

Нижегородской области, по результатам рассмотрения которой соответствующие изменения внесены.

Известно, что не знание закона не освобождает от ответственности. Чем раньше привьем малолетнему и несовершеннолетнему правила поведения, соответствующие закону, тем быстрее воспитаем законопослушного гражданина. Этому может способствовать предложенная мною программа «Правовое воспитание» и ее разновидность «Правовое воспитание дошкольников и школьников». Эти программы нацелены на формирование личности, не только знающей «что такое хорошо и что такое плохо», но и уважающей и соблюдающей правовые нормы.

Ведь лучше предупредить, чем лечить!

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс Швейцарии : пер. с нем. М. : Зеркало, 2000. С. 37–44.

УДК 343.352.4

Родышевцева Марианна Станиславовна,
старший помощник прокурора Костромской области по надзору
за исполнением законов о несовершеннолетних,
Прокуратура Костромской области,
г. Кострома, Российская Федерация
nl@44.mailpo.ru

О состоянии законности в сфере профилактики совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений

Статья посвящена анализу состояния законности в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений. Дана оценка эффективности межведомственного взаимодействия, соблюдению закона при расследовании уголовных дел данной категории и практики прокурорского надзора.

Ключевые слова: прокуратура, профилактика правонарушений несовершеннолетних, несовершеннолетние, органы системы профилактики, подростковая преступность.

Rodyshevtseva Marianna Stanislavovna,
prosecutor's office of the Kostroma region
on the state of legality in the field of prevention
of crimes committed by minors and against them
Kostroma, Russian Federation

The article is devoted to the analysis of the state of legality in the activities of bodies and institutions of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency to prevent the commission of crimes by minors and against them. An assessment of the effectiveness of interdepart-

mental cooperation, compliance with the law in the investigation of criminal cases of this category and the practice of prosecutorial supervision is given.

Keywords: *prosecutor's office, prevention of juvenile delinquency, minors, bodies of the prevention system, juvenile delinquency.*

Прокуратурой области проанализировано состояние законности в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений, эффективности межведомственного взаимодействия, соблюдения закона при расследовании уголовных дел данной категории и практики прокурорского надзора.

Проведенный анализ показал, что органами власти, правоохранительными органами, органами системы профилактики принимались меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений.

Реализуется утвержденный распоряжением администрации Костромской области от 15.01.2021 № 5-ра Межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021–2022 гг., ведомственные, муниципальные программы по профилактике семейного неблагополучия, девиантного поведения несовершеннолетних.

Прокуратурой, правоохранительными органами обеспечено исполнение в полном объеме постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов области от 25.06.2020 по данному вопросу. Проведены межведомственные совещания по вопросам противодействия вовлечению несовершеннолетних в деструктивную деятельность, употребление алкоголя, противодействия пропаганде насилия в отношении детей.

Завершается реализация принятого 25.05.2021 межведомственного комплексного плана мероприятий, направленных на снижение количества и тяжести преступлений несовершеннолетних на территории области на 2021 год. Издание прокуратурой области совместно с УМВД России по Костромской области указания по обеспечению законности при помещении и содержании несовершеннолетних в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей способствовало увеличению числа несовершеннолетних, помещенных в данное учреждение.

Осуществлены совместные выезды с проверками в муниципальные образования области, проведены учебно-методические мероприятия для повышения профессиональной грамотности работников, круглые столы с общественными объединениями.

Межведомственной рабочей группой в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних обеспечивалось межведомственное взаимодействие в вопросах профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, предупреждения их вовлечения в незаконный оборот наркотиков, деятельность деструктивной направленности и др.

Комплекс принятых организационных и практических мер позволил достичь отдельных положительных результатов. В регионе не зарегистрировано

фактов совершения несовершеннолетними преступлений экстремистской, террористической направленности, убийств. Сократилось число особо тяжких преступлений, преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, грабежей, разбоев, самовольных уходов несовершеннолетних.

Установлено место нахождения всех пропавших детей, в каждом случае выяснялись причины их самовольных уходов. При наличии предусмотренных законом оснований сотрудниками полиции решался вопрос о привлечении родителей к административной ответственности, прокурорами вносились представления для устранения нарушений закона в деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Однако принятыми мерами остановить рост подростковой преступности не удалось. За 10 месяцев 2021 года несовершеннолетними совершено 123 преступления, что на 13,9 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост преступлений зарегистрирован в 6 муниципальных образованиях области, самый значительный на территории областного центра. 60 % преступлений совершены подростками в общественных местах, 27 % на улице.

