctor of law, professor,

Lobachevsky national research Nizhny Novgorod State University,
Nizhny Novgorod, Russian Federation

Activities of the prosecutor's office for the prevention of juvenile delinquency (on the example of the prosecutor's office of the Nizhny Novgorod region)

The article discusses the features of the prosecutor's office for the prevention of juvenile delinquency on the example of the prosecutor's office of the Nizhny Novgorod region. The experience, in our opinion, is positive and can be taken into account in the work on the prevention of juvenile delinquency.

Keywords: *activities of the prosecutor's office, minors, prevention of juvenile delinquency.*

Изучение многочисленных источников, посвященных несовершеннолетним, позволяет сделать вывод, что несовершеннолетние привлекают внимание специалистов различных сфер. Государство посвятило несовершеннолетним обширное законодательство. Можно выделить уголовное и административное, которое не только защищает несовершеннолетних, но и позволяет привлекать их к ответственности за совершенные правонарушения.

В Уголовном кодексе Российской Федерации имеется раздел «Уголовная ответственность несовершеннолетних», включающий главу 14 «Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних». В ст. 87 УК РФ законодатель определяет кто такой несовершеннолетний. Это лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет.

Важно установить, что именно в момент совершения преступления, а точнее «ко времени совершения преступления», лицо уже достигло возраста уголовной ответственности. Есть общепризнанные правила установления такого возраста. Однако, на планете Земля много часовых поясов. И, если человек родился в одном часовом поясе, а преступление совершил в другом, то это может повлиять на установление возраста, с которого начинается «возраст уголовной ответственности». Поэтому, на наш взгляд, необходимо в паспорте указывать наряду с местом, днем, месяцем и годом рождения еще и время рождения человека.

Интерес представляет Уголовный кодекс Швейцарии, который в четвертом разделе «Несовершеннолетние» в статьях 82, 89, 100 определяет возрастные границы [1]. Главы соответственно именуются: «Первая глава. Дети», «Вторая глава. Подростки», «Пятая глава. Молодежь». В ст. 82 «Возрастные границы» УК Швейцарии законодатель устанавливает первую возрастную границу в семь лет: «К ребенку, который не достиг семилетнего возраста, настоящий закон не применяется». Если ребенок, достигший семи лет, но еще не достигший пятнадцати лет, совершает деяние, наказуемое по данному закону, то в отношении него применяются: ст. 83 «Следствие», ст. 84 «Воспитательные

меры», ст. 85 «Особое наблюдение», ст. 87 «Дисциплинарные наказания». Специально регламентируются: ст.86 «Изменение меры», ст. 86 bis «Исполнение и отмена мер», ст. 88 «Отказ от мер и дисциплинарных наказаний».

Согласно ст. 89 «Возрастные границы» УК Швейцарии, если подросток, достигший пятнадцати лет, но еще не достигший восемнадцати лет, совершает деяние, наказуемое по данному закону, то в отношении него применяются следующие предписания: ст. 90 «Следствие», ст. 91 «Воспитательные меры», ст. 92 «Особое наблюдение», ст. 95 «Наказание». Предусматривается: ст. 93 «Изменение меры», ст.93 bis «Исполнение и перевод в воспитательный дом», ст. 93 ter «Направление в исправительный дом для особо трудных подростков», ст. 94 «Условное освобождение и отмена меры», ст.94 bis «Освобождение от особого наблюдения», ст. 96 «Условное осуждение», ст. 97 «Отсрочка приговора по исполнению наказания или меры», ст. 98 «Отказ от мер и дисциплинарных наказаний», ст. 99 «Аннулирование записи в реестре учета судимости».

В ст. 100 «Возрастные границы. Сбор сведений» УК Швейцарии отмечается, если лицо к моменту совершения деяния достигло восемнадцати, но не достигло 25 лет, то с учетом предписаний ст. 100 и ст. 100 ter в отношении него действуют общие определения УК Швейцарии. В частности, согласно ст. 100 bis «Направление в воспитательно-трудовое учреждение», ст. 100 ter «Условное освобождение и отмена меры». В ст. 100 УК Швейцарии также отмечается, если это требуется, то судья собирает сведения о поведении лица, его воспитании и условиях его жизни и собирает сообщения и заключения о его физическом и духовном состоянии, а также поддается ли он воспитанию работой.

При назначении наказания согласно ст. 63 УК Швейцарии судья определяет размер наказания соразмерно вине лица, учитывает побудительные мотивы, предыдущую жизнь и личные отношения обвиняемого. Обращает на себя внимание обязанность судьи учитывать предыдущую жизнь. В действующем УК РФ ни ст. 60 «Общие начала назначения наказания» ни ст.89 «Назначение наказания несовершеннолетнему» такой обязанности судьи не предусматривают. На наш взгляд, приведенные положения из УК Швейцарии позволят, не снижая возраста уголовной ответственности, сконцентрировать и систематизировать в зависимости от возраста возможности, связанные с уголовно-правовым регулированием. Прежде всего согласно ст. 2 УК РФ – реализацию задачи – предупреждение преступлений.

Изучение приговоров по делам несовершеннолетних позволяет сделать вывод, что суды ограничиваются лишь характеристиками личности несовершеннолетних. В них зафиксирована, как правило, оценка жизнедеятельности несовершеннолетнего в настоящем времени. Представляется, что это не охватывает прошлые «заслуги» и не позволяет оценить развитие личности, влияние причин и условий на ее формирование. Поэтому наряду с приговором суду необходимо отреагировать и рекомендовать соответствующим структурам устранить, если это возможно, такие причины и условия.