На 24 % возросло число тяжких преступлений, на 38,5 % преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 17 % – в составе группы лиц.

Увеличилось на 14 % и число лиц, совершивших преступления. 30 % из них ранее совершали преступления, 10 % – были ранее судимы.

Остается значительным число совершаемых несовершеннолетними общественно-опасных деяний, 77.

Все большую актуальность приобретает проблема защиты детей от преступных посягательств, профилактике суицидов. В отношении несовершеннолетних совершено 512 преступлений, что на 10,6 % больше, чем за аналогичный период прошлого года.

В основном увеличение связано с выявлением преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, которые составляют 62,3 %. Однако на 4 % возросло число преступлений против жизни и здоровья детей, на 15 % против их половой неприкосновенности. 29 преступлений данной категории совершены родителями, законными представителями. Не удалось предотвратить 5 самоубийств детей и 28 попыток.

Состояние подростковой преступности, защищенности детей от преступных посягательств свидетельствует о социальном неблагополучии в обществе, недостатках предупредительной, воспитательной работы, проводимой образовательными организациями. Более 60 % преступлений совершено несовершеннолетними, воспитывающимися в неблагополучных семьях, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики в связи с ненадлежащим исполнением родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей. Из лиц, совершивших преступления, 57 % составляют школьники.

Совершению несовершеннолетними и в отношении них преступлений и правонарушений способствуют ненадлежащая работа органов и учреждений системы профилактики, несвоевременное выявление неблагополучных семей,

детей, находящихся в социально-опасном положении, формализм, незаинтересованность, неспособность вовлечь подростков в общественно-полезную деятельность, организовать их досуг, отсутствие родительского контроля. Имеются упущения в работе органов профилактики по первичному выявлению суицидальных наклонностей у детей, социально-психологическому сопровождению подростков, совершивших попытки самоубийств.

Не обеспечивается надлежащее исполнение Межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений на 2021–2022 годы. Должным образом не реализованы предусмотренные в нем мероприятия по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, в общественно-полезную деятельность, внедрению в работу органов профилактики медиативных практик.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочия по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики должным образом не реализуются, основной формой работы муниципальных комиссий остается рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Костромской области своевременно на заседаниях не рассмотрены вопросы об обеспечении безопасности детей в образовательных организациях, учреждениях отдыха и оздоровления, о летней, трудовой занятости подростков, находящихся в конфликте с законом, об организации профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, что позволило бы внести необходимые коррективы в работу органов.

Вопреки требованиям закона в муниципальных комиссиях не аккумулируется полная, достоверная информация о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Утверждаемые на заседаниях межведомственные планы индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, их семьями носят формальный характер, составляются без учета обстоятельств совершения подростками противоправных деяний, причин и условий, им способствующих. Не осуществляется должный контроль за исполнением принятых решений.

Допускаются факты принятия в отношении несовершеннолетних незаконных решений. Например, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Островского района 15.06.2021 детско-юношескому центру дано указание о трудоустройстве 11-летнего ребенка. В то же время в ОГБУЗ «Островская центральная районная больница» не направлено поручение об оказании наркологической помощи родителям, дети которых из-за употребления ими алкоголя находятся в социально-опасном положении.

При рассмотрении вопроса о состоянии подростковой преступности комиссии пользуются исключительно предоставленной ведомствами информацией, самостоятельно анализ не проводят, не устанавливают причины совершения несовершеннолетними и в отношении них преступлений, обстоятельства им способствующие. Не уделяется необходимого внимания таким аспектам, как учебная, трудовая занятость, организация досуга подростков, влияние семьи.

По результатам рассмотрения не дается принципиальная оценка деятельности органов и учреждений системы профилактики, не выявляются недостатки в их работе, не принимаются меры к их устранению.

Остаются без внимания и должного реагирования факты ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав большинства муниципальных образований области не используются дополнительные механизмы профилактики правонарушений несовершеннолетних, предусмотренные принятым по инициативе прокуратуры области Законом Костромской области от 07.07.2021 «О наставничестве над несовершеннолетними в Костромской области».

Прокурорскими проверками выявлены нарушения закона в деятельности органов социальной защиты населения, опеки и попечительства, образовательных организаций. По актам прокурорского реагирования образовательными организациями приведены в соответствие с федеральным законодательством Положения о советах профилактики, которые ранее ограничивали категорию лиц и срок проведения профилактической работы, приняты меры к устранению нарушений закона, связанных с несообщением в органы внутренних дел о фактах получения учащимися травм, не оказанием несовершеннолетним психологической помощи, не проведением работы по профилактике суицидального и деструктивного поведения.

Внесены акты прокурорского реагирования по фактам не постановки на учет в комплексные центры социального обслуживания населения семей, находящихся в социально-опасном положении, нарушений закона при оказании им социально-психологической помощи, в связи с не принятием органами опеки и попечительства мер для защиты прав и законных интересов детей, не осуществлением должного контроля за проживанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях граждан.

Во исполнение представления прокуратуры области в 2021 году сформировано Молодежное правительство Костромской области, которое длительное время не функционировало, областной комиссией разработан для муниципальных образований алгоритм выявления и пресечения фактов распространения деструктивной идеологии и пропаганды радикальных идей и экстремизма среди несовершеннолетних.

В полной мере не отвечает предъявляемым требованиям работа правоохранительных органов. Сотрудниками органов внутренних дел надлежащим образом не реализуются полномочия по выявлению и пресечению правонарушений, установлению причин и условий им способствующих. За 10 месяцев 2021 в отношении несовершеннолетних составлено на 19 % протоколов меньше, чем за аналогичный период прошлого года. На 11 % сократилось число выявленных фактов ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, при этом не во всех случаях давалась правовая оценка действиям (бездействию) родителей несовершеннолетних, совершающих преступления, правонарушения. Например, в городе Галиче группой из трех несовершеннолетних преступления совершались в ночное время, но правовая оценка

действиям родителей, в связи с этим не дана. Они привлечены к административной ответственности только после внесения представления прокурором.

Сотрудниками полиции пресечено 1029 правонарушений, связанных с распитием несовершеннолетними алкоголя, однако обстоятельства приобретения алкоголя установлены лишь в 42 % случаев. Правонарушения, предусмотренные ст. 14.16 КоАП РФ, выявлялись только в 7 муниципальных образованиях. Ни в текущем, ни в предыдущие годы не выявлено ни одного преступления, предусмотренного ст. 151.1 УК РФ.

Допускаются нарушения закона при постановке, снятии с учета несовершеннолетних и их родителей, группами несовершеннолетних антиобщественной направленности, проведении с ними индивидуальной профилактической работы, не обеспечивается необходимое взаимодействие с другими органами и учреждениями системы профилактики.

Например, в ОМВД России по Костромскому району 02.07.2020 в связи с исправлением снята с профилактического учета гражданка Г. Через 10 дней после снятия с учета она привлечена к административной ответственности за нанесение побоев сыну, но на учет вновь не поставлена, что способствовало совершению ею в отношении ребенка уже уголовно-наказуемого деяния.

В МО МВД России «Галичский» своевременно не поставлена на учет группа из трех несовершеннолетних, совершивших по предварительному сговору кражу, меры по их разобщению не принимались. Один из подростков, состоял на профилактическом учете, но работа с ним по предупреждению вовлечения в противоправную деятельность, в том числе деструктивной направленности, надлежащим образом не проводилась, мониторинг социальных сетей не осуществлялся. Находясь на профилактическом учете, Ц. разместил на своей странице в социальной сети информацию, пропагандирующую субкультуру АУЕ. Факт совершения правонарушения был выявлен только сотрудниками УМВД России по Костромской области.

О низкой эффективности работы органов внутренних дел с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, свидетельствует тот факт, что в 2021 году преступления совершили 36 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, что составляет 32,4 % от общего числа.

Работа с подростками часто сводится к фиксации фактов их противоправной деятельности, проведению типовых бесед, посещению по месту жительства. Иногда профилактические мероприятия не проводятся на протяжении нескольких месяцев, отсутствует наступательная позиция в решении с другими органами и учреждениями системы профилактики вопросов трудоустройства, организации досуга, реализации творческих общественно-значимых склонностей подростков. Например, состоящим на учете в МО МВД России «Вохомский» за совершение кражи подростком совершено покушение на изнасилование. Проверкой установлено, что в январе – феврале, апреле – мае 2021 года сотрудниками полиции с несовершеннолетним не проведено ни одного профилактического мероприятия.