Следует отметить положительный опыт прокуратуры Нижегородской области. В рамках проведенных прокурорских проверок установлено, что в боль-

шинстве случаев причинами и условиями, способствовавшими совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, явились ненадлежащий контроль со стороны родителей (опекунов) за времяпровождением несовершеннолетних, недостаточная профилактическая работа органов системы профилактики.

Проверке подлежали все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Фактически в каждом из них прокурорами выявлены нарушения при проведении индивидуально-профилактической работы с подростками, выявлении неблагополучных семей, а также детей, находящихся в социально-опасном положении.

Значительное внимание уделено выявлению семей и подростков, находящихся в социально опасном положении. Проведенные проверки показали, что в ряде районов области отсутствует надлежащее взаимодействие органов и учреждений системы профилактики при осуществлении данной работы.

В 2019 году с привлечением гормежрайпрокуроров проведена проверка соблюдения законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних, противодействии распространению криминальной субкультуры среди молодежи, вовлечению их в деструктивные движения. В ходе проверки выявлены нарушения при проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, входящими в группы антиобщественной направленности, а также защиты в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В органах местного самоуправления прокурорами пресечены факты ненадлежащего финансирования мероприятий, предусмотренных программами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Было установлено, что образовательными организациями не в полной мере исполнялись требования при проведении расследований фактов причинения подросткам телесных повреждений, правоохранительные органы о них не информировались. КДН ненадлежащим образом координировали профилактическую работу, проводимую органами и учреждениям системы профилактики с подростками, входящими в группы антиобщественной направленности.

В связи с этим гормежрайпрокурорами в КДН проведены проверки исполнения требований законодательства, регламентирующего вопросы координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Кроме того, правоохранительными органами ненадлежащим образом осуществлялась работа по разобщению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, не проводилась профилактическая работа с ее участниками.

Прокурорам было предложено активизировать работу в части внесения ходатайств о вынесении частных определений. Кроме того, по инициативе прокуратуры области 28.06.2019 вопрос подростковой наркомании обсужден на заседании антинаркотической комиссии Нижегородской области, выработаны дополнительные меры, направленные на противодействие распространению наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних.

По инициативе прокуратуры области 25.06.2019 между ГУ МВД России по Нижегородской области и министерством здравоохранения Нижегородской области подписан совместный приказ, предусматривающий обмен информацией между наркологической службой министерства здравоохранения и ГУ МВД России по Нижегородской области о несовершеннолетних и их родителях, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

Прокуратурой проводились ежеквартальные проверки исполнения следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Нижегородской области требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по направлению постановлений о прекращении или об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Прокуратурой области приняты организационно-методические меры, направленные на активизацию работы как прокуроров, так и правоохранительных органов в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В районы области направлены методические рекомендации по проведению проверок исполнения законодательства в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также памятка по организации надзора за органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По результатам проведенного прокуратурой области анализа практики освобождения несовершеннолетних судом от уголовной ответственности и наказания в связи с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ст. ст. 90, 92 УК РФ, по рассмотренным судами уголовным делам соответствующей категории в марте 2019 года, гормежрайпрокурорам направлен обзор.

Вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних были предметом обсуждения на координационных и межведомственных совещаниях прокуратуры области, рабочих группах, на которых выработаны мероприятия как по повышению эффективности прокурорского надзора, так активизации деятельности органов системы профилактики.

Кроме того, в текущем году в ходе осуществления мониторинга региональных нормативно-правовых актов на предмет соответствия федеральному законодательству установлено, что постановлением Правительства Нижегородской области от 02.02.2007 № 37 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства в части, касающейся полномочий КДН по исключению несовершеннолетних из образовательных организаций.

Губернатору Нижегородской области направлена информация в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о внесении соответствующих изменений в вышеуказанное постановление Правительства

Нижегородской области, по результатам рассмотрения которой соответствующие изменения внесены.

Известно, что не знание закона не освобождает от ответственности. Чем раньше привьем малолетнему и несовершеннолетнему правила поведения, соответствующие закону, тем быстрее воспитаем законопослушного гражданина. Этому может способствовать предложенная мною программа «Правовое воспитание» и ее разновидность «Правовое воспитание дошкольников и школьников». Эти программы нацелены на формирование личности, не только знающей «что такое хорошо и что такое плохо», но и уважающей и соблюдающей правовые нормы.

Ведь лучше предупредить, чем лечить!

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс Швейцарии : пер. с нем. М. : Зеркало, 2000. С. 37–44.

УДК 343.352.4

Родышевцева Марианна Станиславовна,
старший помощник прокурора Костромской области по надзору
за исполнением законов о несовершеннолетних,
Прокуратура Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация
nl@44.mailpo.ru

О состоянии законности в сфере профилактики совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений

Статья посвящена анализу состояния законности в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений. Дана оценка эффективности межведомственного взаимодействия, соблюдению закона при расследовании уголовных дел данной категории и практики прокурорского надзора.

Ключевые слова: прокуратура, профилактика правонарушений несовершеннолетних, несовершеннолетние, органы системы профилактики, подростковая преступность.

Rodyshevtseva Marianna Stanislavovna,
prosecutor's office of the Kostroma region
on the state of legality in the field of prevention
of crimes committed by minors and against them
Kostroma, Russian Federation

The article is devoted to the analysis of the state of legality in the activities of bodies and institutions of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency to prevent the commission of crimes by minors and against them. An assessment of the effectiveness of interdepart-