При увеличении на 20,8 % числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе со взрослыми, на 40 % родителей лишенных, ограни-

ченных судом в родительских правах, снижена эффективность работы правоохранительных органов по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 150, 156 УК РФ. Зарегистрировано только 3 преступления, предусмотренных ст. 150 УК РФ (5), 3 преступления, предусмотренных ст. 156 УК РФ (6). Преступления профилактической направленности выявлялись только на территории города Костромы, Буйского, Макарьевского, Нерехтского, Сусанинского, Солигаличского, Шарьинского районов.

Снижает эффективность профилактической работы несвоевременное выявление и раскрытие преступлений. Например, только при расследовании уголовного дела, возбужденного в отношении несовершеннолетнего по факту совершения 22.03.2021 преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ, установлено, что несовершеннолетним в конце января 2021 года совершено преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 158 УК РФ. Несвоевременное раскрытие сотрудниками МО МВД России «Нерехтский» преступления, не проведение с несовершеннолетним профилактической работы, способствовало совершению им повторно уже тяжкого преступления.

Не удалось добиться существенного улучшения качества проведения процессуальных проверок, расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

За 10 месяцев 2021 года прокурорами выявлено 743 нарушения закона на досудебной стадии уголовного судопроизводства, отменено 437 незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Основными причинами отмены продолжают оставаться неполнота проверки, нарушения уголовно-процессуального законодательства. Например, по представлению Буйского межрайонного прокурора привлечен к дисциплинарной ответственности сотрудник МО МВД России «Буйский», отобравший у совершившего общественно-опасное деяние семилетнего ребенка объяснение без участия педагога или психолога.

Не решена проблема соблюдения разумных сроков расследования уголовных дел. С нарушением установленных сроков следователями СУ СК России по Костромской области окончено производство по 40,4 % (АППГ – 52,9 %) уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и 58,5 % уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении них.

Следователями органов внутренних дел нарушены сроки расследования по 27,2 % (34,7 %) уголовных в отношении несовершеннолетних и всем уголовным делам, где дети являются потерпевшими. Дознавателями по 90 % дел в отношении несовершеннолетних и 52 % совершенных в отношении них.

В ряде случаев нарушение процессуальных сроков расследования вызвано исключительно несвоевременным проведением следственных действий, волокитой. Прокурорами внесено 38 представлений об устранении нарушений закона, направлено 41 требование, по актам прокурорского реагирования привлечены к дисциплинарной ответственности 113 лиц.

3 уголовных дела возвращены прокурорами органам дознания для производства дополнительного расследования. Судами оправданы 3 лица, обвиняемых в совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, один приговор вступил в законную силу.

Требуется активизация и повышение эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Используя комплекс предоставленных законом полномочий прокурорам необходимо добиться от уполномоченных органов надлежащего исполнения обязанностей по выявлению преступлений профилактической направленности, лиц, склоняющих подростков к совершению преступлений, употреблению алкоголя, родителей, надлежащим образом не исполняющих обязанности по содержанию и воспитанию детей, принятия исчерпывающих мер для защиты детей от преступных посягательств.

УДК 347.157.1

Шелепова Екатерина Александровна,
магистрант, Костромской государственной университет,
г. Кострома, Российская Федерация
ekaterina.shelepova.91@ma.il.ru

Проблемы защиты прав несовершеннолетних от злоупотреблений со стороны законных представителей

Проблема осуществления и защиты прав и интересов несовершеннолетних детей является серьезной для современного мира, так как от ее решения во многом зависит дальнейшая судьба общества. В данной статье рассматривается вопрос, связанный с проблемами реализации права ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны законных представителей. Проанализированы нормативно-правовые акты, регламентирующие защиту прав несовершеннолетних, деятельность органов, осуществляющих защиту прав детей, в том числе от злоупотреблений со стороны законных представителей. Предложены пути решения исследуемой проблемы, а именно внесение изменений в действующее законодательство, призванные усилить роль адвоката в защите прав несовершеннолетних от злоупотреблений со стороны законных представителей.

Ключевые слова: *ребенок, несовершеннолетний, права ребенка, защита прав, законный представитель, злоупотребления, адвокат.*

Shelepova Ekaterina Aleksandrovna,
undergraduate, Kostroma State University,
Kostroma, Russian Federation

Problems of protecting the rights of minors from abuse by legal representatives

The problem of exercising and protecting the rights and interests of minor children is serious for the modern world, since the future fate of society largely depends on its solution. This article examines the issue related to the problems of realizing the child's right to protection from abuse by legal representatives. The normative legal acts regulating the protection of the rights of minors, the activities of bodies protecting the rights of children, including from abuse by legal